



**PREDLOG**

**OBČINA GORNJA RADGONA  
OBČINSKI SVET**

Partizanska c. 13, 9250 Gornja Radgona

Tel: 02/564-38-38, Fax: 02/564-38-14

<http://www.gor-radgona.si>

e-pošta: [tajnistvo.zupana@gor-radgona.si](mailto:tajnistvo.zupana@gor-radgona.si)

Na podlagi 20. člena Statuta občine Gornja Radgona (Uradni list RS, št. 44/99, 104/00, 54/03 in 83/03) je Občinski svet Občine Gornja Radgona na svoji .....seji, dne .....2006 sprejel naslednji

**S K L E P**

Občinski svet Občine Gornja Radgona se je seznanil s Končnim poročilom nadzornega odbora o izvedbi nadzora finančnega poslovanja Krajevne skupnosti Spodnja Ščavnica za leto 2004.

Številka: 03202-1/2003

Datum:

**ŽUPAN**  
**OBČINE GORNJA RADGONA**  
Anton KAMPUŠ

Datum: 30.11.2005

## **KONČNO POROČILO**

### **o izvedbi nadzora finančnega poslovanja Krajevne skupnosti Spodnja Ščavnica za leto 2004**

Na podlagi sklepa Nadzornega odbora občine Gornja Radgona, št. 03202-01/2003 z dne 23.09.2005 in v skladu z določili Poslovnika NO Občine Gornja Radgona, sta nadzor opravila pooblaščenca za nadzor:

- Ø Rado VINDIŠ in
- Ø KOČAR SENEKOVIČ Brigita.

Nadzor je bil opravljen dne 18/10-2005 v prostorih KS Sp. Ščavnica, Spodnja Ščavnica 19 b, in v občinski upravi na sedežu občine Gornja Radgona, Partizanska c. 13 dne 18/10-2005 in 24/10-2005.

Pri nadzoru je sodeloval predsednik sveta KS Sp. Ščavnica, g. KOCBEK Branko, univ.dipl.ekon., s strani občinske uprave pa direktorica občinske uprave ga. Bodanec Darinka in finančna referentka ga. Rakuša Danica.

**Predmet nadzora:** pravilnost poslovanja KS Spodnja Ščavnica v letu 2004 – izvedba javnih naročil male vrednosti za storitve in blago

**Cilji nadzora:** pravilnost poslovanja v zvezi z izvajanjem javnih naročil male vrednosti ter priprava poročila v zvezi z ugotovitvami

#### **SPLOŠNE UGOTOVITVE:**

Krajevna skupnost Sp. Ščavnica je ožji del lokalne skupnosti Občina Gornja Radgona in izvaja svojo dejavnost v skladu z Zakonom o lokalni samoupravi, Statutom Občine Gornja Radgona in Statutom KS Sp. Ščavnica.

Krajevna skupnost Spodnja Ščavnica zajema področje 6-ih vasi: Spodnja Ščavnica, Lomanoše, Plitvički vrh, Lastomerci, Zagajski vrh in Aženski vrh. Skupno število prebivalcev je 1240.

Krajevna skupnost Sp. Ščavnica opravlja naslednja dela in naloge:

- Ø vzdrževanje (gramoziranje, košnja trave, čiščenje obcestnih jarkov...) in izvajanje zimske službe na javnih poteh (skupaj 46 km javnih poti)
- Ø sodelovanje z občinsko upravo pri realizaciji nalog – asfaltiranje javnih poti, pločnikov, javne razsvetljave ...
- Ø izvajanje in spremljanje del in nalog za področje javnih del
- Ø sodelovanje z ostalimi društvi in organizacijami na območju KS

Odgovorna oseba za leto 2004 je bil predsednik Sveta KS g. Kocbek Branko, univ.dipl.ekon.

KS Spodnja Ščavnica za delo Sveta KS, katerega sestavlja 7 članov, uporablja določila, ki veljajo za delovanje Občinskega sveta občine tako, da nima svojega poslovnika.

Statut KS Sp. Ščavnice je bil sprejet dne 24/03-1997 tako, da ni usklajen z veljavnim Statutom občine (Ur.l. 44/99, 104/00, 54/03).

Kljub določilu 9. člena Statuta, KS Sp. Ščavnica nima imenovanega nadzornega odbora.

Svet KS Sp. Ščavnica se je v letu 2004 sestel na 4 rednih sejah . Zapisniki vseh sej so ustrezno sestavljeni in arhivirani skupaj z ustreznimi prilogami na sedežu KS.

## **PRIHODKI KS SPODNJA ŠČAVNICA V LETU 2004**

KS Spodnja Ščavnica je v letu 2004 prejela iz proračuna Občine Gornja Radgona sredstva v skupni višini 5.569 tisoč SIT, od tega za:

- Ø za tekočo porabo 930 tisoč SIT
- Ø za komunalno dejavnost 4.639 tisoč SIT

Ostali prihodki:

- Ø prihodki od obresti v višini 143 tisoč SIT ( sredstva na TRR)
- Ø prihodki od premoženja v višini 666 tisoč SIT (najemnine)
- Ø drugi nedavčni prihodki v skupnem znesku 999 tisoč SIT(še prihajajoča sredstva iz naslova krajevnega samoprispevka in ostali prihodki – sofinanc. LC s strani KS Apače).

Skupaj je v letu 2004 KS Spodnja Ščavnica razpolagala s 7.377 tisoč SIT prihodkov, kar predstavlja 106 % vseh planiranih prihodkov.

## **ODHODKI KS SPODNJA ŠČAVNICA V LETU 2004**

Odhodki v letu 2004 so skupaj znašali 7,552 tisoč SIT, kar predstavlja 108 % vseh planiranih odhodkov.

Med izkazanimi odhodki so bili podrobneje pregledani:

- Ø Izdatki za službena potovanja na konto 402402 v izkazanem znesku 298 tisoč SIT: predsedniku Sveta KS se je v letu 2004 izplačalo povračilo stroškov kilometrine na podlagi obračunov, ki jih je na strani odredbodajalca potrdil podpredsednik sveta KS Sp. Ščavnica Tomažič Jože. Nalog za službeno pot je izstavljen za vsak mesec posebej, priloga k temu je datumsko opredeljen opis relacij z navedbo zadeve, ki se je na posamezni službeni poti reševala. O izplačevanju kilometrine na tak način Svet KS ni sprejel nobenega sklepa. NO meni, da je predsednik sveta KS upravičen do povračila stroškov kilometrine s tem, da bi se o takšnem načinu moral opredeliti tudi svet KS in bi o tem moral biti sprejet ustrezen sklep.
- Ø Drugi stroški materiala in storitev v višini 89 tisoč SIT, kar je 356% nad planiranimi odhodki pri tej postavki :

Pod to postavko so na kontu 402099 knjiženi stroški RTV prispevka, stroški najema opreme za družabno prireditvev, stroški nabave potrošnega materiala, stroški novoletne čestitke. Ti stroški tudi primerjalno z realizacijo v letu 2003 niso bili pravilno planirani, zato je indeks realizacije primerjalno s planom precej visok, čeprav gre za stroške manjših vrednosti.

Ø **Plačila po pogodbi o delu v izkazanem znesku 464 tisoč SIT:**

Po sklepu sveta KS z 20.06.2001 in mandatni pogodbi, sklenjeni med KS Sp. Ščavnica (podpisnik podpredsednik Tomažič Jože) in Kocbek Brankom kot predsednikom sveta KS z dne 27.12.2003, ki se nanaša na leto 2004, pripada predsedniku sveta KS nagrada za opravljeno delo v višini 40 tisoč SIT neto na mesec. Pri tem je v mandatni pogodbi dogovorjeno, da pripada predsedniku sveta 20 tisoč SIT nagrade za delo v okviru funkcije predsednika sveta in 20 tisoč za delo v okviru realizacije referendumskega programa. Svet KS v tem mandatu takšnega načina izplačevanja nagrade predsedniku sveta KS ni potrdil, saj sklep izhaja iz leta 2001, pri tem pa je potrebno omeniti tudi to, da je bil referendumski program v KS Sp. Ščavnica zaključen v letu 2003. V KS Sp. Ščavnica gre za izplačevanje nagrade za opravljeno delo predsedniku sveta KS, kot sicer ni v praksi v nobeni drugi KS, ki je bila do sedaj nadzirana s strani NO v tem mandatu. Povsod so predsedniki sveta KS plačani le iz naslova sejnin, kot to tudi določa Pravilnik o plačah občinskih funkcionarjev in nagradah članov delovnih teles občinskega sveta ter članov drugih občinskih organov in o povračilih stroškov v Občini Gornja Radgona. NO je mnenja, da bi tudi v KS Sp. Ščavnica morala biti izplačila za opravljanje funkcije predsedniku sveta izplačevana le kot sejnine, saj za kakršnikoli drugi naslov izplačil ni pravne podlage.

Nadzorni odbor ne nasprotuje izplačevanju kakršnih koli nagrad za delo predsednikom sveta KS, saj je za aktivno delo v okviru te funkcije potrebno vložiti veliko dela in prostega časa, kar se s samimi sejninami zagotovo ne poplača, vendar pa bi bilo potrebno za izplačevanje morebitnih nagrad izdelati enotne kriterije, ki bi bili podlaga za izplačevanje teh nagrad predsednikom sveta KS v vseh krajevnih skupnostih v občini.

Ø **Dotacije drugim organizacijam:**

Na kontu 402999 je pri dotacijah drugim organizacijam knjižena realizacija v višini 152 tisoč SIT, in sicer gre za donacije športnemu društvu in društvu upokojencev. Tako je KS plačala športnemu društvu najemnino za športno dvorano v Apačah v skupnem znesku 81.400 SIT, za kar je v letu 2003 bila izdana tudi naročilnica. Za potrebe športnega igrišča je KS plačala izvajalcu SGP Pomgrad tudi valjanje igrišča v višini 26.764,80 SIT. Društvu upokojencev pa je bilo nakazanih na njihov TRR 25 tisoč Sit na podlagi njihove vloge ter plačan račun v višini 18.386,96 SIT za nabavo hrane ob družabni prireditvi.

Nadzorni odbor predlaga predsedniku sveta KS, da za vsa sredstva, ki se namenijo kot donacije društvom, pridobi soglasje s strani Sveta KS. Ne glede na določilo 66. čl. Statuta občine, na katerega se je predsednik sveta skliceval ob neposrednem nadzoru, in ki določa, da je predsednik sveta KS dolžan za sklepanje poslov v vrednosti nad 200 do 500 tisoč SIT, pridobiti soglasje sveta KS, NO meni, da je pravno nesporno tisto odločanje o rabi sredstev proračunskega uporabnika, ki sloni na sklepu pristojnega organa odločanja, t.j. v primeru KS, svet krajevne skupnosti.

Ø Sejnine: so izkazane na kontu 402905 v znesku 100 tisoč SIT, planirane pa so bile v višini 600 tisoč SIT. Izplačujejo se v višini 3.500,00 SIT neto po sklepu Sveta KS z dne 29.11.2000 za sejo. Sejnina se v tem znesku izplačuje enako vsem članom, tudi predsedniku Sveta KS. Višino sejin članom sveta KS določa 2. odst. 7. člena Pravilnika o plačah občinskih funkcionarjev in nagradah članov delovnih teles občinskega sveta ter članov drugih občinskih organov in o povračilih stroškov v Občini Gornja Radgona, ki določa, da pripada članom sveta KS sejnina v višini do 0,15 količnika, kar znaša v letu 2004 največ do 8.062,00 SIT bruto oz. 6.248,00 SIT neto in predsedniku sveta KS sejnina v višini do 0,50 količnika oz. največ do 26.874,00 SIT bruto oz. 20.827,00 SIT neto v letu 2004. Sejnine v KS Sp. Ščavnica so na podlagi teh ugotovitev nizko določene, osnova je namreč sklep iz leta 2000. O višini sejin povsem samostojno odloča svet KS, in to v okviru prej citiranega pravilnika.

Ø Novogradnje, rekonstrukcije, adaptacije – izgradnja cest:  
Na kontu 420402 je bila planirana postavka za izgradnjo cest v višini 1.000 tisoč SIT, realizacija pa je bila v znesku 2.000 tisoč SIT, gre za sanacijo lesenega mostu v Sp. Ščavnici. Izveden je bil postopek javnega naročila z zbiranjem treh ponudb, vendar sam postopek ni bil voden v skladu z Navodili za oddajo naročil male vrednosti (glej ugotovitve pod Javna naročila). Ponudnik je bil izbran na podlagi merila najugodnejše cene, in sicer v višini 3.403.200 SIT. Plačilo je bilo izvedeno, in sicer delno kot izdatek na izkazani postavki izgradnja cest v višini 2.000 tisoč SIT, delno pa na postavki vzdrževanje cest in zimska služba v višini 600 tisoč SIT. Razlika do pogodbenega zneska, ob upoštevanju naknadno priznanega 10 % popusta, je bila prenesena v plačilo v letu 2005.

Popis denarnih sredstev, terjatev in obveznosti na dan 31.12.2004 in popis osnovnih sredstev na dan 31.12.2004, sta opravili komisiji, imenovani s sklepom Sveta KS dne 15/12-2004, zapisnika obeh komisij sta ustrezno sestavljena in arhivirana na sedežu KS.

Ugotovljen je presežek odhodkov nad prihodki v višini 175 tisoč SIT, in se pokriva iz pozitivne razlike preteklih let.

## JAVNA NAROČILA

V letu 2004 je KS Sp. Ščavnica izvedla 4 javna naročila male vrednosti, in sicer:

- Ø za izvajanje zimske službe
- Ø prevoz drobljenca iz gramoznice Konjišče
- Ø nabava pisarniškega materiala
- Ø popravilo lesenega mostu v Sp. Ščavnici

V vseh navedenih postopkih javnih naročil male vrednosti so bile pridobljene tri ponudbe, izvajalec je v vseh primerih bil izbran na podlagi kriterija najugodnejše cene. Po izvedenem postopku so bile z izvajalci sklenjene tudi ustrezne pogodbe.

Za sklenjeni pravni posel za izvajanje zimske službe, ki je presegal 500 tisoč SIT, je KS pridobila tudi soglasje župana, za pravni posel prevoz drobljenca soglasje župana ni bilo pridobljeno, čeprav bi glede na višino investicije, moralo biti.

Iz ugovora, ki ga je KS Spodnja Ščavnica podala na predhodno poročilo dne 17.11.2005 in priloge k ugovoru izhaja, da je KS Spodnja Ščavnica dne 14.10.2004 zaprosila župana za soglasje k pogodbi za prevoz drobljenca a soglasje do dne izvedbe nadzora ni bilo izdano.

V postopku izbire ponudnika za popravilo lesenega mostu, postopek ni bil voden v skladu z navodilom za oddajo javnih naročil male vrednosti. V postopku so bile sicer pridobljene tri ponudbe, izbran ponudnik je ponudil najnižjo ceno.

Iz ugovora KS Spodnja Ščavnica z dne 17.11.2005 izhaja, da je KS Spodnja Ščavnica dne 04.03.2004 z dopisom števil. 22/04 zaprosila župana za izdajo soglasja k pogodbi za popravilo lesenega mostu, kar izkazuje tudi s fotokopijo vročilnice. Župan na to vlogo ni dal nobenega odgovora.

### **OSTALE UGOTOVITVE:**

V letu 2004 je bila izvedena modernizacija JP Sp. Ščavnica – Hari, ki je bila v celoti financirana iz občinskega proračuna in v prvotnem planu KS za modernizacijo za leto 2004 niti ni bila predvidena. Iz zapisnikov sej sveta KS kakor tudi iz zapisnika sestanka lastnikov zemljišč in gospodinjstev ob JP 606 311 Sp. Ščavnica – Hari, izhaja, da za izvedeno investicijo s strani krajanov ni bilo podpisanih pogodb o sofinanciranju. K podpisovanju pogodb naj bi občinska uprava pristopila po tem, ko je bila cesta že v izgradnji. Tako je celoten znesek v višini 23 mio SIT financirala občina G. Radgona, od tega bi naj bilo s strani krajanov sofinanciranih cca 1,1 mio SIT. Iz zapisnikov sveta KS izhaja, da je bilo s strani predsednika Sveta KS vloženo precej truda za pristop k realizaciji podpisa pripravljenih tripartitnih pogodb, vendar soglasje krajanov ni bilo doseženo. Ta pojav negativno vpliva tudi na nadaljnje predvidene investicije, saj se tudi drugi krajanje kakor tudi občani občine Gornja Radgona, izgovarjajo na to, da ne bodo sofinancirali drugih predvidenih modernizacij, ker krajanom na tem odseku ni bilo treba sofinancirati navedene investicije.

Nadzornemu odboru so znani primeri, ko je bilo posameznim vaškim sredinam določen zelo kratek rok za pridobivanje sofinancerjev za modernizacijo določene ceste kot predpogoj za uvrstitev modernizacije v program dela za določeno poslovno obdobje oziroma za pričetek modernizacije, v tem primeru pa se je k modernizaciji pristopilo mimo sprejetega plana in brez zagotovljene soudeležbe s strani krajanov.

Na podlagi teh ugotovitev nadzorni odbor sprejema naslednji

## **Z A K L J U Č E K :**

### **1. Svetu KS Spodnja Ščavnica se predlaga, da:**

- Ø uskladi Statut KS Spodnja Ščavnica z občinskim statutom,**
- Ø sprejme sklep o povračilu materialnih stroškov - kilometrine, v katerem naj jasno definira osnovo za izplačevanje teh stroškov ter vzpostavi nadzor nad pravilnostjo zahtevkov in upravičenostjo do izplačil,**

- Ø v skladu s Pravilnikom o plačah občinskih funkcionarjev ... sprejme novi sklep o višini sejin za člane sveta KS in za predsednika sveta KS,
- Ø razveljavi sklep z dne 20.6.2001 in na tej osnovi sklenjeno mandatno pogodbo tako, da se predsedniku sveta KS v bodoče izplačuje le sejnina v višini do 0,50 količnika za vsako udeležbo na seji,
- Ø skupaj obravnava vloge za donacije društvom in drugim prosilcem tako, da izplačila temeljijo na - s strani sveta KS sprejetih sklepih o donaciji na podlagi posameznih vlog,
- Ø dosledno upošteva določila Zakona o javnih naročilih in s strani župana izdana Navodila za oddajo javnih naročil male vrednosti,

**2. Županu občine Gornja Radgona se predlaga, da:**

- Ø s svojimi strokovnimi službami zagotavlja pravno pomoč ožjim lokalnim skupnostim tako, da bi te sledile vsem spremembam in dopolnitvam zakonskih in podzakonskih aktov in bi tem pravočasno in sproti prilagajale tudi svoje predpise in celotno poslovanje,
- Ø dosledno spoštuje načelo enakopravnega obravnavanja občanov, ki je bilo znova grobo kršeno v postopku modernizacije JP Sp. Ščavnica – Hari, s tem, da je bila modernizacija v celoti izvedena na stroške proračuna brez sofinanciranja krajanov, ki gravitirajo na to cesto. S takšnim ravnanjem občinske uprave se povzroča nezadovoljstvo med občani občine in se krši načelo enakopravnega obravnavanja vseh občanov Občine Gornja Radgona. O ugotovitvah v zvezi z neenakopravnim obravnavanjem občanov je NO že obveščal župana in občinski svet v prejšnjih poročilih o izvedenih nadzorih,
- Ø v zvezi s 66. členom Statuta k pisnim vlogam KS za izdajo soglasij sklenjenim k pravnim poslom nad vrednostjo 500.000,00 SIT izdaja pisna soglasja.

**POOBLAŠČENCA ZA NADZOR:**

VINDIŠ Rado, l.r.

KOČAR SENEKOVIČ Brigita, l.r.

**PREDSEDNIK NO:**

VINDIŠ Rado, l.r.