

PREDLOG
PRVA OBRAVNAVA

Na podlagi 86. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 72/93, 6/94-odl. US, 45/94-odl.US, 57/94, 14/95, 20/95-odl. US, 63/95-obvezna razlaga, 9/96-odl. US, 44/96-odl. US, 26/97, 70/97, 10/98, 74/98, 59/99-odl. US, 70/00, 51/02 in 108/03-odl.US) so:

- občinski svet občine Beltinci, na seji dne _____
- občinski svet občine Cankova, na seji dne _____
- občinski svet občine Črenšovci, na seji dne _____
- občinski svet občine Dobrovnik, na seji dne _____
- občinski svet občine Gornja Radgona, na seji dne _____
- občinski svet občine Gornji Petrovci, na seji dne _____
- občinski svet občine Grad, na seji dne _____
- občinski svet občine Hodoš, na seji dne _____
- občinski svet občine Kobilje, na seji dne _____
- občinski svet občine Križevci, na seji dne _____
- občinski svet občine Kuzma, na seji dne _____
- občinski svet občine Lendava, na seji dne _____
- občinski svet občine Ljutomer, na seji dne _____
- občinski svet občine Moravske Toplice, na seji dne _____
- občinski svet občine Gornja Radgona, na seji dne _____
- mestni svet Mestne občine Murska Sobota, na seji dne _____
- občinski svet občine Odranci, na seji dne _____
- občinski svet občine Puconci, na seji dne _____
- občinski svet občine Radenci, na seji dne _____
- občinski svet občine Razkrižje, na seji dne _____
- občinski svet občine Rogaševci, na seji dne _____
- občinski svet občine Sveti Jurij, na seji dne _____
- občinski svet občine Šalovci, na seji dne _____
- občinski svet občine Tišina, na seji dne _____
- občinski svet občine Turnišče, na seji dne _____
- občinski svet občine Velika Polana, na seji dne _____
- občinski svet občine Veržej, na seji dne _____

sprejeli:

**ODLOK
O USTANOVITVI ZVEZE OBČIN POMURJA**

I.NAMEN USTANOVITVE ZVEZE OBČIN

1. člen

Mestna občina Murska Sobota in občine Beltinci, Cankova, Črenšovci, Dobrovnik, Gornja Radgona, Gornji Petrovci, Grad, Hodoš, Kobilje, Križevci, Kuzma, Lendava, Ljutomer, Moravske Toplice, Odranci, Puconci, Radenci, Razkrižje, Rogaševci, Sveti Jurij, Šalovci, Tišina, Turnišče, Velika Polana in Veržej (v nadaljevanju občine ustanoviteljice), zaradi izvajanja skupnih razvojnih in investicijskih programov ustanavljajo Zvezo občin Pomurja.

II. NALOGE, PRENESENE NA ZVEZO OBČIN

2. člen

V zvezi bodo občine ustanoviteljice urejale in opravljale zadeve na naslednjih področjih:

- komunalnih, energetskih, prometnih in drugih infrastrukturnih napravah in objektih, ki presegajo potrebe posamezne občine- avtocesta, vodooskrba,...
- odstranjevanje komunalnih in drugih odpadkov ter odplak in zagotavljanje drugih oblik varstva okolja z napravami regionalnih zmogljivosti.
- skrb za pridobivanje in ohranjanje programov bolnišničnega zdravstva
- pridobivanje programov višjega in visokošolskega izobraževanja
- gospodarstva, zlasti kmetijstva, obrti, turizma in s tem odpiranje novih delovnih mest
- varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami
- pridobivanje sredstev iz državnih skladov in skladov evropske unije
- naloge, ki se nanašajo na spodbujanje regionalnega razvoja in določanje regionalnih razvojnih prioritet
- zastopanje občine pri povezovanju in sodelovanju z regijami v državi, regijami v državah evropske unije in drugimi
- zastopanje interesov občin pri ustanavljanju bodočih pokrajin
- druge zadeve širšega pomena

3. člen

Z dnem začetka delovanja zveze postanejo naloge, ki jih ustanoviteljice s tem odlokom prenašajo na zvezo, naloge zveze.

Zveza občin opravlja svoje naloge v korist občanov občin ustanoviteljic.

Zveza občin ima glede nalog iz prejšnjega člena položaj, ki ga zakon daje občini.

Zveza občin lahko v okviru svojih pristojnosti sodeluje tudi z drugimi občinami in zvezami občin v državi za doseganje ciljev, ki so v skupnem interesu.

Zveza občin lahko sodeluje tudi s pokrajinami oziroma z deželami sosednjih in drugih držav.

To sodelovanje se izvaja v okviru ustave in na podlagi ratificiranih mednarodnih pogodb.

III. STATUSNE DOLOČBE

4. člen

Ime zveze občin je Zveza občin Pomurja.

Sedež zveze občin je Kardoševa 2, Murska Sobota

5. člen

Zveza občin Pomurja je pravna oseba javnega prava.

Pravno sposobnost pridobi zveza z objavo akta o ustanovitvi v Uradnem listi Republike Slovenije. Akt o ustanovitvi se hrani pri ministrstvu pristojnem za lokalno samoupravo.

6. člen

Zvezo občin zastopajo župani občin ustanoviteljic in sicer po abecednem redu občin. Mandat posamezne občine traja 6 mesecev.

Prvi zastopnik zveze občin je župan občine _____, ki zvezo zastopa do izteka svojega mandata v skladu s prejšnjim odstavkom.

IV. UPRAVLJANJE ZVEZE

7. člen

Zvezo občin upravlja svet, ki ga sestavlja 26 članov, ki jih izvolijo občinski sveti občin ustanoviteljic izmed svojih članov. Vsaka od ustanoviteljic ima 1 člana sveta zveze.

Občinski sveti izvolijo svoje predstavnike v prvi svet zveze v 30 dneh po njeni ustanovitvi, sicer pa na svoji prvi seji po rednih lokalnih volitvah.

Za začetek in prenehanje mandata članov sveta zveze se uporabljajo določbe zakona, s katerim je urejen začetek in trajanje mandata članov občinskega sveta.

8. člen

Občinski svet lahko razreši svojega člana sveta zveze na predlog najmanj tretjine članov občinskega sveta, če hkrati izvoli novega člana v svet zveze.

Občinski svet lahko opravi razrešitev in imenovanje iz prejšnjega odstavka na seji, na kateri obravnava poročilo in zaključni račun zveze občin.

9. člen

Svet zveze sprejema odločitve iz pristojnosti občinskih svetov občin ustanoviteljic v zadevah, ki so jih občine prenesle v upravljanje zvezi.

V okviru nalog, ki jih opravljajo občine v zvezi, je svet zveze pristojen za sprejem :

- programa dela
- finančnega načrta
- poročila o delu
- zaključnega računa
- poslovnika o delu
- ter drugih aktov in odločitev, za katere se dogovorijo občine

Svet zveze predlaga občinskim svetom občin ustanoviteljic v sprejem splošne akte in druge odločitve, za katere so pristojni in se nanašajo na delovno področje zveze občin.

Če zagotavljanje nalog, ki so jih občine ustanoviteljice prenesle na zvezo, terja sprejem odločitve njihovih občinskih svetov, ali imajo naloge zveze pomemben vpliv na splošne akte,

ki jih sprejemajo, morajo občinski sveti upoštevati predloge sveta zveze, sicer te lahko predlaga začetek postopka ukinitve zveze občin.

10. člen

Svet zveze sprejme program zveze za svoje mandatno obdobje, za vsako proračunsko leto pa letni program in finančni načrt.

Programe zveze in finančni načrt predloži svet zveze v obravnavo in mnenje občinskim svetom občin ustanoviteljic.

Mnenja iz prejšnjega odstavka mora svet zveze upoštevati pri svojem delu, če pa to ni mogoče, mora občinskemu svetu, katerega mnenje ni sprejemljivo, utemeljeno odgovoriti.

11. člen

Svet zveze sprejema svoje odločitve na sejah. Seje sveta sklicuje in vodi župan občine, ki v skladu s 6.členom tega odloka zastopa zvezo.

Svet zveze lahko odloča, če je na seji navzoča večina njegovih članov.

Svet zveze sprejema odločitve z večino glasov navzočih članov.

Svet zveze sprejema poslovnik o delu sveta, s katerim uredi pripravo sej, sklicevanja in vodenja sej, javnost dela sveta zveze in druga vprašanja organizacije svojega dela.

12. člen

Svet zveze je dolžan poročati občinskim svetom občin ustanoviteljic najmanj enkrat letno in sicer ob obravnavi zaključnih računov proračunov občin ustanoviteljic, ko jim predloži letno poročilo zveze in njen zaključni račun.

Poročilo in zaključni račun iz prejšnjega odstavka se predloži pisno. Poročanje opravijo predstavniki občinskega sveta v svetu zveze.

13. člen

Svet zveze ima izvršilni odbor, ki ga sestavljajo župani občin ustanoviteljic.

Izvršilni odbor predlaga svetu zveze v sprejem program zveze, letne programe in finančne načrte ter pripravi predlog poročila in zaključnega računa zveze.

Izvršilni odbor sveta zveze pripravlja predloge drugih odločitev iz pristojnosti sveta zveza in izvršuje njegove odločitve, ki se nanašajo na naloge zveze občin.

Pri sprejemu odločitev izvršilnega odbora imajo župani posameznih članic zveze enakovreden glas.

Izvršilni odbor lahko za izvajanje določenih nalog ustanovi posamezna delovna telesa.

14. člen

Upravne naloge za zvezo opravljajo občinske uprave občin ustanoviteljic in sicer tista občina, katere župan zastopa zvezo.

Stroške za izvajanje svojih upravnih nalog financira zveza občin.

Svet zveze lahko na pobudo izvršilnega odbora predlaga občinskim svetom občin ustanoviteljic, da za opravljanje upravnih nalog, ki so jih občine prenesle na zvezo ustanovijo skupno občinsko upravo v skladu z določbami zakona.

15. člen

Za delovanje sveta zveze, izvršilnega odbora in izvajanje upravnih nalog ter neposredno sodelovanje občanov pri odločanju v zvezi se smiselno uporabljajo določbe zakona, če ta odlok ne določa drugače.

V. PREMOŽENJE IN FINANCIRANJE ZVEZE

16. člen

Zveza občin lahko v skladu zakonom pridobiva in razpolaga z vsemi vrstami premoženja, ki ga lahko pridobiva in z njim razpolaga občina.

Za svoje obveznosti odgovarja zveza občin z vsem svojim premoženjem.

Občine ustanoviteljice odgovarjajo za obveznosti zveze občin subsidiarno.

17. člen

Zveza se financira:

- iz proračunov občin ustanoviteljic
- iz državnih sredstev sofinanciranja nalog občin, ki jih opravlja,
- sredstev skladov, ki jih pridobiva na javnih natečajih v državi in Evropski uniji,
- sredstev, ki jih pridobi s svojim poslovanjem in gospodarjenjem s svojim premoženjem.

18. člen

Zveza občin ima položaj posrednega uporabnika občinskih proračunov občin članic zveze.

Za poslovanje zveze občin se smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja poslovanje javnih agencij.

19. člen

Nadzor nad namensko in smotrno porabo finančnih sredstev zveze, nad razpolaganjem s premoženjem in njenim finančnim poslovanjem opravlja nadzorni odbor zveze občin, ki ga imenuje svet zveze občin, na predlog izvršilnega odbora zveze. Nadzorni odbor ima 5 članov.

Nadzorni odbor mora pred predložitvijo občinskim svetom pregledati finančni načrt in zaključni račun zveze.

Za imenovanje nadzornega odbora, organizacijo in izvedbo nadzora se smiselno uporabljajo določbe zakona o lokalni samoupravi.

VI. ZAČETEK DELOVANJA ZVEZE IN PRENEHANJE OZIROMA SPREMEMBA OBMOČJA ZVEZE

20. člen

Zveza občin začne delovati po sprejemu tega odloka in zagotoviti sredstev za začetek dela zveze iz občinskih proračunov, ko pristojno ministrstvo izda odločbo o hrambi akta o ustanovitvi, župani občin ustanoviteljic objavijo akt v Uradnem listu Republike Slovenije ter je izvoljen in konstituiran svet zveze.

Za začetek delovanja zveze, občine namenijo sredstva na osnovi predloga izvršilnega odbora. Šteje se, da zveza občin ni ustanovljena, če niso zagotovljena sredstva za delo in premoženje v skladu s tem odlokom.

21. člen

Zveza občin je ustanovljena za nedoločen čas.

Vsaka od občin ustanoviteljic in svet zveze na lastno pobudo ali na predlog izvršilnega odbora lahko kadarkoli predlaga začetek postopka za ukinitvev zveze občin.

Postopek je treba končati do začetka novega proračunskega leta.

22. člen

Postopek za ukinitvev zveze občin se začne s končnim poročilom o izvršitvi programa zveze, ki mora vsebovati popis in vrednost premoženja zveze, predlog razdelitve premoženja in prenosa pravic in obveznosti zveze na občine.

Poročilo iz prejšnjega odstavka predloži svet zveze v sprejem občinskim svetom občin ustanoviteljic, ki ga sprejmejo z aktom o ukinitvi zveze.

Z aktom o ukinitvi zveze občine ustanoviteljice uredijo premoženjsko pravna vprašanja zveze in medsebojna premoženjskopravna vprašanja ter prevzemajo pravice in obveznosti zveze do tretjih oseb.

Če ni sklenjen sporazum o ureditvi premoženjsko pravnih vprašanj se ta uredijo v skladu z zakonom.

23. člen

Območje zveze občin se lahko spremeni samo z odlokom na podlagi odločitve občinskih svetov.

Občina lahko izstopi iz zveze samo, če to ni v škodo drugih občin. Šteje se, da je izstop občine v škodo drugim občinam, če bi izstop onemogočil ali bistveno otežil izvajanje nalog zveze občin iz tega odloka.

Sklep o izstopu občine iz zveze sprejme občinski svet z dvotretjinsko večino svojih članov.

O takem sklepu občinski svet obvesti svet zveze občin. Če svet zveze nasprotuje izstopu občine iz zveze, ker bi to bilo v škodo drugim občinam mora občinski svet ponovno odločiti o vprašanju izstopa občine iz zveze občin.

O dokončnosti izstopa odloči svet zveze.

Občina ne more izstopiti iz zveze pred koncem proračunskega leta. Glede premoženjskih in drugih vprašanj se smiselno uporabljajo določbe tega odloka, glede prenehanja zveze.

24. člen

Akt o ukinitvi zveze se predloži ministrstvu, ki je pristojno za lokalno samoupravo z zahtevo, da razveljavi hrambo o ustanovitvi. Pristojno ministrstvo ne razveljavi hrambe, če akt o ukinitvi zveze nima sestavin iz prejšnjega člena.

Zveza je ukinjena, ko župani občin ustanoviteljic objavijo akt o ukinitvi zveze v Uradnem listu Republike Slovenije.

VII. PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

25. člen

Po sprejemu Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja bo zveza občin prevzela vlogo Razvojne zveze občin ____.

26. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

Datum:

Občina.....

župan.....

Številka:

Datum:

Občina...

župan...

Številka:

Datum:

Občina...

župan...

Številka:

Datum:

Občina...

župan...

Številka:

Datum:

Občina...

župan...

Številka:

Datum:

Občina...

župan...

O B R A Z L O Ž I T E V

Pravna podlaga:

Pravna podlaga za sprejem Odloka o ustanovitvi Zveze občin Pomurja je podana v Zakonu o lokalni samoupravi (ZLS), ki v 6. členu določa, da občine med seboj prostovoljno sodelujejo zaradi skupnega urejanja in opravljanja lokalnih zadev javnega pomena. V ta namen lahko ustanovljajo zveze, lahko združujejo sredstva in v skladu z zakonom ustanovljajo skupne organe ter organe skupne občinske uprave, ustanovljajo in upravljajo sklade, javne zavode, javna podjetja in ustanove. Določba 6. člena ZLS je splošna določba, s katero je v skladu z načeli Evropske listine lokalne samouprave uzakonjeno načelo prostovoljnega sodelovanja samoupravnih lokalnih skupnosti. ZLS v 86. členu tudi določa, da lahko dve ali več občin zaradi skupnega urejanja in izvajanja posameznih upravnih nalog ter zaradi skupnih razvojnih in investicijskih programov, z aktom o ustanovitvi, ki ga sprejmejo njihovi občinski sveti, ustanovijo enonamenske ali večnamenske zveze.

Ocena stanja in razlogi za sprejem odloka:

Z Uvedbo lokalne samouprave je bilo na teritoriju bivših občin Pomurja je ustanovljenih 26 novih občin, ki so si po velikosti zelo raznolike in se razlikujejo po svoji funkcionalni sposobnosti. Formalno povezovanje občin je nujno, če želimo Pomurje narediti prepoznavno, sedaj ko je država Slovenija postala članica EU, pa je prepoznavnost pokrajine še toliko bolj pomembna.

Potrebo po povezavi pomurskih občin so župani pomurskih občin podali večkrat. Na 9. koordinaciji županov, ki je bila 9. marca 2004, so župani obravnavali delovno gradivo Odloka o ustanovitvi zveze občin Pomurja, ki ga je pripravila Mestna uprava Mestne občine Murska Sobota. Odlok je bil z dopisom župana MO Murska Sobota posredovan v obravnavo in sprejem vsem 26 pomurskim občinam.

Poglavitne rešitve:

Namen ustanovitve zveze občin Pomurja je urejanje in upravljanje zadev pomurskih občin na naslednjih področjih:

- komunalnih, energetskih, prometnih in drugih infrastrukturnih napravah in objektih, ki presegajo potrebe posamezne občine Pomurja – avtocesta, vodooskrba,...
- odstranjevanje komunalnih in drugih odpadkov ter odplak in zagotavljanje drugih oblik varstva okolja z napravami regionalnih zmogljivosti,
- skrb za pridobivanje in ohranjanje programov bolnišničnega zdravstva,
- pridobivanje programov višjega in visokošolskega izobraževanja,
- gospodarstva, zlasti kmetijstva, obrti, turizma in s tem odpiranje novih delovnih mest,
- varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami,
- pridobivanje sredstev iz državnih skladov evropske unije,
- naloge, ki se nanašajo na spodbujanje regionalnega razvoja in določanje regionalnih razvojnih prioritet,
- zastopanje občine pri povezovanju in sodelovanju z regijami v državi, regijami v državah evropske unije in drugimi,
- zastopanje interesov občin pri ustanavljanju bodočih pokrajin,
- druge zadeve širšega pomena.

Zveza občin Pomurja bo oseba javnega prava. Zvezo občin bodo zastopali župani občin ustanoviteljic in sicer po abecednem redu občin. Mandat posamezne občine bo trajal 6 mesecev. Zvezo občin bo upravljal 26 članski svet, katerih člane bodo izvolili občinski sveti

občina ustanoviteljic. Vsaka od ustanoviteljic bo imela v svetu enega člana. Svet zveze bo imel izvršilni odbor, ki ga bodo sestavljali župani občin ustanoviteljic, ter 5 članski nadzorni odbor, ki bo opravljal nadzor nad namensko in smotrno porabo finančnih sredstev zveze ter njenim finančnim poslovanjem.

Pravno sposobnost bo zveza pridobila z objavo akta o ustanovitvi v Uradnem listu RS, akt o ustanovitvi se bo hranil pri ministrstvu, pristojnem za lokalno samoupravo.

Iz tako povzetih zakonskih določil in določil odloka lahko ugotovimo, da je zveza občin oblika medobčinskega sodelovanja, v okviru katerega se zagotavlja izvajanje tistih občinskih nalog oziroma pristojnosti, ki jih občine glede na interese oziroma potrebe prenesejo na zvezo občin. Z zvezo se torej vzpostavlja sistem medobčinskega sodelovanja, ki ni posebna lokalna skupnost, niti ne institucija nad občino, temveč je mehanizem oziroma instrument za povezovanje in sodelovanje občin z ostalimi regijami v državi, v uspešnejšem sodelovanju občin v skupnih pomurskih projektih, kot so vodooskrba, gradnja avtoceste, pridobivanje visokošolskih programov v regijo, pridobivanje in ohranjanje programov bolnišničnega zdravstva, pridobivanje sredstev iz državnih skladov in skladov EU ter drugih skupnih projektih.

Naloge, ki jih občine prenesejo na zvezo, same več ne zagotavljajo, zato pa s svojimi predstavniki sodelujejo v svetu zveze občin.

PRIPRAVILA:

Občinska uprava

PREDLAGATELJ:

ŽUPAN

OBČINE GORNJA RADGONA

Anton KAMPUŠ, l.r.