

**PREDLOG
PRVA OBRAVNAVA**

Na podlagi 36. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 51/2006 – UPB1) in 9. člena Statuta Občine Gornja Radgona (Uradno glasilo Občine Gornja Radgona, lokalni časopis Prepih, št. 24/06 – UPB1) je Občinski svet Občine Gornja Radgona, naredni seji z dne sprejel

**P R A V I L N I K
o dodeljevanju državnih pomoči za ohranjanje in razvoj kmetijstva in podeželja
v občini Gornja Radgona**

SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

S tem pravilnikom se določajo ukrepi, nameni, cilji, pogoji in upravičenci do denarne pomoči ter postopek dodeljevanja denarne pomoči za ohranjanje in razvoj kmetijstva in podeželja v občini Gornja Radgona na osnovi pravil, ki izhajajo iz:

- Uredbe Komisije (ES) št. 1857/2006 z dne 15.12. 2006 o uporabi členov 87 in 88 Pogodbe ES pri državni pomoči za majhna in srednje velika podjetja, ki se ukvarjajo s proizvodnjo kmetijskih proizvodov in o spremembi uredbe (ES) št. 70/2001 (UL L št. 358 z dne 16. 12. 2006 str. 3-21)- (v nadaljevanju Uredba za skupinske izjeme) za področje primarne pridelave v kmetijstvu,
- Priloga 1 Uredbe Komisije (ES) št. 70/2001 z dne 12. januarja 2001 o uporabi členov 87 in 88 Pogodbe Evropske skupnosti pri pomoči za majhna in srednje velika podjetja (UL L št. 10 z dne 13. 1. 2001, str. 33, z vsemi spremembami),
- Uredbe Komisije (ES) št. 1998/2006 z dne 15.12. 2006 o uporabi členov 87 in 88 Pogodbe ES pri pomoči *de minimis* (UL L št. 379 z dne 28. 12. 2006, str. 5-10)- za področje predelave in trženja kmetijskih proizvodov ter drugih dopolnilnih dejavnosti na kmetiji, kot so turizem in obrt.

2. člen

Sredstva za državne pomoči za ohranjanje in razvoj kmetijstva in podeželja v občini Gornja Radgona se zagotavljajo v proračunu občine Gornja Radgona v višini, ki je določena z odlokom o proračunu za tekoče leto.

Državne pomoči po tem pravilniku se dodeljujejo kot nepovratna sredstva v določeni višini za posamezne namene v obliki dotacij in v obliki subvencioniranja storitev ter obresti.

3. člen

Državne pomoči in pomoči *de minimis* po tem pravilniku se lahko dodelijo pod pogojem, da upravičenec pisno izjavi, da za isti namen ni prejel sredstev iz javnih virov (državnih, občinskih in mednarodnih virov) oziroma, koliko teh sredstev je iz teh virov že pridobil.

Skupna pomoč *de minimis*, dodeljena kateremukoli podjetju, ne sme presežati 200.000 EUR v kateremkoli obdobju treh proračunskih let.

Pomoč se lahko dodeli le upravičencu, ki ni podjetje v težavah.

Mikropodjetje pomeni podjetje, ki ima manj kot 10 zaposlenih in manj kot 2 milijona EUR letnega prometa.

4. člen

Pomoči ni mogoče odobriti za:

- stroške tekoče proizvodnje,
- nakup proizvodnih pravic, živali in letnih rastlin, zasaditev letnih rastlin,
- drenažna dela ali opremo za namakanje in namakalna dela, za preproste naložbe za nadomestitev, za stroške nadzora, ki ga opravi sam kmet ali proizvajalec,

- kritje stroškov analiz zemlje, krme, kmetijskih izdelkov,
- kritje stroškov testiranja kmetijske mehanizacije,
- podporo za preprečevanje zaraščanja,
- umetno osemenjevanje,
- stroške veterinarskih storitev,
- plačilo stroškov invalidskega in pokojninskega zavarovanja,
- razne oblike pomoči pri klanju živali,
- regresiranje nakupa semena,
- plačilo v obliki premij (na žival),
- plačilo stroškov reje plemenjakov.

VRSTE POMOČI IN UKREPOV

5. člen

Za uresničevanje ciljev ohranjanja in razvoja kmetijstva in podeželja v občini Gornja Radgona se finančna sredstva namenijo

A. po Uredbi Komisije (ES) št. 1857/2006 za naslednje ukrepe:

1. Naložbe v kmetijska gospodarstva,
2. Varstvo tradicionalne krajine in stavb,
3. Pomoč za plačilo zavarovalnih premij,
4. Pomoč za zaokrožitev zemljišč (arondacije),
5. Zagotavljanje tehnične podpore v kmetijstvu.

-B. po Uredbi Komisije (ES) št. 1998/2006 za naslednje ukrepe:

1. Naložbe v predelavo in trženje kmetijskih proizvodov, dopolnilno in nekmetijsko dejavnost,
2. Promocija in trženje proizvodov in storitev,
3. Izobraževanje in usposabljanje na področju dopolnilnih in nekmetijskih dejavnosti ter predelave in trženja.

6. člen

Upravičenci do pomoči so navedeni pri posameznem ukrepu v pravilniku.

7. člen

A. Pomoč po Uredbi Komisije (ES) št. 1857/2006 – skupinske izjeme

V zvezi z istimi upravičenimi stroški se pomoč sme kumulirati z drugo državno pomočjo le do višine največje dovoljene intenzivnosti pomoči, določene z uredbo komisije (ES) št. 1857/2006. Največja dovoljena intenzivnost pomoči določeni v členih 9 do 13 v tem pravilniku s citirano uredbo se ne sme preseči, če se za posamezni ukrep pridobijo sredstva državnega, EU in lokalnega vira.

V zvezi z istimi upravičenimi stroški se pomoč, izvzeta z Uredbo ES št.1857/2006, ne sme kumulirati z drugo državno pomočjo po členu 87(1) Pogodbe ali s finančnimi prispevki držav članic, vključno s tistimi iz drugega pododstavka člena 88(1) Uredbe (ES) št.1698/2005, ali s finančnimi sredstvi Skupnosti v zvezi z nekaterimi upravičenimi stroški, če bi bila s tako kumulacijo presežena največja dovoljena intenzivnost pomoči določena z Uredbo ES št. 1857/2006.

Pomoč izvzeta z Uredbo (ES) št. 1857/2006 se ne sme kumulirati s podporo *de minimis* v smislu Uredbe (ES) številka 1860/2004 glede na iste upravičene odhodke ali naložbeni projekt, če bi bila s tako kumulacijo presežena intenzivnost pomoči, določena v Uredbi ES št. 1857/2006.

8. člen

Državna pomoč za ukrepe po skupinskih izjemah se ne sme dodeliti za že izvedene aktivnosti. Pomoč se ne dodeli podjetjem v težavah.

Najvišji znesek dodeljene pomoči za naložbe pri posameznemu kmetijskemu gospodarstvu ne sme presežati zneska 400.000 EUR v kateremkoli obdobju treh proračunskih let, ne glede na to, iz katerih javnih virov so sredstva pridobljena.

9. člen

UKREP 1A: Naložbe v kmetijska gospodarstva

Namen in cilji ukrepa:

- zmanjšanje proizvodnih stroškov,
- izboljšanje in preusmeritev proizvodnje,
- dvig dodane vrednosti in izboljšanje kakovosti v pridelavi,
- ohranjanje in izboljšanje naravnega okolja ali izboljšanje higienskih razmer ali standardov za dobro počutje živali,
- posodabljanje in prestrukturiranje primarne kmetijske proizvodnje,

Upravičenci do pomoči :

- kmetijska gospodarstva, ki ustrezajo kriterijem za mikropodjetja, kot je opredeljeno v Prilogi I k Uredbi Komisije (ES) št. 70/200, ki se ukvarjajo s kmetijsko dejavnostjo, imajo stalno bivališče oziroma sedež v občini, imajo v lasti ali v zakupu kmetijska zemljišča, ki ležijo na območju občine, kmetijsko gospodarstvo pa je vpisano v register kmetijskih gospodarstev.

Višina pomoči - bruto intenzivnost pomoči:

- do 40% upravičenih stroškov naložb,
- kritje stroškov obresti kreditov,
- najvišji skupni znesek pomoči za naložbe znaša max 5000 EUR na kmetijsko gospodarstvo.

Pomoč za naložbe v kmetijska gospodarstva za primarno proizvodnjo se lahko dodeli za:

1. Posodabljanje kmetij,
2. Urejanje pašnikov,
3. Urejanje kmetijskih zemljišč.

1. Posodabljanje kmetij

Pomoč se lahko dodeli za naložbe v živinorejsko in rastlinsko proizvodnjo na kmetijskih gospodarstvih.

Upravičeni stroški:

- stroški izdelave projektne dokumentacije za novogradnjo in adaptacijo hlevov in gospodarskih poslopij na kmetiji,
- stroški materiala za gradnjo/adaptacijo hlevov in gospodarskih poslopij na kmetiji ter ureditev izpustov,
- stroški obnove fasad na kmetijskih gospodarstvih primarne proizvodnje (hlevi, gospodarska poslopja, skladišča oziroma nestanovanjski objekti),
- stroški nakupa nove kmetijske mehanizacije,
- stroški opreme, vključno z računalniškimi programi,
- stroški nakupa rastlinjaka, montaže ter opreme v rastlinjaku,
- stroški nakupa in postavitve mrež proti toči,
- stroški ureditve trajnega nasada: stroški priprave izvedbenega načrta za zasaditev novega trajnega nasada (sadovnjak), stroški priprave zemljišča, nakup opore, nakup mreže za ograjo in nakup večletnega sadilnega materiala,
- stroški obresti za kredite za naložbe na kmetijskem gospodarstvu.

Pogoji za pridobitev:

- ustrezno dovoljenje / projektna dokumentacija za izvedbo naložbe,
- predračun, račun oziroma dokazila o plačilu stroškov za projektno dokumentacijo, za katere se uveljavlja pomoč,
- kreditna pogodba, izračun obresti, potrdilo o plačilu obresti, poslovni načrt,

- dovoljenje lastnika zemljišča za izvedbo naložbe v primeru zakupa zemljišča,
- drugi splošni pogoji povezani z opravljanjem kmetijske dejavnosti.

2. Urejanje pašnikov

Pomoč se lahko dodeli za namen ureditve pašnih površin na območju občine.

Upravičeni stroški:

- stroški izdelave načrta / projektne dokumentacije za ureditev pašnika,
- stroški nakupa opreme za ograditev in pregraditev pašnikov z ograjo,
- stroški nakupa opreme za ureditev napajališč za živino.

Pogoji za pridobitev:

- načrt postavitve pašnika,
- predračun, račun oziroma dokazila o plačilu stroškov za projektno dokumentacijo, za katere se uveljavlja pomoč,
- dovoljenje lastnika zemljišča za izvedbo naložbe v primeru zakupa zemljišča,
- drugi splošni pogoji povezani z opravljanjem kmetijske dejavnosti.

3. Urejanje kmetijskih zemljišč

Pomoč se lahko dodeli za namen urejanja kmetijskih zemljišč.

Upravičeni stroški:

- stroški agromelioracij: stroški investicijskega programa in izvedbe agromelioracijskih del.

Pogoji za pridobitev:

- ustrezna dokumentacija za izvedbo naložbe,
- predračun,
- dovoljenje lastnika zemljišča za izvedbo naložbe v primeru zakupa zemljišča,
- drugi splošni pogoji povezani z opravljanjem kmetijske dejavnosti.

10. člen

UKREP 2A: Varstvo tradicionalne krajine in stavb

Namen in cilji ukrepa:

- nosilec kmetijskega gospodarstva, ki ima stalno bivališče oziroma sedež v občini, poseduje objekt (proizvodno in neproizvodno sredstvo), ki so ga v preteklosti uporabljali v kmetijski proizvodnji, kmetijsko gospodarstvo pa je vpisano v register kmetijskih gospodarstev.
- ohranjanje značilnosti *neproizvodne dediščine*, ki se nahajajo na kmetijskih gospodarstvih (na primer arheoloških in zgodovinskih znamenitosti),
- ohranjanje naravne in kulturne dediščine na podeželju,
- varstvo dediščine *proizvodnih sredstev* na kmetijah (kot so kmetijska poslopja: kašče, kozolci, skedenj, svinjak, čebelnjak itd...),
- prispevanje k privlačnosti ruralnega okolja kot bivalnega prostora,
- pospeševanje razvoja turizma na podeželju.

Upravičenci do pomoči :

- kmetijsko gospodarstvo, ki ima stalno bivališče oziroma sedež v občini, poseduje objekt (proizvodno in neproizvodno sredstvo), ki so ga v preteklosti uporabljali v kmetijski proizvodnji, kmetijsko gospodarstvo pa je vpisano v register kmetijskih gospodarstev.

Višina pomoči - bruto intenzivnost pomoči:

- do 100 % dejanskih stroškov naložbe v ohranjanje *neproizvodne dediščine* -arheoloških in zgodovinskih znamenitosti na kmetijskem gospodarstvu,
- do 60% dejanskih stroškov, ki nastanejo pri naložbah ali prizadevanjih za varstvo dediščine *proizvodnih sredstev* na kmetijah, kot so kmetijska poslopja: kašče, kozolci, skedenj, svinjak, čebelnjak itd..., če naložba ne povzroči povečanja proizvodne zmogljivosti kmetije,

- do 100% dodatnih stroškov, ki nastanejo zaradi uporabe tradicionalnih vrst materialov (razlika od običajnih vrst sodobnega materiala).

Pogoji:

- objekt (tradicionalna stavba) mora biti vpisana v register nepremične kulturne dediščine (RKD), ki ga vodi ministrstvo, pristojno za kulturo ali zaščiten z občinskim odlokom o varstvu kulturne dediščine ali mora biti lokacija in obstoj objekta dokazan s fotodokumentacijo, zemljiškonjižnim izpiskom, katastrskim načrtom ipd,
- ustrezna dovoljenja za izvedbo investicije, gradbena dela morajo biti izvedena v skladu z veljavnimi predpisi o graditvi objektov, urejanju prostora in varstvu okolja,
- načrt ureditve in obnove s popisom del ter mnenje pristojne službe za varstvo kulturne dediščine,
- predračuni, računi oz. dokazila o plačilu upravičenih stroškov za projektno dokumentacijo.

Upravičeni stroški:

- stroški priprave dokumentacije za rekonstrukcijo (ponovno postavitve) ali obnovo oziroma sanacijo objekta (posnetek stanja, arhitekturni in statični načrt, projekt gradnje ali obnove, popis del, konservatorski program),
 - stroški za nabavo materiala za obnovo,
 - stroški za izvajanje del.

11. člen

UKREP 3A: Pomoč za plačilo zavarovalnih premij

Namen in cilji ukrepa:

- zmanjšanje posledic in tveganja v kmetijski pridelavi, ki jih na plodovih in posevkih povzročijo neugodni vremenski pojavi, ki jih lahko izenačimo z naravnimi nesrečami, kot so: toča, požar, udar strele, spomladanska pozeba, vihar in poplava,
- zmanjšanje posledic in tveganja v kmetijski pridelavi, ki jih povzročijo nezgode in bolezni domačih živali,
- spodbuditi kmetovalce za vključitev v sistem zavarovanj posevkov in plodov ter domačih živali.

Upravičenci do pomoči :

- kmetijska gospodarstva, katerega nosilci imajo stalno bivališče oziroma sedež v občini, imajo v lasti ali v zakupu kmetijska zemljišča, ki ležijo na območju občine, kmetijsko gospodarstvo pa je vpisano v register kmetijskih gospodarstev ter imajo sklenjeno zavarovalno polico z izbrano zavarovalnico s področja upravičenih stroškov,
- zavarovalnica, ki v imenu upravičenca iz zgornje alineje uveljavlja s strani občine sofinancirani delež premije.

Višina pomoči - bruto intenzivnost pomoči:

- z upoštevanjem Uredbe o sofinanciranju zavarovalnih premij za zavarovanje kmetijske proizvodnje za tekoče leto, ki jo sprejme Vlada Republike Slovenije, znaša najvišji delež pomoči razliko do 50% upravičenih stroškov obračunane zavarovalne premije za zavarovanje posevkov in plodov ter živali zaradi bolezni.

Pogoji:

- sklenjena zavarovalna polica med nosilcem kmetijskega gospodarstva in zavarovalnico,
- sklenjena pogodba o poslovnem sodelovanju med Občino in zavarovalnico v skladu z upoštevanjem nacionalne uredbe o sofinanciranju zavarovalnih premij za zavarovanje kmetijske proizvodnje za tekoče leto,
- zahtevek zavarovalnice za plačilo sofinanciranega deleža zavarovalne premije s priloženim seznamom upravičencev.

Upravičeni stroški:

- stroški zavarovanja posevkov in plodov pred naravnimi nesrečami,
- stroški zavarovanja živali zaradi izgub, ki jih povzročijo bolezni.

12. člen

UKREP 4A: Pomoč za zaokrožitev zemljišč

Namen in cilji ukrepa:

- spodbujanje združevanja in menjav kmetijskih zemljišč,
- zaokrožitev posesti in s tem racionalnejša raba kmetijskih zemljišč
- zmanjševanje stroškov pridelave.

Upravičenci do pomoči :

- kmetijska gospodarstva, ki se ukvarjajo s kmetijsko dejavnostjo, nosilec ima stalno bivališče oziroma sedež v občini, ima v lasti ali v zakupu kmetijska zemljišča, ki ležijo na območju občine, kmetijsko gospodarstvo pa je vpisano v register kmetijskih gospodarstev.

Višina pomoči - bruto intenzivnost pomoči:

- do 100% upravičenih stroškov pravnih in upravnih postopkov.

Pogoji:

- mnenje pristojne kmetijsko svetovalne službe o upravičenosti arondacije,

Upravičeni stroški:

- stroški pravnih in upravnih postopkov pri medsebojni menjavi kmetijskih zemljišč.

13. člen

UKREP 5A: Zagotavljanje tehnične podpore v kmetijstvu

Namen in cilji ukrepa:

- spodbujanje znanja in krepitev človeških virov,
- pridobivanje novih znanj za področje primarne kmetijske proizvodnje,
- spodbujanje strokovnega usposabljanja nosilcev in članov kmetijskih gospodarstev in s tem zagotavljanje višjega nivoja njihove strokovne izobraženosti in usposobljenosti.

Državna pomoč za zagotavljanje tehnične podpore v kmetijstvu se lahko dodeli za sledeča področja:

1. izobraževanje in usposabljanje kmetov in delavcev na kmetijskem gospodarstvu,
2. svetovalne storitve, ki jih opravljajo tretje osebe,
3. organizacija forumov, tekmovanj, razstav, sejmov ter sodelovanje na njih.

Upravičenci do pomoči :

- fizične in pravne osebe, ki so izvajalci tehnične podpore po tem pravilniku in so za to ustrezno registrirani in ki za izvedeno tehnično podporo uveljavljajo sredstva pri Občini.

Višina pomoči - bruto intenzivnost pomoči:

- do 100 % upravičenih stroškov v obliki subvencioniranja storitev in ne vključuje neposrednih plačil v denarju proizvajalcem.

Pogoji:

- izvajalec tehnične podpore mora zagotoviti, da je storitev dostopna vsem upravičencem na območju občine na podlagi objektivno opredeljenih pogojev. Če storitve zagotavljajo skupine proizvajalcev ali druge kmetijske organizacije za vzajemno pomoč, članstvo v takih skupinah ali organizacijah ni pogoj za dostop do storitev. Vsak prispevek nečlanov za kritje upravnih stroškov skupine ali organizacije se omeji na sorazmerne stroške za zagotavljanje storitve,
- sklenjena pogodba o poslovnem sodelovanju oziroma subvencioniranju storitve tehnične podpore med Občino in izvajalcem tehnične podpore,

- zahtevke izvajalca tehnične podpore za plačilo sofinanciranega deleža s strani Občine in seznam upravičencev.

Upravičeni stroški:

- stroški na področju izobraževanja in usposabljanja nosilcev in članov kmetijskega gospodarstva - stroški organiziranja programa usposabljanja ter njegove izvedbe,
- stroški na področju svetovalnih storitev, ki jih opravijo tretje strani, honorarjev za storitve, ki niso običajni operativni stroški kmetijskega gospodarstva (npr. davčno svetovanje in podobno),
- stroški na področju organizacije forumov, tekmovanj, razstav in sejmov ter sodelovanje na njih (stroški udeležbe, potni stroški organiziranega prevoza, stroški publikacij, ki jih prejmejo upravičenci, stroški najema razstavnih prostorov za upravičence, stroški za simbolične nagrade - v primeru tekmovanj največ do 250 € na nagrado in zmagovalca, ki ima stalno bivališče v občini.

14. člen

B. Pomoči po Uredbi Komisije (ES) št. 1998/2006 – de minimis

Skupna pomoč *de minimis*, dodeljena kateremu koli upravičencu, ne sme presegati 200.000 EUR bruto v katerem koli obdobju treh proračunskih let in sicer ne glede na to, iz katerih javnih virov so sredstva dodeljena.

Skupaj s pomočjo *de minimis* se v zvezi z istimi upravičenimi stroški ne sme dodeliti še državna pomoč, če bi takšna kumulacija povzročila intenzivnost pomoči, ki presega že določeno intenzivnost za posebne okoliščine vsakega primera v uredbi o skupinskih izjemah ali v odločbi, ki jo je sprejela Komisija.

Zgornja meja pomoči se izrazi v denarni dotaciji. Dodeljena pomoč predstavlja bruto znesek pomoči, t.j. pred odbitkom davka ali drugih dajatev.

15. člen

UKREP 1B: Naložbe v predelavo in trženje kmetijskih proizvodov, dopolnilno in nekmetijsko dejavnost

Namen in cilji ukrepa:

- ustvarjanje pogojev za začetek opravljanja dopolnilne in nekmetijske dejavnosti na kmetiji ali za posodobitev in modernizacijo že obstoječe dopolnilne dejavnosti,
- ustvarjanje novih delovnih mest,
- spodbujanje podjetniških iniciativ na kmetijskem gospodarstvu,
- pospeševanje dejavnosti, povezanih s tradicionalnimi znanji na kmetiji,
- sofinanciranje investicij za neposredno prodajo kmetijskih proizvodov na kmetiji ali izven kmetije,
- sofinanciranje investicij za izvajanje storitev s kmetijsko in gozdarsko mehanizacijo, opremo, orodji ter dajanje le teh v najem.

Upravičenci do pomoči :

- nosilec kmetijskega gospodarstva, ki ima stalno bivališče oziroma sedež v občini, ima v lasti ali v zakupu kmetijska zemljišča, ki ležijo na območju občine, kmetijsko gospodarstvo pa je vpisano v register kmetijskih gospodarstev in njegovi družinski člani, ki se ukvarjajo z dopolnilno in nekmetijsko dejavnostjo, predelavo in trženjem kmetijskih proizvodov.

Višina pomoči - bruto intenzivnost pomoči:

- do 50% upravičenih stroškov.

Pogoji:

- potrdilo o registraciji dopolnilne dejavnosti ali izjavo upravičenca, da bo registriral dopolnilno dejavnost najpozneje eno leto po zaključeni investiciji v primeru, če le - ta še ni registrirana,
- potrdilo o registraciji nekmetijske dejavnosti oz. potrdilo o vpisu dejavnosti v davčni register,

- poslovni načrt,
- projektno dokumentacijo investicije,
- finančno konstrukcijo investicije s planom izvedbe oz. dokončanja le-te,
- predračun, račun oz. dokazilo o plačilu upravičenih stroškov,
- kreditna pogodba z izračunom obresti, potrdilo o plačilu obresti,
- dejavnost se mora opravljati na kmetiji v okviru dopolnilne ali nekmetijske dejavnosti vsaj še 2 leti po zaključeni investiciji.

Upravičeni stroški:

- stroški izdelave projektne dokumentacije za naložbe v predelavo in trženje kmetijskih proizvodov dopolnilno in nekmetijsko dejavnost,
- stroški za izgradnjo ali obnovo objekta za opravljanje registrirane dopolnilne ali nekmetijske dejavnosti, predelavo in trženje kmetijskih proizvodov,
- stroški za nakup opreme za opravljanje registrirane dopolnilne ali nekmetijske dejavnosti, predelavo in trženje kmetijskih proizvodov,
- stroški obresti kreditov za naložbe v dopolnilne ali nekmetijske dejavnosti, predelavo in trženje kmetijskih proizvodov,

UKREP 2B: Promocija in trženje proizvodov in storitev

Namen in cilji ukrepa:

- povečanje prepoznavnosti storitev in proizvodov s kmetijskih gospodarstev, ki niso proizvodi primarne kmetijske proizvodnje
- ustvarjanje novih delovnih mest,
- spodbujanje podjetniških iniciativ na kmetijskem gospodarstvu.

Upravičenci do pomoči :

- nosilec kmetijskega gospodarstva, ki ima stalno bivališče oziroma sedež v občini, ima v lasti ali v zakupu kmetijska zemljišča, ki ležijo na območju občine, kmetijsko gospodarstvo pa je vpisano v register kmetijskih gospodarstev in njegovi družinski člani, ki se ukvarjajo z dopolnilno in nekmetijsko dejavnostjo, predelavo in trženjem kmetijskih proizvodov.

Višina pomoči - bruto intenzivnost pomoči:

- do 100 % upravičenih stroškov.

Pogoji:

- potrdilo o registraciji dopolnilne oziroma nekmetijske dejavnosti ali so v postopku registracije,
- predračun, račun oziroma dokazila o plačilu stroškov, za katere se uveljavlja pomoč.

Upravičeni stroški:

- stroški promocije in trženja (sejmi, katalogi, zloženke, razstave, raziskave, svetovalne storitve ...).

UKREP 3B: Izobraževanje in usposabljanje na področju dopolnilnih in nekmetijskih dejavnosti ter predelave in trženja

Namen in cilji ukrepa:

- doseganje višje ravni strokovne izobraženosti in usposobljenosti kmetov in njihovih družinskih članov s področja dopolnilnih in nekmetijskih dejavnosti ter predelave in trženja kmetijskih proizvodov,
- spodbujanje vseživljenjskega učenja in prenosa novih znanj v prakso,
- spodbujanje podjetniških iniciativ na kmetijskem gospodarstvu.

Upravičenci do pomoči :

- nosilec kmetijskega gospodarstva, ki ima stalno bivališče oziroma sedež v občini, ima v lasti ali v zakupu kmetijska zemljišča, ki ležijo na območju občine, kmetijsko gospodarstvo pa je vpisano v register kmetijskih gospodarstev in njegovi družinski člani, ki se ukvarjajo z dopolnilno in nekmetijsko dejavnostjo, predelavo in trženjem kmetijskih proizvodov.

Višina pomoči - bruto intenzivnost pomoči:

- do 50 % upravičenih stroškov.

Pogoji:

- potrdilo o registraciji dopolnilne oziroma nekmetijske dejavnosti ali izjavo upravičenca, da je v postopku registracije,
- program izobraževanja oziroma usposabljanja povezanega z dopolnilnimi, nekmetijskimi dejavnostmi, predelavo ali trženjem kmetijskih proizvodov,
- račun oziroma dokazila o plačilu upravičenih stroškov.

Upravičeni stroški:

- račun oziroma dokazila o plačilu upravičenih stroškov.
- stroški kotizacije in šolnin za tečaje, seminarje, predavanja in strokovne ekskurzije povezane z dopolnilnimi in nekmetijskimi dejavnostmi ter predelavo in trženjem kmetijskih proizvodov,
- stroški prevoza in stroški vstopnin za strokovne ogleda, povezane z dopolnilnimi in nekmetijskimi dejavnostmi ter predelavo in trženjem kmetijskih proizvodov,
- stroški strokovnih gradiv, pomembnih za izobraževanje in usposabljanje povezano z dopolnilnimi in nekmetijskimi dejavnostmi ter predelavo in trženjem kmetijskih proizvodov,
- stroški udeležbe na sejnih, povezanih z dopolnilnimi in nekmetijskimi dejavnostmi ter predelavo in trženjem kmetijskih proizvodov.

POSTOPEK DODELJEVANJA DENARNE POMOČI

16. člen

Postopek za dodelitev sredstev se prične, ko Odbor za kmetijstvo in turizem pripravi glede na višino finančnih sredstev v proračunu za tekoče leto in v skladu s tem pravilnikom predlog ukrepov in predlog razdelitve finančnih sredstev po posameznih ukrepih.

Sredstva se dodeljujejo na podlagi javnega razpisa, ki se objavi po sprejetem proračunu občine na krajevno običajen način ter v Uradnem listu Republike Slovenije, skladno s pogoji in po postopku, določenem v veljavnih predpisih.

Upravičenci lahko pridobijo denarno pomoč le na osnovi zahtevka in prijave na javni razpis.

17. člen

Postopek izbora upravičencev za denarno pomoč vodi komisija, ki jo s sklepom imenuje župan, in ki jo sestavljajo najmanj trije člani, in sicer:

- predstavnik odbora za kmetijstvo in turizem,
- predstavnik Kmetijsko svetovalne službe,
- predstavnik Občinske uprave občine Gornja Radgona.

Vse strokovne in administrativno tehnične naloge za komisijo opravlja pristojni občinski upravni organ.

18. člen

Merila in kriteriji za dodeljevanje državnih pomoči in pomoči *de minimis* se določijo z javnim razpisom.

V razpisu je določen najnižji in najvišji znesek dodeljene pomoči za vsak posamezen ukrep.

Upravičenci se prijavijo na razpis z razpisno dokumentacijo, ki jo pripravi občinska uprava.

19. člen

Medsebojne obveznosti med upravičencem in Občino se uredijo s pogodbo.

NADZOR IN SANKCIJE

20. člen

Nadzor nad porabo dodeljenih sredstev in kontrolo nad izvajanjem pogodb opravlja:

- občinska uprava,
- nadzorni odbor občine.

Izvajalci nadzora morajo nepravilnosti ugotoviti z zapisnikom in ga posredovati občinski upravi, ki ustrezno ukrepa.

21. člen

Če občinska uprava ugotovi, da prejemnik denarne pomoči ne porabi sredstev namensko in v skladu s pogodbo, mora le ta sredstva vrniti v celoti s pripadajočimi zakonskimi obrestmi.

KONČNE DOLOČBE

22. člen

Ta pravilnik prične veljati 15. dan po objavi v Uradnem glasilu Občine Gornja Radgona – lokalni časopis Prepih, uporablja pa se za obdobje 2007 – 2013.

23. člen

Z dnem uveljavitve tega pravilnika preneha veljati Pravilnik o dodeljevanju sredstev za pospeševanje in razvoj kmetijstva v občini Gornja Radgona (Uradni list RS, št. 39/2003).

Številka: 007-21/2007-202

Datum:

ŽUPAN
OBČINE GORNJA RADGONA
Anton KAMPUŠ

O B R A Z L O Ź I T E V

1. UVOD

1.1. Ocena stanja in razlogi za sprejem pravilnika

Z 31.12. 2006 se je izteklo triletno prehodno obdobje v katerem so lahko občine dodeljevale finančne (državne) pomoči za različne ukrepe na področju kmetijstva, četudi ti ukrepi niso bili v skladu z evropskimi pravili. Do konca leta 2006 je torej veljal v občini Gornja Radgona »Pravilnik o dodeljevanju sredstev za pospeševanje in razvoj kmetijstva v občini Gornja Radgona«, ki je bil sprejet in objavljen leta 2003. Za uresničevanje ciljev pospeševanja in razvoja kmetijstva v občini Gornja Radgona **so se** po tem pravilniku proračunska sredstva namenjala za naslednje ukrepe:

- subvencioniranje zdravstvenega varstva živali, izboljšanje genetskega potenciala v živinoreji – umetno osemenjevanje;
- subvencioniranje analiz za živinorejsko in poljedelsko proizvodnjo;
- subvencioniranje za ohranjanje in razvoj čebelarstva (zagotovitev kvalitetnih matic, ureditev zbiralnice medu na območju občine...) ter zdravstvene zaščite čebel;
- subvencioniranje usposabljanja in urejanja kmetijskih zemljišč;
- sofinanciranje strokovnih izpopolnjevanj in izobraževanj na področju kmetijstva;
- subvencioniranje zavarovanja posevkov in plodov ter obrambe pred točo;
- subvencioniranje testiranja škropilnih naprav in izobraževanje uporabnikov fitofarmaceutskih sredstev;
- sofinanciranje programov združenj, društev, krožkov s področja kmetijstva;
- sofinanciranje programov za ohranjanje tradicije, običajev, zgodovine in prireditvev s področja kmetijstva ter sodelovanje na kmetijskih sejmih;
- podpora projektom razvoja kmetijstva in podeželja, lokalnega in regionalnega pomena – CRPOV.

V skladu z EU pravili za državne pomoči v kmetijstvu pa dosedaj najpogosteje uporabljenih ukrepov – npr. sofinanciranje umetnega osemenjevanja govedi, sofinanciranje testiranja škropilnic, sofinanciranje zdravstvene zaščite čebel in drugo - občine **ne smejo** več izvajati.

V novem programskem obdobju je potrebno pripraviti nov občinski pravilnik – »Pravilnik o dodeljevanju državnih pomoči za ohranjanje in razvoj kmetijstva in podeželja v občini Gornja Radgona za obdobje 2007 – 2013« (v nadaljevanju: Pravilnik), ki mora temeljiti na naslednjih pravnih aktih:

- Uredba Komisije (ES) št. 1857/2006 z dne 15.12. 2006 o uporabi členov 87 in 88 Pogodbe ES pri državni pomoči za majhna in srednje velika podjetja, ki se ukvarjajo s proizvodnjo kmetijskih proizvodov in o spremembi uredbe (ES) št. 70/2001 (UL L št. 358 z dne 16. 12. 2006 str. 3-21)- (v nadaljevanju Uredba za skupinske izjeme) za področje **primarne pridelave** v kmetijstvu,
- Priloga 1 Uredbe Komisije (ES) št. 70/2001 z dne 12. januarja 2001 o uporabi členov 87 in 88 Pogodbe Evropske skupnosti pri pomoči za majhna in srednje velika podjetja (UL L št. 10 z dne 13. 1. 2001, str. 33, z vsemi spremembami),
- Uredbe Komisije (ES) št. 1998/2006 z dne 15.12. 2006 o uporabi členov 87 in 88 Pogodbe ES pri pomoči *de minimis* (UL L št. 379 z dne 28. 12. 2006, str. 5-10)- za področje **predelave in trženja** kmetijskih proizvodov ter drugih dopolnilnih dejavnosti na kmetiji, kot so turizem in obrt.

Pri pripravi Pravilnika so pristojne službe na MKGP podale številne zahteve, obrazložitve in navodila, ki so oblikovala predlog Pravilnika, ki je sedaj v obravnavi.

1.2. Cilji in načela pravilnika

Sprejem predlaganega Pravilnika je v skladu z 36. členom Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 51/06 - UPB), po katerem lahko lokalne skupnosti uvedejo ukrepe kmetijske strukturne politike in jih financirajo iz občinskih proračunov.

Sprejem pravilnika izhaja tudi iz nalog občine, opredeljenih v 9. členu Statuta občine Gornja Radgona (Uradni list RS, št. 44/99, 104/00, 54/2003, 83/2003, Uradno glasilo Občine Gornja Radgona lokalno glasilo Prepih št. 21/2006), ki med drugim določa, da se z javnimi sredstvi v skladu s predpisi pospešuje razvoj gospodarskih panog oziroma gospodarskih subjektov, to je tudi na področju kmetijstva.

Definicija **državne pomoči** je obrazložena v Zakonu o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS št. 37/2004): »Državna pomoč so izdatki in zmanjšani prejemki države oziroma občine, ki pomenijo korist za prejemnika pomoči in mu tako zagotavljajo prednost pred konkurenti in so namenjeni za financiranje in sofinanciranje programov v institucionalnih enotah, ki se ukvarjajo s tržno proizvodnjo blaga in storitev z namenom zagotavljanja določene konkurenčne prednosti, kot to opredeljuje 87. člen Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti (Uradni list RS – Mednarodne pogodbe, št. 3/04)«.

Državne pomoči po tem Pravilniku se dodeljujejo kot nepovratna sredstva v obliki dotacij in v obliki subvencioniranja storitev ter obresti.

Cilj Pravilnika je torej z občinskimi sredstvi ohranjati in pospeševati razvoj kmetijstva in podeželja, v Pravilniku pa se določajo ukrepi, nameni, cilji, pogoji in upravičenci do denarne pomoči ter postopek dodeljevanja denarne pomoči za ohranjanje in razvoj kmetijstva in podeželja v občini.

Različne denarne pomoči za razvoj kmetijstva namenja tudi država, vendar so ti ukrepi zahtevni za izvajanje (kriteriji, kontrole), denarna sredstva za posamezne ukrepe so višja kot jih lahko za razvoj kmetijstva namenijo lokalne skupnosti.

1.3. Ocena finančnih sredstev in zagotovitev sredstev v občinskem proračunu

V skladu z 2. členom pravilnika se finančna sredstva za izvajanje pravilnika vsako leto zagotovijo v proračunu Občine.

V proračunu za leto 2007 je za programe za kmetijstvo, ki se bodo financirali preko javnega razpisa, zagotovljenih 23.390 EUR, za leto 2008 pa 23.800 EUR.

1.4. Priglasitev pravilnika in denarnih pomoči na Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (MKGP) in Ministrstvo za finance (MF) ter prilagojenost zakonodaji EU in obveznost občine

I. Za področje primarne pridelave v kmetijstvu se denarna pomoč dodeljuje na podlagi Uredba za skupinske izjeme. Postopek priglasitve pravilnika zahteva posredovanje Obrazca in predloga Pravilnika ter Priloge I na MKGP, ki pravilnik pregleda in poda mnenje, da je državna pomoč skladna s predpisi EU. MKGP priglasitev posreduje Evropski komisiji.

II. Za izvajanje ukrepov s področja predelave in trženja kmetijskih proizvodov ter drugih dopolnilnih dejavnosti na kmetiji, kot so turizem in obrt, pa se pomoč lahko dodeljuje na podlagi pravila »*de minimis*«. Pomoč na podlagi tega pravila pa je potrebno prijaviti na MF, skladno z Uredbo o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu »*de minimis*«.

Šele po odobritvi MKGP in MF oziroma potrjenih ukrepih – potrjeni shemi državne pomoči, se pravilnik lahko prične uporabljati. Potrditev sheme pomeni, da so pomoči namenjene v naprej neznanemu številu prejemnikov in da je potrebno obema ministrstvom posredovati podatke o državnih pomočeh v skladu z določbami iz zakona.

Občine morajo pri dodeljevanju pomoči po skupinskih izjemah:

- objaviti besedila pravne podlage na spletu,
- prejemnika obvestiti, da je prejel državno pomoč,
- vzpostaviti evidence in hraniti podatke 10 let,
- poročati do 15.2. naslednjega leta na MKGP, po posameznih prejemnikih,

- paziti na kumulacijo, seštevanje pomoči.

Občine morajo pri dodeljevanju pomoči »de minimis«:

- obvestiti prejemnika, da je prejel pomoč »de minimis«,
- paziti na višino že dodeljenih sredstev,
- zagotoviti, da pomoč ne bo dodeljena prejemniku za neupravičene dejavnosti,
- pridobiti pisne izjave prejemnikov, da za iste upravičene stroške ne prejema pomoči po drugih predpisih oz. niso presežene dovoljene intenzivnosti,
- poročati MF v roku 15 dni po dodelitvi pomoči,
- hraniti evidenco posamezne pomoči »de minimis« 10 let od dodelitve.

V primeru sprememb oz. dopolnitev tega predloga Pravilnika s strani občinskih delovnih teles oziroma občinskega sveta, je potrebno spremenjen oz. dopolnjen predlog Pravilnika ponovno predhodno uskladiti s pristojnima ministrstvom in pridobiti novo mnenje.

1.5. Pravne podlage in obrazložitev nekaterih pojmov

Za urejanje področja razvoja kmetijstva in podeželja oz. podeljevanja denarnih pomoči se na lokalni ravni uporabljajo naslednje pravne podlage:

- Zakon o kmetijstvu (Ur. l. RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo),
- Zakon o spremljanju državnih pomoči (Ur. l. RS, št. 37/2004),
- Uredba o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po po pravilu *de minimis* (Ur. l. RS, št. 61/04, 22/07),
- Uredba o posredovanju vsebine in poročanju podatkov o državnih pomočeh s področja kmetijstva in ribištva (Uradni list RS, št. 74/2004)
- Pravilnik o načinu posredovanja podatkov in poročanju o državnih pomočeh s področja kmetijstva in ribištva (Uradni list RS, št. 106/2006)
- ZA PODROČJE PRIMARNE PROIZVODNJE KMETIJSKIH PROIZVODOV: Uredba komisije (ES) št. 1857/2006 z dne 15. decembra 2006 o uporabi členov 87 in 88 Pogodbe pri državni pomoči za majhna in srednje velika podjetja, ki se ukvarjajo s proizvodnjo kmetijskih proizvodov, in o spremembi Uredbe (ES) št. 70/2001,
- ZA PODROČJE PREDELAVE IN TRŽENJA KMETIJSKIH PROIZVODOV: Uredba komisije (ES) št. 1998/2006 z dne 15. december 2006 o uporabi členov 87 in 88 Pogodbe pri pomoči *de minimis*.

Kdaj je pomoč državna pomoč?

Pomoč je državna pomoč, če so odgovori na vsa spodnja vprašanja pritrdilni:

- Je pomoč dodelila država (občina) oziroma izvira iz državnih (občinskih) sredstev?
- Ali daje prednost posameznim podjetjem ali proizvodnji posameznega blaga?
- Je dejavnost tržna med državami članicami?
- Ali ukrep izkrivlja ali bi lahko izkrivljal konkurenco?

Predelava kmetijskih proizvodov pomeni vsak postopek na kmetijskem proizvodu, po katerem kmetijski proizvod ostane kmetijski proizvod, razen dejavnosti na kmetiji, potrebnih za pripravo živalskega ali rastlinskega proizvoda za prvo prodajo.

Trženje kmetijskih proizvodov pomeni imeti na zalogi ali razstavljati z namenom prodaje, ponudbe za prodajo, dobave ali kateregakoli drugega načina dajanja na trg razen prve prodaje primarnega proizvajalca prodajnemu posredniku ali predelovalcu in vsake dejavnosti priprave proizvoda za tako prvo prodajo. Prodaja primarnega proizvajalca končnemu potrošniku se šteje za trženje, če se opravlja v ločenih, za to namenjenih prostorih.

Mala in srednja podjetja (MSP): podjetje je vsaka pravna ali fizična oseba, ki se ukvarja z gospodarsko dejavnostjo, ne glede na njeno pravno obliko. Pojem podjetja vključuje tudi kmetijska gospodarstva. Majhna podjetja imajo manj kot 50 zaposlenih in 10 milijonov EUR letnega prometa, mikro-podjetja pa imajo manj kot 10 zaposlenih in manj kot 2 milijona EUR letnega prometa.

2. OBRAZLOŽITEV VSEBINE PRAVILNIKA

K poglavju I. SPLOŠNE DOLOČBE (členi od 1- 5)

S tem pravilnikom se določajo ukrepi, nameni, cilji, pogoji in upravičenci do denarne pomoči ter postopek dodeljevanja denarne pomoči za ohranjanje in razvoj kmetijstva in podeželja v občini Gornja Radgona v obdobju od 2007 do 2013. Osnova so pravila, ki izhajajo iz Uredbe Komisije (ES) št. 1857/2006 (skupinske izjeme) ter Uredbe Komisije (ES) št. 1998/2006 (de minimis).

Državne pomoči po tem pravilniku se dodeljujejo kot nepovratna sredstva v določeni višini za posamezne namene v obliki dotacij in v obliki subvencioniranja storitev ter obresti.

Sredstva se po pravilniku zagotavljajo v proračunu občine Gornja Radgona v višini, ki je določena z odlokom o proračunu za tekoče leto.

Dopolnilne dejavnosti na kmetijah (obrt, turizem, storitve) ne spadajo v področje kmetijstva in področje trženja in predelave je vključeno v splošna pravila za gospodarstvo – to so pomoči, ki jih imenujemo de minimis. Skupna pomoč *de minimis*, dodeljena kateremukoli podjetju, ne sme presežati 200.000 EUR v kateremkoli obdobju treh proračunskih let.

V tem poglavju je opredeljeno tudi kateri stroški se po tem pravilniku ne odobrijo.

K poglavju II. VRSTE POMOČI IN UKREPOV (členi 5-16)

Za uresničevanje ciljev ohranjanja in razvoja kmetijstva in podeželja v občini Gornja Radgona se finančna sredstva namenijo v skladu z Uredbo Komisije (ES) št. 1857/2006 za naslednje ukrepe:

6. Naložbe v kmetijska gospodarstva,
7. Varstvo tradicionalne krajine in stavb,
8. Pomoč za plačilo zavarovalnih premij,
9. Pomoč za zaokrožitev zemljišč (arondacije),
10. Zagotavljanje tehnične podpore v kmetijstvu.

V skladu z Uredbo Komisije (ES) št. 1998/2006 pa za naslednje ukrepe:

4. Naložbe v predelavo in trženje kmetijskih proizvodov, dopolnilno in nekmetijsko dejavnost,
5. Promocija in trženje proizvodov in storitev,
6. Izobraževanje in usposabljanje na področju dopolnilnih in nekmetijskih dejavnosti ter predelave in trženja.

Pri vsakem ukrepu je naveden namen in cilji ukrepa, upravičenci do pomoči, višina pomoči - bruto intenzivnost pomoči, pogoji in upravičeni stroški.

V skladu z EU pravili je potrebno upoštevati številna pravila, recimo, da se v zvezi z istimi upravičenimi stroški le ti smejo kumulirati z drugo pomočjo, vendar ob upoštevanju največje dovoljene intenzivnosti pomoči, v drugih primerih pa se ne smejo kumulirati, če je s tem presežena intenzivnost pomoči.

Državna pomoč za ukrepe po skupinskih izjemah se ne sme dodeliti za že izvedene aktivnosti in tudi ne podjetjem v težavah..

Najvišji znesek dodeljene pomoči za naložbe pri posameznemu kmetijskemu gospodarstvu ne sme presežati zneska 400.000 EUR v kateremkoli obdobju treh proračunskih let, ne glede na to, iz katerih javnih virov so sredstva pridobljena.

K poglavju III. POSTOPEK DODELJEVANJA DENARNE POMOČI (členi 16 – 19)

Sredstva se dodeljujejo na podlagi javnega razpisa, ki se objavi po sprejetem proračunu občine na krajevno običajen način ter obvezno tudi v Uradnem listu Republike Slovenije, skladno s pogoji in po postopku, določenem v veljavnih predpisih.

Upravičenci lahko pridobijo denarno pomoč le na osnovi zahtevka in prijave na javni razpis.

Medsebojne obveznosti med upravičencem in Občino se uredijo s pogodbo.

K poglavju IV. NADZOR IN SANKCIJE (členi 19 – 21)

Nadzor nad porabo dodeljenih sredstev in kontrolo nad izvajanjem pogodb opravlja občinska uprava in nadzorni odbor občine.

V primeru, da se sredstva ne porabijo namensko in v skladu s pogodbo, mora prejemnik sredstva vrniti v celoti s pripadajočimi zakonskimi obrestmi.

K poglavju IV. KONČNE DOLOČBE (členi 21 – 23)

Z dnem uveljavitve tega pravilnika preneha veljati Pravilnik o dodeljevanju sredstev za pospeševanje in razvoj kmetijstva v občini Gornja Radgona (Uradni list RS, št. 39/2003). Ta Pravilnik pa prične veljati 15. dan po objavi v Uradnem glasilu Občine Gornja Radgona – lokalni časopis Prepih, uporablja pa se za obdobje 2007 - 2013.

PRILOGE:

- Mnenje o shemi »de minimis« pomoči »Podpora programom kmetijstva in podeželja v Občini Gornja Radgona« - št. prigrasitve: M001-5880289-2007
- Mnenje o skladnosti sheme državne pomoči »Podpora programom razvoja podeželja v Občini Gornja Radgona« - št. prigrasitve: K-BE089- 5880289-2007

Občinskemu svetu Občine Gornja Radgona predlagamo, da Pravilnik o dodeljevanju državnih pomoči za ohranjanje in razvoj kmetijstva in podeželja v občini Gornja Radgona obravnava in sprejme

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Gornja Radgona sprejema Pravilnik o dodeljevanju državnih pomoči za ohranjanje in razvoj kmetijstva in podeželja v občini Gornja Radgona – prva obravnava.

Gornja Radgona, september 2007

PRIPRAVILA:

Darja REMSKO, l.r.

ŽUPAN
OBČINE GORNJA RADGONA
Anton KAMPUŠ, l.r.