

**PREDLOG
PRVA OBRAVNAVA**

Na podlagi določil 13., 17. in 50. člena Zakona o spodbujanju razvoja turizma (Uradni list RS, št. 13/18) in 18. člena Statuta Občine Gornja Radgona (Uradno glasilo Občine Gornja Radgona, št. 1/2015) je Občinski svet Občine Gornja Radgona, na ___ redni seji dne _____ sprejel

**ODLOK
o turistični taksi v Občini Gornja Radgona**

I. SPLOŠNE DOLOČBE

**1. člen
(vsebina)**

- (1) Odlok o turistični taksi v občini Gornja Radgona (v nadaljevanju: odlok) določa:
- zavezance za plačilo, višino turistične in promocijske takse ter oprostitve,
 - način plačevanja turistične in promocijske takse,
 - način vodenja evidence turistične in promocijske takse,
 - nadzor in kazenske določbe.
- (2) Odlok velja na turističnem območju, ki geografsko zaokrožuje območje občine Gornja Radgona.

**2. člen
(pristojnost)**

Za izvajanje tega odloka je pristojna občinska uprava.

**II. ZAVEZANCI ZA PLAČILO,
VIŠINA TURISTIČNE IN PROMOCIJSKE TAKSE TER OPROSTITVE**

**3. člen
(zavezanci)**

Turistično in promocijsko takso plačujejo državljani Republike Slovenije in tujci, ki prenočujejo v nastanitvenem obratu, oziroma zavezanci, ki jih opredeljuje Zakon o spodbujanju razvoja turizma (v nadaljevanju: ZSRT-1).

**4. člen
(višina turistične takse)**

- (1) Turistična taksa za prenočitev na osebo na dan znaša 1,20 evrov. Poleg turistične takse se za prenočitev obračuna še promocijska taksa in znaša 25 odstotkov zneska obračunane turistične takse. Na osnovi slednjega znaša promocijska taksa 0,30 evrov. Skupna višina obeh taks znaša 1,50 evrov na osebo na dan.
- (2) V primeru, ko je zavezanec za plačilo turistične takse upravičen do plačila turistične takse v višini 50 odstotkov, le-ta znaša 0,60 evrov za prenočitev na osebo na dan; na osnovi slednje znaša promocijska taksa 0,15 evrov. Skupna višina obeh taks znaša 0,75 evrov na osebo na dan.
- (3) Višina turistične takse, ki je opredeljena s tem členom odloka, se spremeni v sorazmerni višini, kot se zviša znesek turistične takse, ki jo uskladi Vlada Republike Slovenije v skladu s četrtem odstavkom 17. člena ZSRT-1. Spremembo občina objavi na svojih spletnih straneh, kjer opredeli tudi nov znesek turistične in promocijske takse.

5. člen
(oprostitve)

Poleg zavezancev, ki so v 1. odstavku 18. člena ZSRT-1 oproščeni plačila turistične in promocijske takse za prenočevanje, so dodatno popolno oproščeni plačila turistične takse in posledično promocijske takse tudi:

- osebe, ki prenočujejo v avtodomih na počivališčih za avtodome.

III. NAČIN PLAČEVANJA TURISTIČNE IN PROMOCIJSKE TAKSE

6. člen
(plačilo in nakazovanje turistične in promocijske takse)

- (1) Pravne osebe javnega in zasebnega prava, samostojni podjetniki posamezniki, sobodajalci in kmetje, ki sprejemajo turiste na prenočevanje, pobirajo turistično in promocijsko takso v imenu in za račun občine oziroma agencije iz 5. člena ZSRT-1.
- (2) Turistično in promocijsko takso iz 4. člena tega odloka, zavezanci iz prvega odstavka tega člena nakažejo na poseben račun občine in na predpisan način, ki je objavljen na spletni strani občine, do 25. dne v mesecu za pretekli mesec.

IV. VODENJE EVIDENCE TURISTIČNE IN PROMOCIJSKE TAKSE

7. člen
(evidenca turistične takse)

- (1) Pravne osebe javnega in zasebnega prava, samostojni podjetniki posamezniki, sobodajalci in kmetje, ki sprejemajo turiste na prenočevanje, morajo voditi evidenco o turistični taksi. Evidenca se vodi na podlagi knjige gostov po zakonu, ki ureja prijavo prebivališča.
- (2) Evidenca turistične takse, poleg podatkov iz knjige gostov, vsebuje še:
 - podatek o številu prenočitev posameznega gosta,
 - skupno vsoto pobrane turistične takse za posameznega gosta,
 - skupno vsoto pobrane promocijske takse za posameznega gosta,
 - če je oseba oproščena plačila celotne ali dela turistične takse, mora biti v evidenci vpisan razlog oprostive.
- (3) Podatki v evidenci turistične takse se hranijo enako obdobje kot knjiga gostov. Hranijo se lahko v fizični ali elektronski obliki.
- (4) Podatki o evidenci turistične takse morajo biti za vsakega posameznega gosta izpolnjeni najkasneje zadnji dan njegovega prenočevanja.
- (5) Osebe iz prvega odstavka tega člena evidenco turistične takse vodijo elektronsko ali ročno.

V. NADZOR IN KAZENSKE DOLOČBE

8. člen
(nadzor)

- (1) Nadzor nad izvajanjem določb tega odloka je pristojen občinski oziroma medobčinski inšpekcijski organ.
- (2) Če pristojni inšpektor pri upravljanju nalog inšpekcijskega nadzora ugotovi, da so kršena določila tega odloka, odredi, da se ugotovljene nepravilnosti odpravijo v roku, ki ga določi, odredi pa lahko tudi druge ukrepe, ki so potrebni za odpravo nepravilnosti.
- (3) Prisilno izterjavo neplačane turistične in promocijske takse opravlja pristojni davčni organ.

9. člen
(kazenske določbe)

- (1) Z globo 2.000 evrov se kaznuje pravna oseba, če ne:

- pobira turistične in promocijske takse v skladu s prvim odstavkom 6. člena tega odloka,
 - nakazuje turistične in promocijske takse v skladu drugim odstavkom 6. člena tega odloka,
 - vodi evidence turistične takse v skladu s 7. členom tega odloka.
- (2) Z globo 500 evrov se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost.
- (3) Z globo 400 evrov se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje odgovorna oseba pravne osebe, odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika oziroma posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost.
- (4) Z globo 300 evrov se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje fizična oseba, sobodajalec in kmet, ki sprejema goste na prenočevanje.

VI. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

10. člen

(veljavnost predpisov)

- (1) Do dne 31. 12. 2018 se zaračunava turistično takso za prenočevanje v višini, kot jo opredeljuje Odlok o turistični taksi v občini Gornja Radgona (Uradno glasilo Občine Gornja Radgona, lokalni časopis Prepih, št. 39 z dne 31. 12. 2007) in Sklep o uskladitvi vrednosti točke (Uradni list RS, št. 25/14). Od 1. 1. 2019 pa se za višino turistične takse uporabljajo določila tega odloka, vključno s predpisano promocijsko takso.
- (2) Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o turistični taksi na območju občine Gornja Radgona (Uradno glasilo Občine Gornja Radgona, lokalni časopis prepih, št. 39/2007).
- (3) Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem glasilu Občine Gornja Radgona, uporabljati pa z dnem 1. 1. 2019.

Številka: 007-1/2018

Datum: _____

ŽUPAN
OBČINE GORNJA RADGONA
Stanislav ROJKO

OBRAZLOŽITEV:

I. Pravna podlaga za sprejem odloka

Zakon o spodbujanju razvoja turizma (Uradni list RS, št. 13/18).

II. Razlogi in cilji sprejema odloka

Občinski svet Občine Gornja Radgona je Odlok o turistični taksi v občini Gornja Radgona sprejel v letu 2007. Višina turistične takse, ki jo pobirajo nastanitveni obrati za nočitev turistov in jo odvajajo na posebni račun občine Gornja Radgona, je bila z Odlokom določena v točkah in znaša 11 točk. Vrednost točke določa Vlada RS glede na gibanje cen življenjskih potrebščin in jo je 1. 1. 2015 nazadnje uskladila tako, da znaša 0,115 evra (Sklep o uskladitvi vrednosti točke, Uradni list RS, št. 25/14). Trenutna višina turistične takse v občini Gornja Radgona znaša 1,265 evra.

V letošnjem letu, v mesecu marcu je začel veljati nov zakon, Zakon o spodbujanju razvoja turizma (Uradni list RS, št. 13/18, v nadaljevanju: ZSRT-1), ki v 50. členu navaja, da morajo občine uskladiti svoje akte, s katerimi določajo turistično takso.

V novem ZSRT-1 se višina turistične takse več ne določa kot zmnožek med številom točk in vrednostjo točke, ki jo določi občina. Namesto tega je v zakonu naveden le najvišji možni znesek turistične takse, izražen v evrih. Občina določi znesek turistične takse v višini do 2,5 evra.

Možnost za dvig turistične takse v najvišjem znesku bo verjetno izkoristilo le manjše število občin. Pričakovati je predvsem v turistično najbolj razvitih občinah, torej tam, kjer je turizem postal tako pomembna dejavnost, da so potrebna večja nova vlaganja v razvoj turistične infrastrukture, kar zahteva dodatna finančna sredstva. Občina pri določitvi višine turistične takse upošteva tudi vrsto nastanitvenih obratov, prebivanje v sezonskem ali zunaj sezonskem obdobju ter obseg ugodnosti in storitev, ki jih brezplačno zagotavlja turistom.

V pripravo novih odlokov o turistični taksi se je vključila tudi Skupnost občin Slovenije, ki je v zvezi s pripravo predpisa občine informirala, organizirala delovno srečanje ter sodelovala pri pripravi občinskih odlokov.

III. Vsebina predlaganega odloka

Za sprejem novega Odloka o turistični taksi v občini Gornja Radgona (v nadaljevanju Odlok) sta pravna osnova 13. in 14. člen ZSRT-1.

13. člen ZSRT-1 opredeljuje, da je načrtovanje, organiziranje in izvajanje spodbujanja razvoja turizma na ravni turističnega območja v pristojnosti občin, 14. člen pa določa vire financiranja oziroma sredstva za načrtovanje, organiziranje in izvajanje spodbujanja razvoja turizma na ravni turističnega območja, med katerimi je tudi turistična taksa.

Predlagani odlok vsebinsko določa:

- Splošne določbe
- Zavezanec za plačilo, višino turistične in promocijske takse ter oprostitev
- Način plačevanja turistične in promocijske takse
- Vodenje evidence turistične in promocijske takse
- Nadzor in kazenske določbe
- Prehodne in končne določbe

Za vsa ostala določila v zvezi s turistično takso se uporablja ZSRT-1.

V prvem poglavju med »**splošnimi določbami**« odloka smo zapisali, kaj predmetni odlok določa. Predlog odloka, skladno z ZSRT-1, določa zavezanec za plačilo turistične in promocijske takse,

način plačevanja turistične in promocijske takse, način vodenja evidence ter nadzor in kazenske določbe v primeru neizvajanja določil zakona.

Skladno s prvo alinejo 2. člena ZSRT-1 je »*turistično območje*« geografsko zaokroženo območje ene ali več občin, ki ponuja splet turističnih storitev oziroma integralni turistični proizvod (storitve prenočevanja, prehrane, zabave, rekreacije in podobnih storitev), zaradi katerega ga turist izbere za svoj potovalni cilj;

»*Turistična taksa*« je pristojbina za prenočevanje, ki jo zavezanci plačajo kot nadomestilo za določene storitve in ugodnosti, ki so jim na voljo na turističnem območju in se jim ob vsakokratnem koriščenju ne zaračunavajo posebej;

»*Promocijska taksa*« je pristojbina, ki je namenjena za načrtovanje in izvajanje trženja ter promocije celovite turistične ponudbe Slovenije;

»*Nastanitveni obrat*« je hotel, motel, penzion, prenočišče, gostišče, hotelsko ali apartmajsko naselje planinski in drugi domovi, kamp, prostori pri sobodajalcu in na turistični kmetiji z nastanitvijo, privez v turističnem pristanišču ter vsak objekt za nastanitev turistov.

Odlok velja za območje občine Gornja Radgona in za izvajanje le-tega je pristojna občinska uprava.

V drugem poglavju smo opredelili »**zavezance za plačilo, višino turistične in promocijske takse ter oprostitve**«.

Turistično in promocijsko takso plačujejo državljani Republike Slovenije in tujci, ki prenočujejo v nastanitvenem obratu, oziroma zavezance, ki jih opredeljuje 18. člen ZSRT-1.

Občina lahko z lastnim predpisom (odlokom), glede na svoje cilje, določi višino turistične takse, in sicer v znesku do 2,5 evra. Občina pri določitvi višine upošteva vrsto in kategorijo nastanitvenih obratov, prebivanje v sezonskem obdobju ter obseg ugodnosti in storitev, ki jih brezplačno zagotavlja turistom.

Pomembna novost pa je, da bodo skladno z drugim odstavkom 17. člena ZSRT-1, morali od 1. januarja 2019, nastanitveni obrati turistom zaračunavati tudi promocijsko takso, in sicer tako, da bodo obračunani turistični taksi dodali 25% vrednosti.

Promocijska taksa je namenjena dodatnemu sofinanciranju Slovenske turistične organizacije (v nadaljevanju: STO) za sofinanciranje trženja in promocije turistične ponudbe Slovenije na tujih trgih. Občina je dolžna promocijsko takso za pretekli mesec v osmih dneh prenakazati na poseben račun STO.

Glede na zgoraj navedene okoliščine, se s predmetnim odlokom predlaga v Občini Gornja Radgona turistična taksa v višini 1,20 evra.

Promocijska taksa pa poleg turistične takse znaša še 25 odstotkov zneska obračunane turistične takse (0,30 evra), tako, da skupna vsota obeh taks znaša 1,50 evra.

Turistična taksa se bo obračunala v enotnem skupnem znesku, nato pa se bo delila na del, ki bo prihodek občine in na del, ki bo prihodek STO.

V tem delu Odloka so navedeni tudi zavezanci, ki so oproščeni dela turistične takse (18. člen ZSRT-1). Nov ZSRT-1 opredeljuje drugačen nabor oprostitve plačila oziroma delnega plačila turistične takse, kot je slednje opredeljeval prejšnji zakon. Tako so plačila turistične takse (od 1. 1. 2019 tudi promocijske takse) *še naprej* oproščeni naslednji zavezanci:

- otroci do sedmega leta starosti,
- osebe z zdravniško napotnico v naravnih zdraviliščih,
- osebe na podlagi predložitve fotokopije odločbe pristojnega organa, iz katere je razvidno, da je pri zavezancu ugotovljena invalidnost oziroma telesna okvara, ali fotokopije potrdila oziroma izvedenska menja pristojne komisije o ugotavljanju invalidnosti, oziroma telesni okvari, ali na podlagi članske izkaznice invalidske organizacije,
- otroci in mladostniki na podlagi predložitve fotokopije odločbe, ki zadeva razvrščanje in usmerjanje otrok s posebnimi potrebami,

- osebe, ki so na začasnem delu in prebivajo v nastanitvenem obratu neprekinjeno več kot 30 dni,
- tuji državljani, ki so po mednarodnih pogodbah oproščeni plačila turistične takse.

ZSRT-1 na novo definira zavezance, ki so še upravičeni do oprostitve plačil turistične takse:

- učenci, dijaki in študentje ter njihovi vodje oziroma mentorji, ki so udeleženci strokovnih ekskurzij in podobnih oblik dela, ki jih na nepridobitni podlagi izvajajo vzgojno-izobraževalne ustanove in so določene z letnim delovnim načrtom v okviru javno veljavnega vzgojno-izobraževalnega ali študijskega programa,
- osebe do 18. leta starosti in njihovi vodji oziroma mentorji, ki so udeleženci letovanj, ki jih organizirajo društva, ki jim je bil podeljen status pravne osebe v javnem interesu,
- osebe, ki prostovoljno odpravljajo posledice elementarnih nesreč,
- pripadniki Slovenske policije v obdobju opravljanja nalog iz svoje pristojnosti.

Turistično takso v višini 50 odstotkov pa po novem plačujejo le naslednji zavezanci:

- osebe od 7. do 18. leta starosti,
- osebe od 18. do 30. leta starosti, ki prenočujejo v nastanitvenih obratih, vključenih v mednarodno mrežo mladinskih prenočišč (IYHF).

Po novi zakonodaji polno turistično takso plačujejo turisti v kampih (prej so plačevali polovično turistično takso) in člani Planinske turistične zveze Slovenije v planinskih postojankah (turistične takse jim po starem zakonu ni bilo potrebno plačati). Dodatno nov zakon opredeljuje starostno omejitev pri polovičnem plačilu turistične takse za turiste, ki bodo za svojo prenočitev izbrali nastanitveni obrat, ki je vključen v mednarodno mrežo mladinskih prenočišč (IYHF). Stari zakon je delno oprostitev vezal zgolj na tiste turiste, ki so člani mednarodnih mladinskih organizacij.

Prav tako se je v Odlok vneslo določilo, da v kolikor Vlada RS znesek turistične takse spremeni ali uskladi z gibanjem cen življenjskih potrebščin, občini ni potrebno spreminjati odloka, ampak to spremembo objavi na svojih spletnih straneh.

Občina lahko z lastnim predpisom, glede na svoje cilje, dodatno določi zavezance, ki bodo deležni oprostitve plačila turistične takse. S predpisom lahko občina tudi zviša vrednost turistične takse in v njem tudi določi obdobje, od kdaj bo višja turistična taksa tudi veljala. Ker sam zakon že določa vrsto oprostitev, se je s strani občinskega odloka dodala oprostitev plačila takse le osebam, ki prenočujejo v avtomobilih na počivališčih za avtodome.

V poglavju »**Način plačevanja turistične takse in promocijske takse**« smo v skladu z zakonom opredelili, na kakšen način in do kdaj vsi zavezanci, ki sprejemajo turiste za prenočevanje, odvajajo turistično in promocijsko takso.

Poglavje »**Vodenje evidence turistične in promocijske takse**« opredeljuje, kdo mora voditi evidenco o turistični taksi, kakšne podatke vsebuje evidenca ter čas in način hranjenja evidenc.

V kolikor je oseba oproščena plačila celotne ali dela turistične takse, mora biti za to v evidenci o turistični taksi, vpisan tudi razlog oprostitve.

V poglavju »**Nadzor in kazenske določbe**« je določeno, kdo izvaja nadzor nad določbami tega odloka. Prav tako so v tem poglavju določene globe za prekrške skladno z Zakonom o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 - uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14-odl. US, 92/14-odl. US, 32/16 in 15/17-odl. US) in ZSRT-1.

V tem poglavju je opredeljeno tudi, da v primeru neplačane turistične in promocijske takse s strani zavezancev, prisilno izterjavo opravi pristojni davčni organ.

V poglavju »**Prehodne in končne določbe**« se je določila veljavnost, od kdaj se začne turistična taksa obračunavati po novi višini. Datum se je smiselno prilagodil datumu začetka pobiranja promocijske takse za agencijo, kot je za njo opredelil zakon. Obenem pa je to tudi lažje za namestitvene obrate, saj so aranžmaji v letošnjem letu že večinoma oblikovani oziroma rezervirani na podlagi višine stare takse.

V predlogu odloka je podano določilo, da predmetni odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem glasilu.

IV. Ocena finančnih posledic

Odlok, ki se ga sprejema omogoča pobiranje turistične takse. Turistična taksa pa pomeni enega od namenskih virov za sofinanciranje spodbujanja razvoja na ravni turističnega območja občine.

Predmetni predpis bo imel za proračun občine pozitivne finančne posledice, saj se bodo s tem namenom zbirala sredstva za načrtovanje, organiziranje in izvajanje spodbujanja razvoja turizma na ravni turističnega območja, ki je v pristojnosti občine.

Občinskemu svetu predlagamo, da predlog Odloka o turistični taksi v občini Gornja Radgona (prva obravnava) obravnava in ga sprejme.

PREDLOG SKLEPA

Občinski svet Občine Gornja Radgona sprejme predlog Odloka o turistični taksi v občini Gornja Radgona – prva obravnava. Obravnava predloga odloka traja 15 dni.

Pripravila:
Majda FERENC, l.r.

ŽUPAN
OBČINE GORNJA RADGONA
Stanislav ROJKO, l.r.