

**PREDLOG
PRVA OBRAVNAVA**

Na podlagi 37. člena Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS UPB 1, št. 51/2006), 6. člena Zakona o gasilstvu (Uradni list RS UPB 1, št. 113/2005), 6. člena Zakona o varstvu pred požarom (Uradni list RS UPB 1, št. 3/2007), Uredbe o organiziranju, opremljanju in usposabljanju sil za zaščito, reševanje in pomoč (Uradni list RS, št. 92/2007) ter 20. člena Statuta Občine Gornja Radgona (Uradno glasilo Občine Gornja Radgona, lokalni časopis Prepih, št. 24/06 – UPB1, 47/08) je Občinski svet Občine Gornja Radgona na ___ seji dne _____ sprejel

O D L O K

o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami v občini Gornja Radgona

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

Ta odlok ureja varstvo ljudi, živali, premoženja, kulturne dediščine ter okolja pred naravnimi in drugimi nesrečami s ciljem preprečitve oziroma zmanjšanja števila žrtev in drugih posledic teh nesreč v občini Gornja Radgona.

Varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami se organizira kot enoten in celovit sistem zaščite, reševanja in pomoči na osnovi veljavne zakonodaje.

Sistem varstva obsega programiranje, načrtovanje, organiziranje, izvajanje, nadzor in financiranje ukrepov ter dejavnosti za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami.

2. člen

Temeljne naloge sistema varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v občini Gornja Radgona (v nadaljevanju: občina) so:

- odkrivanje, spremljanje ter preučevanje nevarnosti naravnih in drugih nesreč,
- preprečevanje naravnih in drugih nesreč,
- obveščanje, opazovanje in alarmiranje o pretečih nevarnostih ter dajanje napotkov za zaščito, reševanje in pomoč,
- izobraževanje in usposabljanje za zaščito in reševanje,
- organiziranje Civilne zaščite ter vzpostavitev in vzdrževanje drugih oblik pripravljenosti za zaščito, reševanje in pomoč,
- samozaščita, samopomoč in vzajemna pomoč (v nadaljnjem besedilu : osebna in vzajemna zaščita),
- aktiviranje sil in sredstev za zaščito, reševanje in pomoč,
- odrejanje in izvajanje zaščitnih ukrepov,
- reševanje in pomoč,
- odpravljanje posledic naravnih in drugih nesreč, do zagotovitve osnovnih pogojev za življenje,
- ocenjevanje škode, ki jo povzročijo naravne in druge nesreče,
- druge naloge v skladu z zakonodajo.

3. člen

Zaščita, reševanje in pomoč v občini se izvaja v skladu z načeli varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, ki jih določa zakon.

II. DOLŽNOSTI IN PRAVICE OBČANOV

4. člen

Občani, ki izpolnjujejo zakonske pogoje so dolžni sodelovati v zaščiti in reševanju v občini, dajati materialna sredstva za potrebe izvajanja zaščite in reševanja ter se usposablјati za osebno in vzajemno zaščito ter izvajanje predpisanih zaščitnih ukrepov.

Kdor sodeluje v zaščiti in reševanju mu pripadajo pravice in ima dolžnosti, ki izhajajo iz zakona.

5. člen

Pripadnik Civilne zaščite ali občan, ki prostovoljno opravlja naloge v zaščiti in reševanju je lahko pozvan k izvajanju nalog zaščite, reševanja in pomoči s pozivom, preko sredstev javnega obveščanja, telefona ali preko sredstev javnega alarmiranja.

Delodajalec je dolžan delavcu iz 1. odstavka tega člena omogočiti sodelovanje pri izvajanju nalog pri zaščiti in reševanju in delavca zaradi sodelovanja v aktivnostih zaščite in reševanja ne sme odpustiti ali premestiti na druga dela in naloge. Delavec ne sme biti materialno oškodovan zaradi sodelovanja v zaščiti in reševanju.

Določila 1. in 2. odstavka tega člena se smiselno uporabljajo tudi za primer odsotnosti z dela zaradi usposabljanja in vaj.

Delodajalec ima pravico do refundacije stroškov v skladu z zakonom.

6. člen

Materialno dolžnost občani in pravne osebe izvajajo z dajanjem materialnih sredstev za potrebe izvajanja nalog zaščite, reševanja in pomoči v skladu z zakonom.

III. PRISTOJNOSTI OBČINE

7. člen

Občina ureja in izvaja varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami na svojem območju.

V občinski pristojnosti je:

- urejanje sistema zaščite, reševanja in pomoči v občini v skladu s tem odlokom in zakoni,
- spremljanje nevarnosti ter obveščanje in alarmiranje prebivalstva o pretečih nevarnostih,
- zagotavljanje elektronskih komunikacij za potrebe zaščite, reševanja in pomoči v skladu z enotnim informacijsko komunikacijskim sistemom,
- načrtovanje in izvajanje zaščitnih ukrepov,
- izdelava ocen ogroženosti ter načrtov zaščite in reševanja,

- organiziranje, razvijanje ter vodenje osebne in vzajemne zaščite,
- organiziranje, vodenje in izvajanje zaščite, reševanja in pomoči na območju občine,
- določanje, organiziranje in opremljanje organov, enot in služb Civilne zaščite ter drugih sil za zaščito, reševanje in pomoč v občini,
- zagotavljanje nujnih sredstev za začasno nastanitev v primeru naravnih in drugih nesreč,
- določanje in izvajanje programov usposabljanja občinskega pomena,
- usklajevanje načrtov in drugih priprav za zaščito, reševanje in pomoč s sosednjimi občinami in državo,
- zagotavljanje osnovnih pogojev za življenje ter odpravljanje posledic naravnih in drugih nesreč,
- določanje organizacij, ki so posebnega pomena za zaščito, reševanje in pomoč v občini,
- mednarodno sodelovanje na področju zaščite, reševanja in pomoči v skladu z veljavno zakonodajo.

Občina pri opravljanju nalog varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami sodeluje z drugimi občinami ter lahko z njimi v ta namen združuje sredstva in oblikujejo skupne službe za opravljanje skupnih zadev varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami.

IV. PROGRAMIRANJE IN NAČRTOVANJE

Programiranje

8. člen

Občina sprejme program in letni načrt varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, ki ne smejo biti v nasprotju z nacionalnim programom varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami.

9. člen

Program varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v občini določa cilje, politiko in strategijo varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami in opredeljuje obseg dejavnosti na tem področju, ki se financirajo ali sofinancirajo iz občinskega proračuna in iz drugih javnih sredstev.

Letni načrt varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami predstavlja program dela za področje varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, kateri je sestavni del proračuna. Letni načrt varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami izdelata občinska uprava skupaj z občinskim štabom civilne zaščite.

Načrtovanje

10. člen

Načrtovanje zaščite, reševanja in pomoči ob naravnih in drugih nesrečah ter v vojnem stanju mora temeljiti na ocenah ogroženosti in drugih strokovnih podlagah. Ocene ogroženosti za območje občine izdelata občinska uprava.

11. člen

Zaščita, reševanje in pomoč ob naravnih in drugih nesrečah ter v vojnem stanju se načrtuje z načrti zaščite in reševanja.

Z načrti zaščite in reševanja se zagotavlja organizirano in usklajeno delovanje za preprečitev nesreč ali zmanjšanje njihovih posledic ter čim hitrejšo zagotovitev osnovnih pogojev za življenje ob nesreči.

12. člen

Načrte zaščite in reševanja v občini izdelava občinska uprava ali izbrani pogodbeni izvajalec. Župan lahko določi gospodarske družbe, zavode in druge organizacije, ki morajo izdelati načrte zaščite in reševanja.

Nosilci načrtovanja morajo sprejete načrte zaščite in reševanja predstaviti javnosti. Načrte zaščite in reševanja sprejme župan.

13. člen

Načrte zaščite in reševanja je treba izpopolniti ob spremembi nevarnosti ali spremembi razpoložljivih sil in sredstev za zaščito, reševanje in pomoč. Pri tem se morajo upoštevati nova spoznanja stroke in izkušnje, pridobljene pri ravnanju ob nesrečah.

V. OPAZOVANJE IN OBVEŠČANJE

14. člen

Opazovanje, obveščanje in alarmiranje se izvaja kot enoten sistem v katerega so vključeni centri za obveščanje, enote in sile zaščite in reševanje, občani, gospodarske družbe in zavodi in vsi, ki razpolagajo s podatki pomembnimi za zaščito, reševanje in pomoč. Vse podatke pomembne za zaščito, reševanje in pomoč so vsi, ki z njimi razpolagajo, dolžni sporočiti Regijskemu centru za obveščanje Murska Sobota.

VI. ZAŠČITNI UKREPI

15. člen

Zaščitni ukrepi, ki se izvajajo v občini so:

- prostorski, urbanistični, gradbeni in drugi tehnični ukrepi,
- evakuacija,
- sprejem in oskrba ogroženih prebivalcev,
- radiološka, kemijska in biološka zaščita,
- zaklanjanje,
- zaščita kulturne dediščine.

16. člen

Prostorski, urbanistični, gradbeni in drugi tehnični ukrepi

Prostorski, urbanistični, gradbeni in drugi tehnični ukrepi se uveljavljajo pri načrtovanju in urejanju prostora ter naselij in pri graditvi objektov z namenom, da se preprečijo oziroma zmanjšajo škodljivi vplivi naravnih in drugih nesreč ter da se omogoči zaščita, reševanje in pomoč.

Projekti za graditev objektov in naprav, namenjenih oskrbi prebivalstva, javnemu prometu ter skladiščenju, proizvodnji oziroma uporabi nevarnih snovi, nafte in njenih derivatov ter energetskih plinov, morajo vsebovati študijo varnosti pred naravnimi in drugimi nesrečami.

17. člen

Evakuacija

Evakuacija ogroženih in prizadetih prebivalcev se izvaja, če ni mogoče z drugimi ukrepi zagotoviti njihove varnosti.

Evakuacijo odredi župan, v nujnih primerih pa tudi poveljnik Civilne zaščite občine.

Na območjih, kjer je odrejena evakuacija, se morajo prebivalci preseliti v določen kraj v času in na način, kot je to določeno z načrti zaščite in reševanja oziroma z odločitvijo pristojnega organa.

Preselitev prebivalcev v drugo občino ne sme vplivati na poslabšanje njihovega pravnega statusa.

Občina, na območje katere so prebivalci evakuirani, krije stroške v zvezi z njihovo nastanitvijo in oskrbo ter izobraževanjem, s tem, da ji daje nadomestilo stroškov država oziroma tista občina, iz katere so evakuirani, v obsegu, kot bi jih krili, če do evakuacije ne bi prišlo.

18. člen

Sprejem in oskrba ogroženih prebivalcev

Občina je dolžna v skladu zakonom zagotoviti zatočišče in nujno oskrbo prebivalcem, ki so zaradi naravne ali druge nesreče ostali brez doma ter sredstev za preživljanje in ki se zaradi ogroženosti zadržujejo zunaj svojega prebivališča.

Župan lahko izjemoma odredi, da morajo lastniki ali uporabniki stanovanjskih hiš začasno sprejeti na stanovanje evakuirane ter ogrožene osebe iz prejšnjega odstavka, če njihove nastanitve ni mogoče zagotoviti na drug način.

19. člen

Radiološka, kemijska in biološka zaščita

Radiološka, kemijska in biološka zaščita obsega ukrepe ter sredstva za neposredno zaščito pred učinki jedrskega, kemičnega in biološkega orožja, drugih sredstev za množično uničevanje ter pred posledicami nesreč z nevarnimi snovmi.

Lastniki in uporabniki objektov in naprav, ki so namenjeni javni oskrbi z vodo, proizvodnji, prometu in skladiščenju živil, zdravil in živinske krme, javni zdravstveni službi ter varstvu in izobraževanju otrok, morajo zagotoviti zaščitna sredstva in izvajati predpisane ukrepe za radiološko, kemijsko in biološko zaščito.

20. člen

Zaklanjanje

Zaklanjanje prebivalcev pred vojnimi in drugimi nevarnostmi se organizira z gradnjo zaklonišč, v neposredni vojni nevarnosti pa z gradnjo zaklonilnikov in drugimi prilagoditvami obstoječih primernih prostorov.

Gradnja, vzdrževanje in uporaba zaklonišč se financira v skladu z določili zakona.

21. člen

Zaščita kulturne dediščine

Občina v sodelovanju z lastniki in upravljalci kulturne dediščine izvede priprave in izvaja ukrepe za zmanjšanje nevarnosti ter preprečevanje in zmanjševanje škodljivih vplivov naravnih in drugih nesreč na kulturno dediščino.

VII. OSEBNA IN VZAJEMNA ZAŠČITA

22. člen

Osebna in vzajemna zaščita obsegata ukrepe prebivalcev za preprečevanje in ublažitev posledic naravnih nesreč na njihovo zdravje in življenje ter varnost njihovega premoženja. Za organiziranje, razvijanje in usmerjanje osebne in vzajemne zaščite skrbi občina in lahko, če se izkaže potreba, v ta namen ustanovi svetovalno službo.

Prebivalci, lastniki in uporabniki stavb, gospodarske družbe, zavodi in druge organizacije ter državljani morajo zagotoviti sredstva in opremo za osebno in skupno zaščito kot to določi Vlada Republike Slovenije.

VIII. SILE ZA ZAŠČITO, REŠEVANJE IN POMOČ

1. Naloge in organizacija

23. člen

Zaščita, reševanje in pomoč ob naravnih in drugih nesrečah v občini obsega:

- prvo pomoč in nujno medicinsko pomoč,
- pomoč ogroženemu in prizadetemu prebivalstvu,
- prvo veterinarsko pomoč,
- gašenje in reševanje ob požarih,
- reševanje iz ruševin,
- reševanje ob poplavih in drugih vremenskih ujmah ter ekoloških in drugih nesrečah na rekah in jezerih,
- reševanje ob velikih nesrečah v prometu,
- reševanje na vodi in iz vode,
- izvajanje radiološke, kemijske in biološke zaščite ob uporabi jedrskega, kemičnega ali biološkega orožja in sredstev za množično uničevanje ter ob nesrečah z nevarnimi snovmi,
- iskanje pogrešanih oseb ob naravnih in drugih nesrečah,
- reševanje ob vojaških ter terorističnih napadih in drugih oblikah množičnega nasilja,
- zagotavljanje osnovnih pogojev za življenje.

24. člen

Naloge iz prejšnjega člena izvajajo:

- enote, službe in drugi operativni sestavi društev in drugih nevladnih organizacij,
- gospodarske družbe, zavodi in druge organizacije,
- enote in službe Civilne zaščite,
- policija in Slovenska vojska v skladu z zakonom.

25. člen

Enote, službe in druge operativne sestave društev in drugih nevladnih organizacij opravljajo naloge zaščite, reševanja in pomoči oziroma javno službo na podlagi sklepa župana in pogodbe o opravljanju nalog zaščite, reševanja in pomoči.

V primeru iz prejšnjega odstavka župan določi zlasti:

- vsebino, obseg in način opravljanja nalog oziroma javne službe,
- začetek izvajanja nalog oziroma javne službe,
- finančna sredstva, ki jih zagotavlja lokalna skupnost za opravljanje nalog oziroma javne službe,
- finančna sredstva za plačevanje prispevkov za pravice v primeru poškodbe pri delu in poklicne bolezni v skladu z zakonom,
- nadzor nad opravljanjem nalog oziroma javne službe.

Obseg in način opravljanja nalog oziroma javne službe se določita v skladu z merili za organiziranje in opremljanje enot, služb in drugih operativnih sestavov za zaščito, reševanje in pomoč, ki jih določi vlada.

Kadar se ugotovi, da enote, službe ali druge operativne sestave društva ali druge nevladne organizacije iz prvega odstavka tega člena ne opravljajo nalog oziroma javne službe v skladu s predpisi in odločitvijo župana, ji ta določi rok za odpravo pomanjkljivosti. Če pomanjkljivosti ne odpravi v določenem roku, se ji opravljanje nalog oziroma javne službe omeji ali odpove.

Ne glede na določbe tega člena lahko pri zaščiti, reševanju in pomoči prostovoljno sodelujejo tudi druga društva in nevladne organizacije, če imajo ustrezne kadre in opremo.

26. člen

Javna služba za zaščito, reševanje in pomoč v občini je gasilska javna služba.

Izvajanje gasilske javne službe je urejeno s posebnim odlokom.

27. člen

Za opravljanje določenih operativnih nalog zaščite, reševanja in pomoči župan določi gospodarske družbe, zavode in druge organizacije, ki imajo za ta namen ustrezne kadre in sredstva.

Gospodarske družbe, zavodi in druge organizacije določijo svojo organiziranost za opravljanje nalog iz prejšnjega odstavka, skrbijo za strokovno usposabljanje svojih delavcev ter izvajajo druge priprave za delovanje ob naravnih in drugih nesrečah.

Občina zagotovi gospodarskim družbam, zavodom in drugim organizacijam, ki jih določi za opravljanje nalog zaščite, reševanja in pomoči, nadomestilo dejanskih stroškov za sodelovanje pri opravljanju nalog ter za izvajanje priprav, ki presegajo njihovo redno dejavnost. Z izvajalci župan podpiše pogodbe o opravljanju nalog zaščite, reševanja in pomoči.

Na podlagi pogodb iz 2. odstavka tega člena lahko občina za vzdrževanje potrebne pripravljenosti za izvajanje nalog zaščite, reševanja in pomoči gospodarskim družbam, zavodom in drugim organizacijam ter društvom in nevladnim organizacijam zagotavlja brezplačno zaščitno in reševalno opremo ter orodja, ki jih le ti morajo vzdrževati, odsvojijo pa jo lahko le zaradi nadomestitve z novo opremo.

28. člen

Za opravljanje nalog zaščite, reševanja in pomoči se organizirajo enote in službe Civilne zaščite, kadar nalog zaščite, reševanja in pomoči ni mogoče zagotoviti z izvajalci iz 25. in 26. člena tega odloka ali so njihove zmogljivosti nezadostne glede na načrte zaščite in reševanja, in sicer:

- tehnično reševalna enota,
- enota za uporabo zaklonišč,
- služba za podporo,
- druge enote in službe glede na ocene ogroženosti.

Občina organizira enote in službe iz prvega odstavka tega člena v skladu s Pravilnikom o kadrovske in materialnih formacijah enot, služb in organov Civilne zaščite.

Ne glede na 1. odstavek tega člena se v skladu z načrti zaščite in reševanja ter ocenami ogroženosti za opravljanje določenih nalog zaščite, reševanja in pomoči lahko organizirajo stalne aličasne strokovne skupine, komisije za ocenjevanje škode in druge strokovne naloge. S člani strokovnih skupin in komisij župan sklene pogodbo o medsebojnih obveznostih.

Po potrebi občina organizira še informacijski center in logistični center v skladu z uredbo.

29. člen

Javni red in mir ter varnost ob naravnih in drugih nesrečah na ogroženih in prizadetih območjih zagotavlja policija.

2. Aktiviranje

30. člen

O aktiviranju Civilne zaščite in drugih sil za zaščito, reševanje in pomoč ob naravni ali drugi nesreči odloča poveljnik Civilne zaščite občine.

3. Vodenje sil

31. člen

Operativno-strokovno vodenje Civilne zaščite in drugih sil za zaščito, reševanje in pomoč se organizira in izvaja kot enoten sistem.

Vodenje iz prejšnjega odstavka izvajajo poveljnik Civilne zaščite občine, štab Civilne zaščite občine, poverjeniki za Civilno zaščito in poveljniki oziroma vodje enot, služb in drugih operativnih sestav za zaščito, reševanje in pomoč.

Vodenje temelji na obveznem izvrševanju odločitev organov, pristojnih za vodenje Civilne zaščite in drugih sil za zaščito, reševanje in pomoč.

Vsak poveljnik oziroma vodja mora imeti namestnika, če tega ni, pooblasti osebo, ki ga nadomešča.

Vsak poveljnik oziroma vodja mora vedeti, kdo mu je nadrejen in podrejen.

Nihče ni dolžan in ne sme izvršiti odločitve, če je očitno, da bi s tem storil kaznivo dejanje ali kršil mednarodno humanitarno pravo.

32. člen

Enote, službe in druge operativne sestave društev ter drugih nevladnih organizacij oziroma gospodarskih družb, zavodov in drugih organizacij, ki sodelujejo pri zaščiti, reševanju in pomoči, vodijo samostojno njihovi vodje v skladu s pravili stroke ter predpisi.

Če zaščito, reševanje in pomoč izvaja več enot, služb ali druge operativne sestave, oziroma če je aktivirana Civilna zaščita, mora biti njihovo delovanje v skladu z usmeritvami poveljnika Civilne zaščite občine oziroma vodje intervencije.

33. člen

Naloge poveljnika Civilne zaščite občine so, da:

- preverja intervencijsko pripravljenost sil in sredstev za zaščito, reševanje in pomoč,
- vodi in usmerja zaščito in reševanje ob naravnih in drugih nesrečah,
- skrbi za povezano in usklajeno delovanje vseh sil za zaščito, reševanje in pomoč,
- daje mnenja in predloge v zvezi s pripravami in delovanjem sil za zaščito, reševanje in pomoč ter mnenja in predloge za odpravo posledic naravnih in drugih nesreč,
- predlaga imenovanje članov štaba civilne zaščite,
- sodeluje pri pripravi programa in letnega načrta varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami
- javno predstavi načrte zaščite in reševanja.

Poveljnik Civilne zaščite lahko za vodenje posameznih intervencij pri izvajanju zaščite, reševanja in pomoči določi vodjo intervencije.

Poveljnik Civilne zaščite občine je za svoje delo odgovoren županu in regijskemu poveljniku za Civilno zaščito.

Poverjeniki civilne zaščite so odgovorni poveljniku civilne zaščite občine. Poveljniki Civilne zaščite in poverjeniki Civilne zaščite v podjetju, zavodu ali drugi organizaciji so za svoje delo odgovorni organu upravljanja.

34. člen

Če je za zaščito, reševanje in pomoč ob naravni ali drugi nesreči potrebna pomoč v silah in sredstvih iz sosednje občine, lahko poveljnik Civilne zaščite občine ali vodja intervencije zaprosi za takšno pomoč. Za pomoč zaprosi preko Regijskega centra za obveščanje Murska Sobota.

4. Priznanja in nagrade

35. člen

Na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami se v občini podeljujejo priznanja in nagrade za:

- prispevke pri preprečevanju nevarnosti,
- prispevke pri opravljanju nalog zaščite, reševanja in pomoči,
- hrabra dejanja,
- izume in inovacije,
- dosežke pri razvojnem in raziskovalnem delu,
- dosežke pri izobraževanju in usposabljanju,
- življenjsko delo na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami.

Priznanja iz prejšnjega odstavka predpisuje župan.

IX. UPRAVLJANJE IN VODENJE

36. člen

Občinski svet občine

Občinski svet občine:

- določa temeljne usmeritve za organizacijo in izvajanje varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami,
- sprejme občinski program varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami na predlog župana,
- sprejme letni načrt varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami,
- sprejme letni načrt varstva pred požarom,
- opravlja druge naloge v skladu z zakonom.

37. člen

Župan

Župan:

- skrbi za izvajanje priprav za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami,
- določa in predlaga občinskemu svetu v sprejem program in letne načrte varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami,
- skrbi za izdelavo osnutkov programa in letnih načrtov varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, ocen ogroženosti in načrtov zaščite in reševanja,
- sprejme načrte zaščite, reševanja in pomoči,
- določi vrsto in obseg sil za zaščito, reševanje in pomoč,
- imenuje poveljnika Civilne zaščite občine, namestnika poveljnika Civilne zaščite ter štab Civilne zaščite za operativno-strokovno vodenje zaščite, reševanja in pomoči ob naravnih in drugih nesrečah,
- skrbi za izvajanje ukrepov za preprečitev in zmanjšanje posledic naravnih in drugih nesreč
- vodi zaščito, reševanje in pomoč ter odpravljanje posledic naravnih in drugih nesreč;
- skrbi za obveščanje prebivalcev o nevarnostih, stanju varstva in sprejetih zaščitnih ukrepih
- imenuje odbor za razpolaganje z dodeljenimi sredstvi požarne takse,
- sklepa pogodbe o opravljanju nalog zaščite, reševanja in pomoči,
- podeljuje priznanja in nagrade za dosežke na področju zaščite in reševanja v občini.

Za operativno-strokovno vodenje zaščite, reševanja in pomoči ob naravnih in drugih nesrečah župan imenuje poveljnika Civilne zaščite občine, Občinski štab Civilne zaščite in poverjenike Civilne zaščite.

Poverjeniki Civilne zaščite iz prejšnjega odstavka tega člena so za svoje delo odgovorni poveljniku Civilne zaščite občine. Poveljnik Civilne zaščite občine je za svoje delo odgovoren županu, regijskemu poveljniku Civilne zaščite za Pomurje pa za uresničevanje usmeritev ali odločitev za izvajanje nalog zaščite, reševanja in pomoči, ki jih sprejme regijski oziroma njemu nadrejeni poveljnik Civilne zaščite v skladu s svojimi pristojnostmi.

38. člen

Poveljnik civilne zaščite občine ali vodja intervencije

Poveljnik Civilne zaščite občine ali vodja intervencije ima pravico in dolžnost, da med vodenjem zaščite, reševanja in pomoči prepove dostop nepooblaščenim osebam na kraj nesreče in promet mimo tega kraja ter odredi:

- umik ljudi, živali in premoženja iz ogroženih objektov in območij,
- vstop v stanovanje,
- uporabo določenih sredstev zvez oziroma njihovo vzpostavitev,
- odstranitev ovir, ki onemogočajo uspešno intervencijo;
- uporabo tujega prevoznega sredstva za prevoz poškodovanih oseb oziroma potrebnih sredstev za zaščito, reševanje in pomoč,
- obvezno sodelovanje občanov občine in drugih pri reševanju v skladu z njihovimi sposobnostmi in sredstvi, ki so primerna za reševanje,
- uporabo tujega zemljišča za izvajanje zaščite, reševanja in pomoči,
- uporabo zemljišča za začasno deponiranje ruševin, zemljin ali drugega materiala, ki nastaja pri izvajanju nalog zaščite, reševanja in pomoči za zagotovitev osnovnih pogojev za življenje,
- porušitev objekta oziroma posek drevja.

Ukrepe iz prejšnjega odstavka lahko poveljnik Civilne zaščite občine ali vodja intervencije odredi le, če ne more drugače zavarovati ljudi in premoženja ter zagotoviti izvajanja zaščite, reševanja in pomoči, trajati pa smejo le toliko časa, kolikor je to nujno potrebno.

Umik ljudi iz prvega odstavka tega člena se odredi, če so neposredno ogrožena njihova življenja zaradi požara, eksplozije ali druge nevarnosti, in traja toliko časa, dokler nevarnost ni odpravljena. Pri izvedbi umika pomaga policija.

Poveljnik Civilne zaščite ali vodja intervencije lahko med vodenjem zaščite, reševanja in pomoči, pod pogoji iz prejšnjega odstavka, odredi izvedbo nujnih gradbenih, tehničnih in drugih del gospodarski družbi, zavodu ali drugi organizaciji, s katero ima občina sklenjeno pogodbo za opravljanje določenih operativnih nalog zaščite in reševanja v skladu s tem odlokom. Če take gospodarske družbe, zavoda ali druge organizacije ni, je pa izvedba del nujna za zaščito in reševanje ljudi, premoženja, živali ali okolja oziroma zaradi odvrnitve neposredne ogroženosti, poveljnik Civilne zaščite ali vodja intervencije lahko izvedbo takih del odredi tisti fizični ali pravni osebi, ki ima ustrezno opremo ali zmogljivosti za izvedbo teh del. Odredba se izda pisno, izjemoma, če razmere to onemogočajo, se izda ustno in naknadno tudi pisno, takoj ko je to mogoče. V odredbi se določita zlasti vrsta in obseg del, ki jih je treba opraviti.

O odločitvah poveljnika Civilne zaščite ali vodje intervencije po tem členu se praviloma vodi delovodnik, pri čemer se za odločitve, ki so povezane z večjimi finančnimi posledicami, izdajajo pisne odredbe. Če razmere to onemogočajo, se pisna odredba izda takoj, ko je to mogoče. S pisno odredbo poveljnik Civilne zaščite občine ali vodja intervencije lahko v nujnih primerih odredi tudi lastnikom ali uporabnikom stanovanjskih in drugih nastanitvenih objektov, da začasno sprejmejo v oskrbo ogrožene osebe, dokler o tem ne odloči župan.

Nujna dela pri izvajanju zaščite, reševanja in pomoči so dela, potrebna za izvajanje nalog zaščite, reševanja in pomoči ob nesreči ter dela iz četrtega odstavka tega člena. O zagotovitvi sredstev za stroške nujnih del pri izvajanju zaščite, reševanja in pomoči ob naravnih in drugih nesrečah odloča župan.

39. člen

Štab civilne zaščite

Za strokovno pomoč pri vodenju ter za opravljanje drugih operativno-strokovnih nalog zaščite, reševanja in pomoči poveljniku civilne zaščite občine se organizira Občinski štab Civilne zaščite.

Štabi Civilne zaščite so:

- Občinski štab Civilne zaščite,
- štabi Civilne zaščite gospodarskih družb, zavodov in drugih organizacij.

Delo štaba vodi Poveljnik Civilne zaščite občine, v njegovi odsotnosti pa njegov namestnik. Občinski štab Civilne zaščite ima določeno število članov, ki se imenujejo iz vrst strokovnjakov ter predstavnikov tistih organov, organizacij in služb, ki sodelujejo pri zaščiti, reševanju in pomoči v skladu z načrti zaščite in reševanja.

40. člen

Poverjeniki civilne zaščite

V občini se imenujejo ulični poverjeniki Civilne zaščite za mesto Gornja Radgona in vaški poverjeniki za naselja v občini.

Poverjeniki za Civilno zaščito se imenujejo tudi v večjih stanovanjskih stavbah, gospodarskih družbah, zavodih in drugih organizacijah. Predlagajo in imenujejo jih upravljalci in lastniki stavb ter vodstva v gospodarskih družbah, zavodih in drugih organizacijah

Poverjeniki za Civilno zaščito usmerjajo izvajanje osebne in vzajemne zaščite prebivalcev ter organizirajo in usklajujejo izvajanje nalog zaščite, reševanja in pomoči v svojem okolju.

41. člen

Občinska uprava

Občinska uprava občine opravlja zlasti naslednje upravne in strokovne naloge varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami:

- izdelava predlog načrta varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami in letne programe varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v sodelovanju s štabom Civilne zaščite občine;
- skrbi za organiziranje in delovanje sistema opazovanja, obveščanja in alarmiranja;
- izdeluje ocene ogroženosti in druge strokovne podlage za načrtovanje zaščite, reševanja in pomoči
- usmerja in usklajuje ukrepe za preprečevanje ter zmanjševanje posledic naravnih in drugih nesreč v sodelovanju z občinskim štabom civilne zaščite;
- izdeluje občinske načrte zaščite in reševanja v sodelovanju s poveljnikom Civilne zaščite občine;
- zagotavlja pogoje za organiziranje, opremljanje in usposabljanje občinskih enot in služb Civilne zaščite ter drugih sil za zaščito, reševanje in pomoč ter zagotavlja pogoje za delo poveljnika Civilne zaščite občine, Štaba Civilne zaščite občine ter drugih organov, ki so namenjeni izvajanju zaščite in reševanja v občini

- spremlja in usklajuje organiziranje Civilne zaščite ter drugih sil za zaščito, reševanje in pomoč;
- pripravlja programe in organizira ter izvaja izobraževanje in usposabljanje za zaščito, reševanje in pomoč

Občinska uprava občine skrbi za usklajen razvoj sil za zaščito, reševanje in pomoč v občini v skladu z oceno ogroženosti, načrti zaščite in reševanja ter merili za organiziranje in opremljanje sil za zaščito, reševanje in pomoč.

42. člen

Izvajalci javne službe v občini

Izvajalci javne službe in javni zavodi v občini so dolžni v okviru opravljanja svoje redne dejavnosti:

- proučevati in spremljati nevarnost nastanka in možnih posledic, ki jih lahko povzročajo naravne in druge nesreče na področju njihove dejavnosti
- uveljavljati zaščitne ukrepe za preprečevanje nevarnosti in zmanjšanje posledic naravnih in drugih nesreč na področju njihove dejavnosti,
- izvajati priprave za hitro in učinkovito reševanje in odpravljanje posledic naravnih in drugih nesreč na področju njihove dejavnosti
- pripraviti dokumente o izvajanju aktiviranja in ukrepanja ob posameznih nesrečah ter pregled sil in sredstev za izvajanje reševanja, pomoči in zaščitnih ukrepov
- zagotavljati stalno dosegljivost v javnih službah in pripravljenost za aktiviranje
- usklajevati izvedbo zaščitnih ukrepov in aktivnosti za zaščito, reševanje in pomoč z županom in poveljnikom civilne zaščite občine ter pri izvajanju zaščitnih ukrepov in aktivnosti
- usklajevati svoje priprave in dokumente z občinsko upravo.

43. člen

Ocenjevanje škode

Škodo ob naravnih in drugih nesrečah po metodologiji, določeni s podzakonskimi predpisi, na območju občine ocenjujejo komisije, ki jih imenuje župan izmed strokovnjakov po posameznih področjih.

X. IZOBRAŽEVANJE IN USPOSABLJANJE

44. člen

Občina organizira usposabljanje občanov za osebno in vzajemno zaščito ter za izvajanje zaščitnih ukrepov kot neobvezne oblike usposabljanja.

45. člen

Občina izvaja uvajalno in temeljno usposabljanje ter dopolnilno usposabljanje pripadnikov enot in služb Civilne zaščite v skladu z letnim načrtom usposabljanja enot in služb Civilne zaščite, ki ga sprejme Občinski štab za Civilno zaščito občine in v skladu s programi uvajalnega in temeljnega ter dopolnilnega usposabljanja pripadnikov enot in služb Civilne zaščite.

V skladu s programi morajo usposabljanje izvajati tudi izvajalci nalog zaščite, reševanja in pomoči po pogodbi.

XI. FINANCIRANJE

46. člen

Financiranje zaščite, reševanja in pomoči se zagotavlja:

- iz proračuna občine,
- iz proračuna Republike Slovenije,
- iz zavarovalnin,
- iz sredstev gospodarskih družb, zavodov in drugih organizacij,
- iz prostovoljnih prispevkov,
- iz drugih virov.

XII. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

46. člen

Organizacijo varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v občini je potrebno s tem Odlokom uskladiti v roku enega leta po njegovi uveljavitvi.

47. člen

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 58/95).

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem glasilu Občine Gornja Radgona – lokalni časopis Prepih.

Številka: 007-16/2008

Datum: _____

ŽUPAN
OBČINE GORNJA RADGONA
Anton KAMPUŠ

O B R A Z L O Ž I T E V:

1. Pravna podlaga

V skladu z Zakonom o lokalni samoupravi morajo občine pri zagotavljanje potreb občanov zagotavljati tudi organiziranje in pripravljenost sistema zaščite, reševanja in pomoči (v nadaljevanju: ZRP) ter izvajanje zaščitnih ukrepov in nalog na območju občine v primeru naravnih in drugih nesreč. V 37. členu Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 51/2006-UPB1) so določene pristojnosti občin na tem področju. V ta namen mora sprejeti ustrezne akte med drugimi tudi predlagani odlok, ki določa pravice in obveznosti posameznih organov v občini, organizacijo, financiranje in način uporabe sil sistema ZRP ter obveznosti občanov, podjetij, zavodov, društev in organizacij ter drugih v sistemu ZRP.

2. Ocena stanja

Področje ZRP je v občini Gornja Radgona urejeno v skladu z Zakonom o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (v nadaljnjem besedilu ZVNDN), podzakonskimi akti in Odlokom o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami, ki je bil sprejet v letu 1995. V Občini Gornja Radgona so za vodenje sistema ZRP imenovani poveljnik civilne zaščite (v nadaljevanju: CZ) in njegov namestnik, člani občinskega štaba CZ ter poverjeniki in namestniki poverjenikov CZ. V občini so bile doslej poleg občinskega štaba za civilno zaščito formirane naslednje enote in službe CZ: enote prve pomoči kot vod, tehnično reševalna enota (oddelek za tehnično reševanje, enota za izvidovanje), služba za podporo (vodstvo službe, ekipa za podporo, ekipa za zveze, ekipa za prevoz, ekipa za administrativno in informacijsko podporo, ekipa za oskrbo), enota za radiološko, kemično in biološko zaščito in služba za vzdrževanje zaklonišča.

Nova Uredba o organiziranju, opremljanju in usposabljanju sil za zaščito, reševanje in pomoč (Uradni list RS, številka 92/2007) omogočajo občini, da spremeni in na novo formira o organiziranost CZ v skladu z oceno ogroženosti ter načrti zaščite in reševanja v občini.

V sistem ZRP so vključena tudi društva, kot so prostovoljna gasilska društva, gasilska zveza kinološko društvo reševalnih psov in enota potapljačev pri PGD G. Radgona, Območno združenje Rdečega križa Gornja Radgona. Delovanje društev v sistemu ZRP se sofinancira iz proračuna občine. V ta namen se zagotavljajo sredstva za usposabljanje in opremljanje gasilskih enot in enot ostalih vključenih društev, pomembnih za ZRP. V sistem ZRP so za izvajanje nalog vključena še podjetja in zavodi v skladu s svojo osnovno dejavnostjo. Ker je prišlo v zadnjih dveh letih do bistvenih sprememb zakonodaje na področju zaščite in reševanja kakor tudi do nove lokalne ureditve (nova občina Apače in Gornja Radgona) je potrebno spremeniti doslej veljaven Odlok o varstvu pred naravnimi nesrečami v občini oziroma izdelati nov odlok za to področje ter v nadaljevanju izdelati tudi systemske in kadrovske spremembe ter izdati ustrezne sklepe. Prav tako bo potrebno skleniti ustrezne pogodbe z organizacijami in podjetji na katere se bodo prenašale določene naloge, ki so bile doslej v pristojnosti enot civilne zaščite občine.

3. Predlagane rešitve in cilji, ki se z odlokom želijo doseči

S predlaganim odlokom se določajo pristojnosti posameznih organov občine, kot so občinski svet občine, župan, poveljnik Civilne zaščite občine, Občinski štab za Civilno zaščito, poverjeniki Civilne zaščite, podjetja, zavodi in druge organizacije ter društva.

Odlok določa tudi način in čas aktiviranja sil sistema ZRP ter njihove uporabe. Posebej so opredeljene tudi naloge občinske uprave občine, ki ima v fazi priprav in zagotavljanju pogojev za vzpostavitev in delovanje sistema ZRP v občini pomembno vlogo, ki izhaja iz 41.

člena tega odloka. Nadalje določa tudi pravice in obveznosti občanov pri izvajanju osebne in vzajemne zaščite.

Iz tega izhaja, da varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami zajema sklop nalog, ukrepov in aktivnosti, ki jih morajo izvajati lokalne skupnosti z osnovnim ciljem zmanjšanja ali preprečitve nesreč, ter preprečitev oziroma zmanjšanje žrtev in drugih posledic nesreč.

V občini so trenutno organizirane sile za ZRP v skladu z zakonom, za katere se zagotavljajo ustrezna sredstva v letnih proračunih občine v skladu z izdelanim letnim načrtom. Na novo pa bo potrebno izdelati program varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami.

Najpomembnejši cilji, ki se z odlokom želijo doseči so:

- zagotoviti pravne podlage za delovanje sistema ZRP v občini
- uskladiti delovanje vseh sil ZRP v občini z zakonskimi in podzakonskimi akti
- zagotoviti usklajeno organiziranje in priprave sistema ZRP
- zagotoviti usklajeno delovanje priprav sistema
- zagotoviti ustrezna materialna in finančna sredstva za delovanje sistema
- zagotoviti usposabljanje sil sistema ZRP za reševalne aktivnosti
- omogočiti uspešno delovanje sistema ZRP ob naravnih in drugih nesrečah
- zagotavljati ustrezno vodenje in poveljevanje silam v sistemu ZRP
- zagotoviti možnosti delovanja sil ZRP v širšem prostoru v skladu s zakonskimi in podzakonskimi akti
- zagotoviti varnost ljudi in njihovega premoženja ob naravnih in drugih nesrečah z vključevanjem vseh razpoložljivih sil ZRP v občini.

4. Ocena finančnih posledic

Občina Gornja Radgona je po novi lokalni ureditvi pristopila k urejanju področja ZRP za potrebe območja občine, medtem pa se ukinjajo doslej organizirane enote civilne zaščite, ki so bile kot skupne enote občin Gornja Radgona in Apače v prehodnem obdobju imenovane za območje obeh občin. Za vzpostavitev in delovanje sistema zaščite in reševanja Občina zagotavlja v letnih proračunih sredstva tako, da je sistem ZRP lahko zagotavljal primerne standarde za organiziranje, opremljanje in usposabljanje sil. V preteklih letih so sile sistema tudi večkrat ukrepale ob večjih nesrečah (poplave, neurja). V ta namen so v primeru povečanja stroškov bila zagotovljena dodatna sredstva. Sprejetje odloka ne bo imelo dodatnih finančnih posledic za proračun Občine Gornja Radgona.

Predlog odloka v predloženi vsebini je obravnaval tudi Občinski štab civilne zaščite Občine Gornja Radgona na dveh sejah.

Predlagamo, da Občinski svet Občine Gornja Radgona predlog odloka v prvi obravnavi obravnava, poda morebitne predloge ter pripombe in ga sprejme.

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Gornja Radgona sprejema predlog Odloka o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami v občini Gornja Radgona – prva obravnava. Obravnava predloga odloka traja 30 dni.

V Gornji Radgoni, januar 2009

Pripravila:
Marjeta ERDELA, l.r.

Predlagatelj:
ŽUPAN
OBČINE GORNJA RADGONA
Anton KAMPUŠ, l.r.