

**PREDLOG ODLOKA
PRVA OBRAVNAVA**

Na podlagi 6. in 29. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998 in 127/2006 – v nadaljevanju: »ZGJS«), 30. člena Energetskega zakona (Uradni list RS, št. 26/2005 – uradno prečiščeno besedilo in 118/2006 – v nadaljevanju: »Energetski zakon«) ter 20. člena Statuta Občine Gornja Radgona (Uradno glasilo Občine Gornja Radgona, lokalni časopis Prepih, št. 24/06 – UPB1) je Občinski svet Občine Gornja Radgona na svoji ____ . redni seji dne _____ sprejel

ODLOK

**o načinu izvajanja lokalne gospodarske javne službe systemskega operaterja
distribucijskega omrežja zemeljskega plina na območju
občine Gornja Radgona**

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

(vsebina odloka)

Ta odlok ureja način izvajanja lokalne gospodarske javne službe (v nadaljevanju: javna služba):
Ø dejavnost systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina (v nadaljevanju: dejavnost systemskega operaterja),

Ta odlok je hkrati tudi koncesijski akt za podelitev koncesije lokalne gospodarske javne službe dejavnosti systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina.

2. člen

(definicije)

Izrazi v tem odloku imajo enak pomen kot so definirani v predpisih, ki urejajo energetsko dejavnost ter varovanje okolja. Za potrebe tega odloka se uporabljajo tudi naslednje definicije:

- distribucijsko omrežje zemeljskega plina: je omrežje plinovodov, ki so funkcionalno zgrajeni na zaključenem geografskem območju, določenem s strani občine kot območje izvajanja javne službe dejavnosti systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina, in po katerem se izvaja tudi distribucija zemeljskega plina do končnih odjemalcev;
- Javna agencija Republike Slovenije za energijo: Agencija za energijo;
- odjemalec: pravna ali fizična oseba, ki je na pogodbeni osnovi oskrbovana z zemeljskim plinom za lastno rabo ali nadaljnjo prodajo;
- omrežnina: je del cene zemeljskega plina za uporabo omrežja, ki jo uporabnik plačuje systemskemu operaterju, za izvajanje javne službe;
- systemski operater: je izvajalec javne službe dejavnosti systemskega operaterja;
- tarifna postavka: je v denarni enoti izražena cena za tarifni element, ki jo plačujejo odjemalci zemeljskega plina v posamezni tarifni skupini;
- trošila: so naprave, ki so priključene na plinsko instalacijo in trošijo plin;
- tarifna skupina: je skupina odjemalcev, za katere veljajo enake tarifne postavke;
- uporabnik: pravna ali fizična oseba, ki iz distribucijskega omrežja odjema ali oddaja zemeljski plin v distribucijsko omrežje.

3. člen
(območje izvajanja javne službe)

Javna služba se izvaja na območju občine Gornja Radgona, (v nadaljevanju občina).

II. IZVAJANJE DEJAVNOSTI SISTEMSKEGA OPERATERJA

1. Opredelitev javne službe in izvajanje

4. člen
(opredelitev javne službe)

Gospodarska javna služba dejavnost systemskega operaterja obsega:

- zanesljivo, varno in učinkovito distribucijo zemeljskega plina,
- obratovanje, vzdrževanje in razvoj omrežja,
- zagotavljanje dolgoročne zmogljivosti omrežja, da omogoča razumne zahteve za priključitev in dostop do omrežja,
- zanesljivost oskrbe z zemeljskim plinom s tem, da zagotavlja ustrezno zmogljivost in zanesljivost omrežja,
- nediskriminatorno obravnavanje uporabnikov omrežja,
- zagotavljanje potrebnih podatkov drugim systemskim operaterjem z omrežji katerih je omrežje, ki ga upravlja, povezano,
- zagotavljanje potrebnih podatkov upravičenim odjemalcem, da lahko učinkovito uveljavljajo dostop do omrežja,
- napoved porabe zemeljskega plina z uporabo metode celovitega načrtovanja, z upoštevanjem varčevalnih ukrepov pri porabnikih.

5. člen
(opredelitev izvajalca)

Dejavnost systemskega operaterja izvaja koncesionar (v nadaljevanju systemski operater).

2. Javna pooblastila

6. člen
(javna pooblastila)

Systemski operater ima pri izvajanju javne službe naslednja javna pooblastila:

- daje smernice in mnenja na prostorske akte skladno s predpisi o urejanju prostora,
- določa projektne pogoje pred začetkom izdelave projektov za pridobitev gradbenega dovoljenja,
- izdaja systemska obratovalna navodila,
- izdaja splošne pogoje za dobavo in odjem zemeljskega plina iz distribucijskega omrežja,
- daje soglasje k projektnim rešitvam skladno s predpisi o graditvi objektov za posege in projektnimi pogoji, ki se nanašajo ali imajo vpliv na omrežje, s katerim upravlja systemski operater.

3. Financiranje javne službe

7. člen
(omrežnina)

Vse naloge in dejavnosti, ki predstavljajo javno službo systemskega operaterja, se financirajo iz omrežnine, ki jo plačujejo uporabniki omrežja systemskemu operaterju.

Višino omrežnine določi systemski operater v skladu z akti, ki jih na podlagi Energetskega zakona izda Agencija za energijo. Pred objavo omrežnine v Uradnem listu RS mora pridobiti soglasje Agencije za energijo.

Sistemski operater zaračunava uporabnikom omrežnino, v skladu z Energetskim zakonom, aktom, ki ureja določitev metodologije za določitev obračunavanje omrežnine in kriterijev za ugotavljanje upravičenih stroškov za distribucijsko omrežje zemeljskega plina in drugimi predpisi.

8. člen

(drugi prihodki sistemskega operaterja)

Sistemski operater pridobiva prihodke tudi od priključitev in ostalih prihodkov, ki izvirajo iz opravljanja dejavnosti sistemskega operaterja.

4. Obveznosti sistemskega operaterja

9. člen

(pregled zmogljivosti)

Sistemski operater vsaki dve (2) leti pripravi in objavi pregled, ki vsebuje:

- manjkajoče proizvodne in transportne zmogljivosti,
- potrebe po medsebojni povezavi z drugimi omrežji,
- napoved porabe zemeljskega plina za naslednjih 5 (pet) let.

10. člen

(sistemska obratovalna navodila)

Sistemski operater izda oziroma uskladi v roku 6 mesecev po podelitvi koncesije sistemska obratovalna navodila za distribucijsko omrežje zemeljskega plina (v nadaljevanju: sistemska obratovalna navodila), ki urejajo obratovanje in način vodenja distribucijskega omrežja zemeljskega plina.

Sistemska obratovalna navodila predvsem obsegajo:

- tehnične in druge pogoje za obratovanje omrežij z namenom zanesljive in kvalitetne oskrbe z zemeljskim plinom,
- način zagotavljanja sistemskih storitev,
- postopke za obratovanja distribucijskih omrežij v kriznih stanjih,
- tehnične in druge pogoje za priključitev na distribucijsko omrežje;
- tehnične pogoje za medsebojne priključitve in delovanja omrežij različnih sistemskih operaterjev.

Pred objavo sistemske obratovalne navodil mora sistemski operater pridobiti soglasje Agencije za energijo.

Sistemski operater mora sistemska obratovalna navodila objaviti v Uradnem listu Republike Slovenije in na način, kot to določajo občinski predpisi

11. člen

(splošni pogoji)

Splošne pogoje za dobavo in odjem zemeljskega plina iz distribucijskega omrežja (v nadaljevanju: splošni pogoji) pripravi in sprejme oziroma uskladi v 6 mesecih po podelitvi koncesije po javnem pooblastilu sistemski operater v skladu z metodologijo, ki jo določi Agencija za energijo. Pred objavo splošnih pogojev je potrebno pridobiti soglasje Agencije za energijo.

Sistemski operater mora splošne pogoje objaviti v Uradnem listu Republike Slovenije in v Uradnem glasilu Občine Gornja Radgona, lokalnem časopisu Prepih.

Splošni pogoji morajo obsegati tudi:

- ukrepe varstva potrošnikov, ki se nanašajo na vsebino pogodbe med izvajalcem in odjemalcem;
- zagotavljanje ustreznega vnaprejšnjega opozorila o spremembah pogodbe in podatkov o tarifi in cenah,
- pravico odjemalca do zamenjave dobavitelja brez plačila stroškov;
- postopke odločanja o pritožbah odjemalcev,
- razloge za ustavitev distribucije zemeljskega plina iz razlogov navedenih v šesti alineji prvega odstavka 76. člena Energetskega zakona,
- postopek in pogoje dostopa do distribucijskega omrežja,
- postopek in pogoje priključitve na distribucijsko omrežje.

12. člen **(program ukrepov)**

Sistemeski operater mora vzpostaviti program ukrepov za doseganje ciljev iz 31.b. člena Energetskega zakona ter spremljati njihovo izvajanje. O programu in izvajanju mora letno poročati Agenciji za energijo in poročilo objaviti.

13. člen **(informiranje odjemalcev)**

Sistemeski operater mora najmanj enkrat letno informirati na svoji spletni strani in spletni strani občine odjemalce o gibanjih in značilnostih porabe zemeljskega plina na distribucijskem omrežju, kjer sistemeski operater opravlja javno službo.

14. člen **(kataster omrežja in infrastrukture)**

Sistemeski operater je dolžan voditi kataster omrežij in infrastrukture, ki jih upravlja, vključno z zbirko podatkov o odjemalcih, o uporabnikih in trošilih in oboje posredovati občini, kolikor to občina zahteva.

5. Distribucijsko omrežje

15. člen **(definicija distribucijskega omrežja)**

Distribucijsko omrežje je omrežje plinovodov, ki so funkcionalno zgrajeni na zaključenem geografskem območju občine, določenim s strani občine kot območja izvajanja gospodarske javne službe dejavnosti sistemeskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina, po katerem se izvaja distribucija zemeljskega plina do končnih uporabnikov.

Distribucijsko omrežje poteka od prevzemnih mest do predajnih mest uporabnikom, kot to določajo sistemeska obratovalna navodila.

16. člen **(priključitev na distribucijsko omrežje)**

Sistemeski operater mora na primeren način, skladno s predpisi o graditvi objektov, obvestiti potencialne uporabnike o možnosti priključitve na distribucijsko omrežje.

Priključitev na distribucijsko omrežje se opravi na način in pod pogoji določenimi z Energetskim zakonom, s tem odlokom, splošnimi pogoji za dobavo in odjem plina in sistemeskimi obratovalnimi navodili.

Priključitev uporabnika na omrežje lahko izvede le sistemeski operater.

17. člen
(vloga za priključitev)

Sistemeski operater mora na podlagi popolne pisne vloge izdati odločbo o soglasju za priključitev uporabnika na distribucijsko omrežje zemeljskega plina v roku, določenem s prepisi, ki urejajo splošni upravni postopek. Pogoji za izdajo soglasja ter za zavrnitev izdaje soglasja za priključitev so določeni v splošnih pogojih.

O pritožbi zoper izdajo odločbe odloča Agencija za energijo.

18. člen
(pogodba o priključitvi)

Po dokončnosti odločbe o soglasju je dolžan sistemeski operater priključiti uporabnika omrežja na distribucijsko omrežje, če priključek izpolnjuje tehnične in druge pogoje, določene s sistemskimi obratovalnimi navodili in splošnimi pogoji.

Pred priključitvijo skleneta sistemeski operater in uporabnik omrežja pogodbo o priključitvi, s katero uredita vsa medsebojna razmerja v zvezi s plačilom priključka, njegovo izvedbo, premoženjskimi vprašanji v zvezi s priključkom, vzdrževanjem priključka in druga medsebojna razmerja, ki zadevajo priključek in priključitev.

19. člen
(stroški priključitve na distribucijsko omrežje)

Uporabnik nosi stroške priključitve.

Če ni v pogodbi o priključitvi drugače določeno, postane sistemeski operater lastnik priključnega plinovoda in ga mora vzdrževati v skladu s sistemskimi obratovalnimi navodili.

20. člen
(pogodba o dostopu)

Sistemeski operater in uporabnik skleneta pogodbo o dostopu do distribucijskega omrežja, skladno z Energetskim zakonom, sistemskimi obratovalnimi navodili in splošnimi pogoji, v kateri se dogovorita o uporabi distribucijskega omrežja za odjem ali oddajo dogovorjene količine plina ob dogovorjenem času.

S pogodbo o dostopu pridobi upravičenec do dostopa za določen čas zagotovljen dostop do distribucijskega omrežja za določeno zmogljivost in smer prenosa.

Uporaba dostopa do distribucijskega omrežja je odvisna od obstoječih zmogljivosti dostopa do distribucijskega omrežja, predvsem glede rekonstrukcij ali dograditev obstoječega priključka ali odjemnega mesta.

21. člen
(vzdrževanje in gradnja distribucijskega omrežja)

Sistemeski operater je dolžan vzdrževati in graditi distribucijsko omrežje s katerim izjava javno službo tako, da ves čas ohranja njegovo nezmanjšano funkcionalnost, obratovalno usposobljenost in varnost delovanja, v skladu z obveznostmi določenimi v koncesijski pogodbi ter pod pogojem, da mu višina omrežnine to omogoča.

III. OSTALE DOLOČBE ZA IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

1. Organizacijska zasnova izvajanja javne službe

22. člen

(oblika izvajanja javne službe)

Za izvajanje javne službe se podeli koncesija. V koncesijskem aktu ali koncesijski pogodbi se določi tudi naslednje:

- da mora sistemski operater, pod pogoji, določenimi v koncesijski pogodbi ali koncesijskem aktu, zgraditi distribucijsko omrežje ter objekte in naprave, ki so potrebni za delovanje distribucijskega omrežja;
- da pri gradnji distribucijskega omrežja, objektov in naprav občina lahko sodeluje kot soinvestitor pri gradnji distribucijskega omrežja;
- da ostane infrastruktura (distribucijsko omrežje, objekti in naprave) v lasti koncesionarja ali občine in se prenese na občino ob prenehanju koncesijskega razmerja;
- dolžnost koncesionarja, da odčitava števecv porabe plina,
- dolžnost organizacije vzdrževanja, zamenjav in umerjanja plinomerov.

Koncesionar pridobi izključno pravico izvajanja javne službe na območju, določenem v 3. členu tega odloka. Na podlagi te izključne pravice ima sistemski operater pravico in dolžnost priključiti na distribucijsko omrežje vsakega uporabnika oziroma odjemalca, ki izpolnjuje vse pogoje za priključitev na distribucijsko omrežje, določenimi s predpisi in splošnimi akti, razen v primeru premajhne zmogljivosti distribucijskega omrežja.

Natančno se območje izvajanja javne službe določi v koncesijski pogodbi.

23. člen

(postopek izbire izvajalca)

Izbira izvajalca javne službe se opravi v skladu s predpisi, ki urejajo gospodarske javne službe, z upoštevanjem nacionalnega energetskega programa ter lokalnega energetskega koncepta, kolikor ga občina sprejme.

24. člen

(upravljavski in organizacijski ukrepi)

Sistemski operater mora zagotoviti izvajanje upravljavskih in organizacijskih ukrepov iz 31.b. člena Energetskega zakona.

25. člen

(obveznost priključitve na distribucijsko omrežje in uporaba zemeljskega plina)

Obveznost priključitve na distribucijsko omrežje ali uporaba plina se lahko določi z občinskimi predpisi, sprejetimi z namenom varovanja okolja, zaradi gostote naselitve ali drugih okoljskih pogojev.

2. Pravice in obveznosti uporabnikov javnih služb

26. člen

(pravice in obveznosti uporabnikov javne službe)

Uporabnik mora imeti z izvajalcem javne službe sklenjeno pogodbo o dostopu do distribucijskega omrežja.

3. Nadzor nad opravljanjem javne službe

27. člen

(nadzor nad izvajanjem službe)

Nadzor nad izvajanjem tega odloka izvajajo s predpisi določeni organi.

IV. PODELITEV KONCESIJE ZA DEJAVNOST SISTEMSKEGA OPERATERJA

1. Podelitev koncesije za dejavnost systemskega operaterja

28. člen

(pogoji za pridobitev koncesije)

Koncesionar mora imeti v času vložitve ponudbe za pridobitev koncesije in tudi v času postopka podelitve koncesije ter trajanja koncesijskega razmerja veljavno licenco za dejavnost systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina.

Poleg pogoja iz prejšnjega odstavka, mora koncesionar izpolnjevati tudi eno od naslednjih zahtev:

- biti mora lastnik distribucijskega omrežja zemeljskega plina;
- imeti mora z lastnikom distribucijskega omrežja sklenjeno pogodbo po četrtem odstavku 31.b člena Energetskega zakona ali mora izkazati za verjetno, da bo tako pogodbo z lastnikom omrežja sklenil po podelitvi koncesije;
- izkazati mora za verjetno, da bo distribucijsko omrežje na območju koncesije zgradil.

Koncesijo lahko pridobi pravna ali fizična oseba, ki ne opravlja druge dejavnosti razen dejavnosti systemskega operaterja, razen v primeru, da ima izvajalec gospodarske javne službe systemskega operaterja manj kot 100.000 priključenih odjemalcev.

Koncedent za podelitev koncesije za izvajanje gospodarske javne službe dejavnost systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina (v nadaljnjem besedilu: gospodarska javna služba) je Občina Gornja Radgona.

Upravne naloge v zvezi s to koncesijo izvaja občinska uprava.

Koncesionarja se izbere na podlagi javnega razpisa. Javni razpis se objavi v Uradnem listu RS.

Za izvedbo javnega razpisa smiselno uporabljajo določila zakona, ki ureja javna naročila.

Za strokovno pomoč pri izbiri koncesionarja imenuje župan posebno komisijo, katero obvezno sestavljata najmanj en strokovnjak s pravnega področja in en strokovnjak s področja, za katerega se podeljuje koncesija.

Koncesionarja se izbere na podlagi naslednjih meril:

1. roki za izgradnjo distribucijskega omrežja po fazah, pri čemer so posamezne faze opredeljene z minimalnim številom prebivalcev, ki jim je omogočen priklop na distribucijsko omrežje po zaključku posamezne faze izgradnje;
2. ponujena višina prispevka za priklop na omrežje;
3. ponujena višina omrežnine;
4. višina investicijskih vlaganj,

5. ponujeni obseg območja, ki ga pokriva distribucijsko omrežje, pri čemer se upošteva število prebivalcev, ki jim bo omogočen priklop na distribucijsko omrežje;
6. višine koncesijske dajatve, ki jo bo plačeval koncedentu;
7. druge bonitete

Merila se v razpisni dokumentaciji podrobneje opredelijo in ovrednotijo, ter se določi način izračuna doseženega števila točk.

Koncesionar mora razpolagati z veljavno licenco za dejavnost systemskega operaterja in imeti izkušnje z opravljanjem dejavnosti systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina.

Ponudbi za pridobitev koncesije morajo biti priloženi vsi dokumenti, ki jih zahteva razpisna dokumentacija, zlasti pa:

1. idejni projekt izgradnje distribucijskega omrežja in njegove priključitve na prenosno omrežje, ki ustreza zahtevam za pripravo strokovnih podlag za izdelavo ustreznega lokacijskega načrta, skupaj s finančnim in terminskim planom izgradnje distribucijskega omrežja;
2. zagotovila systemskega operaterja oziroma upravljavca prenosnega omrežja o realnih možnostih za priključitev distribucijskega omrežja na prenosno omrežje zemeljskega plina;
3. dokazila oziroma izjavo, da je sposoben voditi kataster distribucijskega omrežja;
4. dokazila, da razpolaga z zadostno finančno sposobnostjo za investiranje v izgradnjo distribucijskega omrežja, kot izhaja iz njegovega idejnega projekta;
5. predlog splošnih pogojev za dobavo in odjem zemeljskega plina iz distribucijskega omrežja, skladen s predpisano metodologijo in tem odlokom; in
6. garancijo za resnost ponudbe ter v primeru izbire garancijo za pravočasno in kvalitetno izvedbo del.

29. člen

(začetek in trajanje koncesije)

Koncesijsko razmerje za dejavnost systemskega operaterja nastane s sklenitvijo koncesijske pogodbe in traja največ 35 let.

30. člen

(prenos koncesije)

Koncesionar ne sme brez dovoljenja koncedenta prenesti koncesije za dejavnost systemskega operaterja, ali kateregakoli dela te koncesije, na drugo osebo

31. člen

(razvoj infrastrukture)

Koncesionar je dolžan skladno z 18. členom Energetskega zakona načrtovati razvoj distribucijskega omrežja zemeljskega plina in ga izvrševati v rokih, ki so v njem določeni.

32. člen

(zavarovanje)

Koncedent mora v koncesijski pogodbi zagotoviti, da se v njej koncesionar zaveže kot dober gospodarstvenik skleniti z zavarovalnico zavarovalne pogodbe za zavarovanje infrastrukture in rizikov, ki so povezani z izvajanjem dejavnosti systemskega operaterja, ki je predmet te koncesije.

2. Ostale določbe za podelitev in izvajanje koncesije

33. člen

(način izvajanja koncesije)

Koncesionar je dolžan izvajati javno službo, ki je predmet koncesije, na način, kot je določen v Energetskem zakonu, drugih zakonih ter predpisih, ki urejajo način izvajanja posamezne javne službe, ki je predmet koncesije po tem odloku, sistemskih obratovalnih navodilih, splošnih pogojih za dobavo in odjem, in drugih predpisih ter splošnih aktih, izdanih po javnem pooblastilu.

34. člen

(način podelitve koncesije)

Koncesija se podeli po ustreznem postopku, kot ga določajo predpisi, ki urejajo postopek podelitve koncesije gospodarske javne službe.

O izbiri koncesionarja odloči koncedent z odločbo v upravnem postopku. V postopku na prvi stopnji odloča občinska uprava, na drugi stopnji pa župan.

35. člen

(obveščanje koncedenta in Agencije za energijo)

Poleg podatkov in dokumentov, ki jih mora koncesionar po zakonih in drugih predpisih pošiljati državnim organom Republike Slovenije in Agenciji za energijo, mora pisno poročati koncedentu o vseh pomembnih dogodkih in okoliščinah, ki bi lahko bistveno vplivale na izvajanje te javne službe, kot so primeroma:

- odločitve Agencije za energijo o sporih v zvezi z dostopom do distribucijskega omrežja;
- postopki poravnave, arbitražni postopki ali sodni spori koncesionarja v zvezi s koncesijo;
- stavke in drugi dogodki, zaradi katerih pride do motenj v izvajanju javne službe, tudi če ne predstavljajo višje sile;
- poškodbe infrastrukture, ki onemogočajo izvajanje koncesionirane dejavnosti, tudi če ne predstavljajo višje sile.

Koncesionar mora vsako leto do 31. marca koncedentu dostaviti revidirano letno poslovno poročilo, ki se nanaša na opravljanje te javne službe na področju občine.

36. člen

(varstvo zaupnosti podatkov in dokumentov)

Koncesionar in koncedent sta dolžna varovati zaupnost poslovno občutljivih dokumentov in podatkov, ki lahko povzročijo škodo koncesionarju ali drugim izvajalcem energetskih dejavnosti in lahko vplivajo na konkurenčnost trga zemeljskega plina v Republiki Sloveniji, tudi če niso določeni kot tajni podatki ali poslovna tajnost.

37. člen

(nadzor)

Poleg inšpekcijskega in drugega s predpisi določenega nadzora, ima koncedent tudi pravico neposredno pri koncesionarju nadzirati izvajanje gospodarske javne službe, ki je predmet koncesije in drugih obveznosti koncesionarja, določenih s koncesijsko pogodbo.

Način izvajanja nadzora se določi v koncesijski pogodbi.

38. člen

(spremenjene okoliščine in višja sila)

Koncesionar je dolžan v okviru objektivnih možnosti opravljati koncesijske dejavnosti tudi ob spremenjenih okoliščinah ter v primeru višje sile.

Za višjo silo se poleg okoliščin višje sile obligacijskega prava šteje tudi spremembe pogojev izvajanja koncesijskih dejavnosti, ki nastanejo na podlagi spremembe zakonov in drugih predpisov Evropske Skupnosti ali Republike Slovenije, če izpolnjujejo siceršnje pogoje višje sile po pravilih obligacijskega prava.

39. člen **(prenehanje koncesijskega razmerja)**

Koncesijsko razmerje preneha:

- s prenehanjem koncesijske pogodbe;
- z odvzemom koncesije;
- zaradi stečaja koncesionarja;
- zaradi prenehanja koncesionarja
- v drugih primerih, določenih z zakonom.

V primeru prenehanja koncesijskega razmerja mora dotedanji koncesionar pod enakimi pogoji nepretrgano opravljati gospodarsko javno službo, ki je predmet te koncesije, do dneva, ko opravljanje te javne službe prevzame drug izvajalec, če je to objektivno mogoče ali če zakon ne določa drugače, vendar najdlje 1 leto.

40. člen **(prenehanje koncesijske pogodbe)**

Koncesijska pogodba preneha:

- s potekom časa za katerega je bila sklenjena
- z razdrtjem zaradi bistvene kršitve koncesijske pogodbe in
- v drugih primerih, določenih v koncesijski pogodbi.

Za prenehanje koncesijske pogodbe se uporabljajo splošna pravila pogodbenega prava.

41. člen **(odvzem koncesije)**

Koncendent z odločbo v upravnem postopku lahko odvzame koncesijo, če:

- koncesionar bistveno krši ta koncesijski akt in druge predpise, ki urejajo izvajanje gospodarske javne službe, ki je predmet koncesije, pa to bistveno moti ali onemogoča izvajanje te javne službe;
- če koncesionar ne ravna v skladu z izvršljivimi odločbami pristojnih državnih organov, občine ali Agencije za energijo v zvezi z izvajanjem pravic in obveznosti systemskega operaterja distribucijskega omrežja iz Energetskega zakona in tega odloka;
- koncesionar ne izpolnjuje več pogojev, določenih v 3. členu tega koncesijskega akta.

42. člen **(odkup objektov in naprav infrastrukture)**

S koncesijsko pogodbo se uredi morebitna obveznost ali pravica koncedenta do odkupa dela ali celotne infrastrukture gospodarske javne službe, ki je predmet koncesije in je v lasti koncesionarja, po prenehanju koncesijskega razmerja.

Vrednost odkupa objektov in naprav koncesije predstavlja tržna vrednost teh objektov in naprav na dan odkupa, ki jo oceni pooblaščen ocenjevalec vrednosti nepremičnin oziroma strojev in opreme, ki je vpisan v ustrezen register ocenjevalcev pri Slovenskem inštitutu za revizijo, v kolikor ni način odkupa oziroma prodaje ter vrednost infrastrukture urejen v koncesijski pogodbi.

V. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

43. člen

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o oskrbi prebivalstva s plinom v Občini Gornja Radgona (Uradni list RS, št. 75/94).

44. člen

(začetek veljavnosti)

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem glasilu Občine Gornja Radgona, lokalni časopis Prepih.

Številka: 007-19/2007
Gornja Radgona,

ŽUPAN
OBČINE GORNJA RADGONA
Anton KAMPUŠ

O B R A Z L O Ž I T E V :

1. PRAVNA PODLAGA

29. in 65. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 100/05 – UPB in št. 21/06 – odločba US), 6. in 29. člen Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 in 127/06), 30. člen Energetskega zakona (Uradni list RS, št. 26/05 – UPB; EZ-UPB1 in 118/06 – v nadaljevanju »Energetski zakon«) ter 20. člen Statuta Občine Gornja Radgona (Uradno glasilo občine Gornja Radgona, lokalni časopis Prepih, št. 24/06-UPB).

2. OCENA STANJA

V Občini Gornja Radgona je v veljavi Odlok o oskrbi prebivalstva s plinom (Uradni list RS, št. 75/94), ki je bil sprejet na podlagi 21. člena Zakona o varstvu okolja iz leta 1993. Občina na podlagi navedenega odloka ni podelila koncesije v preteklosti. Če občina želi podeliti koncesijo mora biti ta skladna z Energetskim zakonom, zaradi česar je potrebno sprejeti novi odlok.

3. RAZLOGI ZA SPREJEM ODLOKA

Zaradi sprememb in dopolnitev Energetskega zakona se je bistveno spremenila ureditev lokalnih gospodarskih javnih služb na področju zemeljskega plina, zaradi česar je nujna uskladitev občinskih aktov z Energetskim zakonom.

Z implementacijo Direktiv Evropskega parlamenta v naš pravni red, je Energetski zakon s svojimi spremembami in dopolnitvami bistveno spremenil tudi ureditev lokalnih gospodarskih javnih služb na področju zemeljskega plina.

Bistvena sprememba, ki jo prinaša sedaj veljavni Energetski zakon je, da je dobava, organiziranje ali prodaja zemeljskega plina odjemalcem prosta tržna dejavnost izjema je dobava plina gospodinjiskim odjemalcem, ki jih imenujemo »tarifni odjemalci« (vendar le do 01.07.2007). Tako postanejo po 01.07.2007 na podlagi Energetskega zakona vsi upravičeni odjemalci, kar pomeni, da vsi tudi gospodinjiski odjemalci prosto na trgu izbirajo dobavitelja zemeljskega plina. Upravičeni odjemalci so z izvajalcem javne službe v vsakem primeru, ne glede na to, kdo jim bo dostavljal zemeljski plin, obvezani skleniti pogodbo o dostopu do distribucijskega omrežja in morajo izvajalcu javne službe plačevati zgolj stroške za dostop in uporabo distribucijskega omrežja (fiksni del cene zemeljskega plina).

Predlog odloka na novo določa gospodarsko javno službo in sicer upravljanje distribucijskega omrežja zemeljskega plina.

4. OCENA FINANČNIH POSLEDIC

Odlok ne bo imel negativnih, ampak pozitivnih finančnih učinkov. V 6. točki 28. člena odloka je določeno, da bo koncesionar plačeval občini kot koncedentu koncesijsko dajatev. Ta bo znana, ko bo izbran koncesionar po postopki, ki je določen v IV. poglavju odloka.

5. VSEBINA PREDLAGANEGA ODLOKA

Predlagani odlok v uvodnih določbah opredeljuje svojo vsebino in nekatere v odloku opredeljene pojme, glede drugih pa se sklicuje na predpise, ki urejajo varovanje okolja ter energetska dejavnost. Kot območje izvajanja javne gospodarske službe je določeno celotno območje občine.

V nadaljevanju odlok ureja in opredeljuje dejavnost sistemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina ter navaja sicer že z Energetskim zakonom določena javna pooblastila sistemskega operaterja. Odlok določa, da dejavnost sistemskega operaterja lahko izvaja pravna ali fizična oseba. Posebne določbe urejajo financiranje javne službe ter obveznosti sistemskega operaterja, kjer je določena tudi minimalna vsebina sistemskih obratovalnih navodil ter splošnih pogojev za dobavo in odjem zemeljskega plina iz distribucijskega omrežja. V nadaljevanju je definirano distribucijsko omrežje, pogoji priključevanja na distribucijsko omrežje, pogodba o priključitvi ter pogodba o dostopu do distribucijskega omrežja. V posebnem členu so določene tudi dolžnosti sistemskega operaterja glede vzdrževanja in gradnje distribucijskega omrežja.

V nadaljevanju odlok določa, da izvajalec pridobi izključno pravico izvajanja javne službe na območju občine, vendar so s tem povezane tudi določene obveznosti.

Odlok tudi določa možnosti določitve obveznosti priključitve na distribucijsko omrežje, kadar to zahteva varovanje okolja. Takšna obveznost se določi z občinskim odlokom.

Odlok v nadaljevanju tudi določa, da nadzor izvajalcev javnih služb izvajajo s predpisi določeni organi, predvsem energetska inšpektorji, Agencija za energijo ter občinski organi, prav tako pa so določene pravice in obveznosti uporabnikov javnih služb.

Odlok je hkrati tudi koncesijski akt za podelitev koncesije za izvajanje obeh gospodarskih javnih služb, ki sta predmet odloka. Po 33. členu zakona o gospodarskih javnih službah mora koncesijski akt vsebovati:

- dejavnosti ali zadeve, ki so predmet gospodarske javne službe,
- območje izvajanja gospodarske javne službe, uporabnike ter razmerja do uporabnikov,
- pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- morebitna javna pooblastila koncesionarju,
- splošne pogoje za izvajanje gospodarske javne službe in za uporabo javnih dobrin, ki se z njo zagotavljajo,
- vrsto in obseg monopola ali način njegovega preprečevanja,
- začetek in čas trajanja koncesije,
- vire financiranja gospodarske javne službe,
- način plačila koncesionarja ali način plačila odškodnine za izvrševanje gospodarske javne službe oziroma varščine,
- nadzor nad izvajanjem gospodarske javne službe,
- prenehanje koncesijskega razmerja,
- organ, ki opravi izbor koncesionarja,
- organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe,
- druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje gospodarske javne službe.

Odlok ureja posebne določbe o koncesiji za dejavnost sistemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina. Posebne določbe vsebujejo pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar in določa, da mora poleg ustrezne licence izpolnjevati še enega izmed treh

alternativnih pogojev, katerih bistvo je v tem, da mora koncesionar izkazati, da bo imel možnost uporabe infrastrukture za izvajanje javne službe.

Določeno je, da se koncesija sme prenesti na drugo osebo, da ima koncesionar dolžnost razvijati infrastrukturo in vzdrževati ter graditi distribucijsko omrežje, če se tako dogovori v koncesijski pogodbi ter skleniti zavarovalno pogodbo za infrastrukturo.

Postopek izbire izvajalca mora potekati v skladu s predpisi na področju koncesije storitev, koncesije gradenj ali v skladu s postopkom, ki ga določa zakon o gospodarskih javnih družbah.

Odlok ureja tudi prenehanje koncesijskega razmerja ter koncesijske pogodbe, kar je urejeno v skladu z obligacijskimi pravili ter zakonom o gospodarskih javnih službah. Enako velja za definicije spremenjenih okoliščin in višje sile, s tem, da se določa, da mora koncesionar, v skladu z Energetskim zakonom, opravljati koncesijsko dejavnost tudi v razmerah spremenjenih okoliščin ter višje sile. Določeno je, da se lahko koncesija tudi odvzame, če koncesionar ne spoštuje predpisov ali bistveno krši ta odlok.

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Gornja Radgona sprejme predlog Odloka o načinu izvajanja lokalne gospodarske javne službe systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina – prva obravnava. Obravnava predloga odloka traja do 31.07.2007.

PRIPRAVIL:

Dragan KUJUNDŽIČ, univ. dipl. prav., l.r.

ŽUPAN
OBČINE GORNJA RADGONA
Anton KAMPUŠ, l.r.