

PREDLOG
PRVA OBRAVNAVA

Na podlagi 3. člena Zakona o zavodih(Uradni list RS, št. 12/91, 66/93, 13/93, 45/94, 8/96, 31/00 in 36/00), 11. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja(Uradni list RS št. 98/05- UPB4 in 129/06) ter 20. člena Statuta občine Gornja Radgona(Uradno glasilo občine Gornja Radgona, lokalni časopis Prepih, št. 24/06-UPB) je Občinski svet občine Gornja Radgona na svoji seji..... dne

ODLOK

O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ODLOKA O USTANOVITVI JAVNEGA VZGOJNOIZOBRAŽEVALNEGA ZAVODA OSNOVNA ŠOLA GORNJA RADGONA

1. člen

V odloku o ustanovitvi javnega vzgojno izobraževalnega zavoda Osnovna šola Gornja Radgona(Uradno glasilo občine Gornja Radgona, lokalni časopis Prepih, št 4/97,16/98 ter Uradni list RS št. 101/01) se spremeni 14. člen tako, da glasi:

»Osnovno šolo upravlja svet šole, ki ga sestavljajo predstavniki občine Gornja Radgona, predstavniki delavcev osnovne šole in predstavniki staršev.

Svet šole šteje 9 članov in ga sestavljajo; trije predstavniki občine Gornja Radgona, trije predstavniki delavcev in trije predstavniki staršev.

Predstavnike občine Gornja Radgona imenuje občinski svet občine Gornja Radgona po postopku in na način, kot to določa njegov poslovnik.

Predstavniki delavcev osnovne šole se izvolijo neposredno na tajnih volitvah na način in po postopku, kot ga določajo pravila šole.

Predstavniki staršev se izvolijo na svetu staršev na način in po postopku, kot je določeno s pravili osnovne šole.

Mandat članov sveta je štiri leta. Člani so lahko ponovno imenovani oziroma izvoljeni največ dvakrat zaporedoma. Pri predstavnikih staršev je mandat vezan na čas, dokler je njihov otrok vključen v zavod.

Na prvi konstitutivni seji člani sveta izmed sebe izvolijo predsednika sveta in namestnika predsednika.

Svet odloča z večino glasov vseh članov, če z zakonom o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja ni določeno drugače.

2. člen

Besedilo 17. člena odloka se spremeni, tako da glasi:

»Za ravnatelja je lahko imenovan, kdor ima najmanj visokošolsko izobrazbo ter izpolnjuje druge pogoje za učitelja ali svetovalnega delavca na šoli, na kateri bo opravljal funkcijo ravnatelja, ima najmanj pet let delovnih izkušenj v vzgoji in izobraževanju, ima naziv svetnik ali svetovalec oziroma najmanj pet let naziv mentor in opravljen ravnateljski izpit.

Ne glede na določbo iz prvega odstavka tega člena je lahko za ravnatelja imenovan tudi kandidat, ki nima ravnateljskega izpita, mora pa si ga pridobiti najkasneje v enem letu po začetku mandata.

Če ravnatelj ravnateljskega izpita ne opravi v roku iz prejšnjega odstavka tega člena, mu preneha mandat po zakonu.

Pri imenovanju ravnatelja šole se uporabljajo tudi določbe 43. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja –ZOFVI-A(Uradni list RS, št. 64/2001).

Mandat ravnatelja traja pet let. »

3. člen

Za 17. členom se dodata 17. a člen in 17. b člen , ki glasita:

»17. a člen

Ravnatelj in pomočnik ravnatelja se imenujeta na podlagi javnega razpisa po postopku določenem z zakonom.

V javnem razpisu se določijo pogoji, ki jih mora izpolnjevati kandidat, čas, za katerega bo imenovan, rok do katerega se sprejemajo prijave, in rok, v katerem bodo prijavljeni kandidati obveščeni o imenovanju, ki ne sme biti daljši od 4 mesecev od njegove objave. Rok za prijavo kandidatov ne sme biti krajši od 8 in ne daljši od 15 dni. Kandidat mora k prijavi predložiti program vodenja zavoda.

Javni razpis ni potreben, če ravnatelj predlaga pomočnika ravnatelja izmed strokovnih delavcev šole. »

»17. b člen

Ravnatelja imenuje in razrešuje svet šole.

Imenovanje

Svet si mora pred odločitvijo o izbiri kandidata za ravnatelja o vseh kandidatih, ki izpolnjujejo pogoje, pridobiti:

- mnenje učiteljskega zbora,
- mnenje občine Gornja Radgona,
- mnenje sveta staršev.

Občina in svet staršev mnenje obrazložijo.

Učiteljski zbor o mnenju za imenovanje ravnatelja glasuje tajno.

Če občina in organi iz prvega odstavka tega člena na dajo mnenja v 20 dneh od dneva, ko so bili zanj zaproseni, lahko svet o izbiri odloči brez tega mnenja.

Ko svet izmed prijavljenih kandidatov izbere kandidata za ravnatelja, posreduje obrazložen predlog za imenovanje v mnenje ministru.

Če minister ne da mnenja v 30 dneh od dneva, ko je bil zanj zaprosen, lahko svet odloči o imenovanju ravnatelja brez tega mnenja.

Po prejemu mnenja ministra oziroma po preteku roka iz prejšnjega odstavka tega člena svet odloči o imenovanju ravnatelja s sklepom. O odločitvi obvesti vse prijavljene kandidate.

Zoper odločitev sveta je možno sodno varstvo v skladu z zakonom, ki ureja zavode.

Razrešitev

Ravnatelj se razreši pod pogoji in po postopku, ki je določen za direktorja javnega zavoda. Svet mora pred sprejemom sklepa o razrešitvi seznaniti ravnatelja z razlogi zanjo in mu dati možnost, da se njih izjavi.

Svet s predlogom za razrešitev seznaniti občino in organe iz drugega odstavka 2. člena tega odloka. Svet obrazložen predlog za razrešitev ravnatelja posreduje v mnenje ministru. Svetu ni treba zaprositi za mnenje ministra, če se ravnatelja razreši na njegov predlog. V tem primeru svet o razrešitvi ravnatelja obvesti ministrstvo.

Če minister ne da mnenja v 30 dneh od dneva, ko je bil zanj zaprosen, lahko svet odloči o razrešitvi ravnatelja brez tega mnenja.

Svet po prejemu mnenja ministra oziroma po preteku roka iz prejšnjega odstavka odloči o razrešitvi s sklepom in ga vroči ravnatelju. Zoper odločitev sveta je možno sodno varstvo v skladu z zakonom o zavodih.«

4. člen

V 18. členu se za drugim odstavkom doda tretji in četrti odstavek, ki glasita:

» V primeru iz prejšnjega odstavka mora svet takoj začeti postopke za imenovanje ravnatelja. Pod pogoji iz prejšnjih odstavkov tega člena lahko ista oseba v istem zavodu opravlja funkcijo vršilca dolžnosti ravnatelja največ dvakrat.«

5. člen

V 26. členu se v četrtem odstavku za tretjo alineo doda nova četrta alinea, ki se glasi:

»- daje mnenje o kandidatih, ki izpolnjujejo pogoje za ravnatelja.«

Dosedanja četrta, peta, šesta in sedma alinea postanejo peta, šesta, sedma in osma alinea.

PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

6. člen

Osnovna šola mora uskladiti svoje akte in sestavo sveta zavoda v skladu z določili tega odloka takoj po uveljavitvi.

7. člen

Svet šole deluje v obstoječi sestavi do poteka mandata, najdalj pa do uveljavitve tega odloka.

Če poteče mandat svetu šole pred uveljavitvijo tega odloka in pred uskladitvijo aktov osnovne šole z določili tega odloka, se izvolijo člani sveta šole v skladu z določili novele Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (Uradni list RS, št. 129/2006) in po postopku, določenem v odloku o ustanovitvi.

7. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem glasilu občine Gornja Radgona – lokalni časopis Prepih.

Številka: 601-2/96

Datum: 31.1.2007

ŽUPAN
OBČINE GORNJA RADGONA
Anton KAMPUŠ

OCENA STANJA

V odloku o ustanovitvi javnega vzgojno izobraževalnega zavoda Osnovna šola Gornja Radgona je sestava sveta zavoda ter postopek volitev in imenovanja določen v skladu z določili Zakona o zavodih in Zakona o financiranju vzgoje in izobraževanja, ki so bile sprejete do leta 2002. Določila odloka, ki urejajo sestavo sveta zavoda ter postopek imenovanja in razrešitve direktorja niso skladna z zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o financiranju vzgoje in izobraževanja, ki so začela veljati 27.12.2006.

RAZLOGI ZA SPREJEM ODLOKA

V skladu z 11. členom Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (uradni list RS št. 129/2006) morajo ustanovitelji javnih šol uskladiti odloke o ustanovitvi v skladu z določbami zakona najkasneje v roku 18 mesecev po njegovi uveljavitvi.

CILJI IN NAČELA ODLOKA

S spremembo odloka o ustanovitvi vzgojno izobraževalnega zavoda Osnovna šola Gornja Radgona se uskladijo posamezni členi, ki urejajo sestavo sveta zavoda, naloge organov ter postopek imenovanja in razrešitve direktorja. Ker članom sveta zavoda in ravnatelju Osnovne šole Gornja Radgona poteče mandat v letu 2007, se svet zavoda konstituira na način kot ga določa ta odlok, prav tako se izvedejo vsi postopki imenovanja direktorja na način, kot ga določa ta odlok. S pravočasnim sprejemom odloka se zagotovi uskladitev aktov osnovne šole in tudi izpeljava vseh postopkov na način, kot ga določa Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja.

OCENA FINANČNIH SREDSTEV IN FINANČNE POSLEDICE ODLOKA

Sprejem Odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o ustanovitvi osnovne šole Gornja Radgona ne zahteva posebnih finančnih sredstev. V zvezi z izvajanjem sprejetega odloka ne bo bistvenih finančnih posledic, dodatnega obremenjevanja proračuna iz naslova izvajanja sprememb in dopolnitev odloka ni.

OBRAZLOŽITEV:

K 1. členu

Besedilo spreminjajočega se 14. člena je bilo naslednje:

Osnovno šolo upravlja svet šole, ki ga sestavljajo predstavniki ustanoviteljice, predstavniki delavcev osnovne šole in predstavniki staršev.

Svet šole šteje 11 članov, ki jih sestavljajo:

- 3 predstavniki ustanoviteljice,
- 5 predstavnikov delavcev osnovne šole
- 3 predstavniki staršev.

Predstavnike ustanoviteljice imenuje občinski svet občine Gornja Radgona po postopku in na način kot to določa njegov poslovnik oz. statut občine.

Predstavniki delavcev osnovne šole se volijo:

- štiri predstavnike izmed strokovnih delavcev
- enega predstavnika izmed računovodsko –administrativne in tehnične službe.

Predstavnike zaposlenih izvolijo delavci osnovne šole neposredno na tajnih volitvah, po postopku in na način, ki ga določa zakon in pravila osnovne šole.

Predstavnike staršev volijo starši na svetu staršev na način, ki ga določajo pravila osnovne šole.

Člani izmed sebe izvolijo predsednika in namestnika predsednika.

Svet odloča z večino glasov svojih članov.

Mandat članov sveta traja 4 leta. Za člana osnovne šole je ista oseba lahko izvoljena le dvakrat zaporedoma.

Mandat predstavnikov staršev v svetu osnovne šole je povezan s statusom njihovih otrok v osnovni šoli.

Z odlokom se spreminja sestava sveta zavoda, ki se zmanjšuje iz 5 predstavnikov delavcev osnovne šole na 3 predstavnike, tako da dobimo po tej spremembi enakomerno zastopanost predstavnikov ustanoviteljice, predstavnikov delavcev in predstavnikov staršev. Navedena sprememba ima za posledico, da je svet osnovne šole poslej 9-članski.

Glede trajanja mandata članov sveta osnovne šole in omejitve mandatov ostaja ureditev nespremenjena. Člani sveta zavoda so imenovani oz. izvoljeni za štiri leta in so lahko ponovno imenovani ali izvoljeni, vendar zaporedoma največ dvakrat. Tako kot do sedaj je tudi po novi ureditvi mandat predstavnikov staršev v svetu osnovne šole povezan s statusom učenca. Glede izvolitve članov sveta ni bistvene novosti, pri čemer je potrebno opozoriti na dejstvo, da delavci osnovne šole svoje predstavnike volijo neposredno in tajno. S pravili osnovne šole pa je potrebno določiti tudi postopek in ne samo način izvolitve staršev.

Odlok še naprej ohranja določbo, da svet šole odloča z večino glasov vseh članov, če z zakonom ni določeno drugače.

Iz odloka je črtano določilo o določitvi sredin, iz katerih se volijo predstavniki delavcev šole, saj tega Zakon več ne določa.

K 2. členu

Besedilo dosedanjega 17. člena je bilo naslednje:

»Za ravnatelja je lahko imenovan, kdor izpolnjuje pogoje po 53. , 144. in 145. členu zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanje.

Ravnatelja imenuje svet šole v soglasju z ministrstvom za šolstvo in šport. Mandat ravnatelja traja štiri leta.

Svet šole si mora pred imenovanjem ali razrešitvijo ravnatelja pridobiti mnenje učiteljskega zbora in mnenje ustanoviteljice.

Učiteljski zbor o mnenju za imenovanje ravnatelja glasuje tajno.

Če učiteljski zbor ali ustanoviteljica ne da mnenja v roku 20 dni od dneva, ko je bila zanj zaprosena, lahko svet šole imenuje ravnatelja brez tega mnenja.

Zaradi sprememb zakona in zaradi ugotovitve, da vsebina razpisa in postopek imenovanja in razrešitve direktorja do sedaj v Odloku o ustanovitvi ni bil določen, smo 17. člen dopolnili še z besedili v 17. a in v 17. b členu.

V 17. členu je tako določeno, da mora kandidat za ravnatelja imeti visokošolsko izobrazbo ter izpolnjevati druge pogoje za učitelja ali svetovalnega delavca na šoli. Imeti mora 5 let delovnih izkušenj v vzgoji in izobraževanju, naziv svetnik ali svetovalec oziroma najmanj pet let naziv mentor in opravljen ravnateljski izpit. Če ravnateljskega izpita nima, ga lahko opravi v roku enega leta po začetku mandata. Če ga v navedenem roku ne opravi, mu preneha mandat. Navedeno določilo je skladno z besedilom 53. členom Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja, ki določa pogoje za ravnatelja javne šole.

Mandat direktorja se povečuje iz štirih na pet let. Iz odloka so črtana določila 144. in 145. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje izobraževanja, ki so vsebovala začasne rešitve za obstoječe ravnatelje na dan uveljavitve Zakona o organizaciji financiranju vzgoje in izobraževanja, ki niso imeli določenih pogojev o izobrazbi., torej v letu 1996.

K 3. členu

Razpis ter postopek imenovanja in razrešitve ravnatelja smo uredili v novem 17. a in 17. b členu.

Ravnatelja imenuje svet osnovne šole.

Faze v postopku imenovanja ravnatelja po novem so naslednje:

- odločitev sveta o razpisu za prosto delovno mesto ravnatelja,
- objava javnega razpisa,
- pregled pravočasnosti in popolnosti vlog,
- pridobitev mnenja učiteljskega zbora o vseh kandidatih, ki izpolnjujejo pogoje,
- pridobitev obrazloženega mnenja lokalne skupnosti o vseh kandidatih, ki izpolnjujejo pogoje,
- pridobitev obrazloženega mnenja lokalne skupnosti o vseh kandidatih, ki izpolnjujejo pogoje
- izbira med prijavljenimi kandidati,
- pridobitev mnenja ministra k predlogu za imenovanje,
- imenovanje direktorja,
- obveščanje kandidatov,
- sklenitev pogodbe o zaposlitvi.

Z odlokom so po novem določene tudi sestavine javnega razpisa. V javnem razpisu se določijo pogoji, ki jih mora izpolnjevati kandidat, čas za katerega bo imenovan, rok, do katerega se sprejemajo prijave in rok, v katerem bodo prijavljeni kandidati obveščeni o imenovanju, ki ne sme biti daljši od 4-ih mesecev od njegove objave. To torej pomeni, da se mora postopke imenovanja zaključiti v 4-ih mesecih. Rok za prijavo kandidatov ne sme biti krajši od 8 in ne daljši od 15 dni. Pomembna novost je, da mora kandidat k prijavi predložiti program vodenja zavoda.

Svet si mora pred odločitvijo o izbiri kandidata za ravnatelja o vseh kandidatih, ki izpolnjujejo pogoje, pridobiti mnenje učiteljskega zbora. Učiteljski zbor o mnenju glasuje tajno. Tudi po novem se zahteva pridobitev mnenja občine, ki pa mora biti obrazloženo. Novo je tudi to, da si mora svet pred odločitvijo o izbiri kandidata za ravnatelja pridobiti tudi obrazloženo mnenje sveta staršev.

Če občina, učiteljski zbor in svet staršev ne dajo mnenja v 20 dneh od dneva, ko so bili zanj zaproseni, lahko svet o izbiri odloči brez tega mnenja.

Ko svet izmed prijavljenih kandidatov izbere enega kandidata za ravnatelja, posreduje obrazložen predlog za imenovanje v mnenje ministru. Po novem je predpisana pridobitev mnenja ministra in ne več soglasja k imenovanju, pri čemer je pridobitev ministrovega mnenja vmesna faza postopka(po opravljeni izbiri in ped odločitvijo o imenovanju). Če minister ne da mnenja v 30. dneh od dneva, ko je bil zanj zaprosen, lahko svet odloči o imenovanju ravnatelja brez tega mnenja.

Po prejemu mnenja ministra oziroma po preteku 30-dnevnega roka svet odloči o imenovanju ravnatelja s sklepom. O odločitvi obvesti vse prijavljene kandidate. Zoper odločitev sveta je možno sodno varstvo v skladu z zakon o zavodih.

Če je ministrovo mnenje negativno, ker izbrani kandidat ne izpolnjuje vseh predpisanih pogojev, bi bilo imenovanje takega kandidata nezakonito, zato bo moralo ministrstvo v takem primeru uporabiti ustrezna pravna sredstva.

Ravnatelja razreši svet šole. Odlok posebej zahteva, da mora svet pred sprejemom sklepa o razrešitvi seznaniti ravnatelja z razlogi zanj in mu dati možnost, da se o njih izjavi.

Svet s predlogom za razrešitev seznaniti lokalno skupnost, učiteljski zbor in svet staršev. Navedeni organi morajo torej v postopku razrešitve biti seznanjeni s predlogom za razrešitev, ne dajejo pa mnenja k razrešitvi.

V naslednji fazi svet šole obrazložen predlog za razrešitev ravnatelja posreduje v mnenje ministru. Soglasja ministra k razrešitvi po novem ni več. Svetu ni treba zaprositi za mnenje ministra, če se ravnatelja razreši na njegov predlog. V tem primeru svet šole o razrešitvi ravnatelja obvesti ministrstvo.

Če minister ne da mnenja v 30. dneh od dneva, ko je bil zanj zaprosen, lahko svet odloči o razrešitvi ravnatelja brez tega mnenja. Svet po prejemu mnenja ministra oz. po preteku 30-dnevnega roka odloči o razrešitvi s sklepom in ga vroči ravnatelju. Zoper odločitev sveta šole je možno sodno varstvo v skladu z določili zakona o zavodih.

K 4. členu

S spremembo odloka se omejuje mandat vršilca dolžnosti ravnatelja. Tako pod pogoji, ki so določeni v prvem in drugem odstavku 18. člena odloka, lahko ista oseba v istem zavodu opravlja funkcijo vršilca dolžnosti ravnatelja največ dvakrat. V prvem in drugem odstavku 18. člena je naslednje besedilo, ki se ne spreminja:

»Če ravnatelju predčasno preneha mandat oz. če nihče izmed prijavljenih kandidatov ni imenovan, svet šole imenuje vršilca dolžnosti ravnatelja izmed strokovnih delavcev osnovne šole oziroma izmed prijavljenih kandidatov, vendar največ za eno leto.

Če v 60 dneh po prenehanju mandata ravnatelju, svet šole ne imenuje niti ravnatelja, niti vršilca dolžnosti ravnatelja, ga v naslednjih osmih dneh imenuje minister«.

K 5. členu

Svet staršev po novem prav tako poda obrazloženo mnenje staršev o vseh kandidatih, ki izpolnjujejo pogoje za ravnatelja, zato je bila potrebna dopolnitev 26. člena še s to nalogo sveta staršev.

K 6. členu

Določeno je, da mora osnovna šola takoj po uveljavitvi odloka uskladiti svoje akte.

K 7. členu

Mandati sveta šole se predčasno ne prekinjajo, Zato svet šole, če ji mandat še ni potekel, deluje v obstoječi sestavi do izteka mandata oziroma najdlje do uskladitve odloka o ustanovitvi vzgojno izobraževalnega zavoda Osnovna šola Gornja Radgona.

Če poteče mandat svetu šole pred uveljavitvijo odloka o spremembah in dopolnitvah o ustanovitvi javnega zavoda Osnovna šola Gornja Radgona, se izvolijo člani sveta v skladu z novelo Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja(torej v sestavi 3,3,3) in po postopku, določenem v odloku o ustanovitvi.

K 8. členu

Odlok začne veljati z naslednjim dnem po objavi v uradnem glasilu Občine Gornja Radgona.

PREDLOG SKLEPA:

- 1. Občinski svet Gornja Radgona sprejema Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi javnega vzgojno izobraževalnega zavoda Osnovna šola Gornja Radgona, -Prva obravnava.**
- 2. Obravnava predloga odloka traja do 15.3.2007.**

Pripravila:
Janja Pintarič, l.r.

ŽUPAN
OBČINE GORNJA RADGONA
Anton KAMPUŠ, l.r.