



OBČINA GORNJA RADGONA
Partizanska cesta 13
9250 GORNJA RADGONA

**NAČRT
ZAŠČITE IN REŠEVANJA
OB
POPLAVAH**

Verzija 2.0.

	ODGOVORNA OSEBA ALI ORGAN	DATUM	PODPIS
Skrbnik	Strok. sodelavec za Civilno zaščito Marjeta Erdela		
Pregledal	Poveljnik CZ Marjeta Erdela	18. 6. 2010	
Sprejel	Župan Anton Kampuš	20. 7. 2010	
Mnenje o usklajenosti	MORS, URSZR – Izpostava Murska Sobota	Dopis št.: 842-3/2010-21, z dne 31. 5. 2010	

VSEBINA**Stran**

1. POPLAVE	4
1.1. Uvod	4
1.2. Značilnost poplav v občini Gornja Radgona.....	4
1.2.1. Vodno območje	4
1.2.2. Poplavno območje in ogroženost	5
1.3. Možnost predvidevanja nesreče	10
1.4. Možni vzroki nastanka poplav	10
1.4.1. Poplave zaradi dolgotrajnega deževja in močne odjuge v avstrijskih Alpah	11
1.4.2. Poplave zaradi močnega deževja ob nevihtah ali nalivov na širšem območju Pomurja	11
1.5. Posledice poplav	11
1.6. Verjetnost nastanka verižnih nesreč.....	11
1.7. Sklepne ugotovitve	12
2. OBSEG NAČRTOVANJA	12
2.1. Temeljne ravni načrtovanja	12
2.2. Načela zaščite, reševanja in pomoči	13
3. KONCEPT ZAŠČITE REŠEVANJA IN POMOČI OB POPLAVAH	14
3.1. Temeljne podmene načrta	14
3.2. Zamisel izvedbe ZiR	15
3.2.1. Koncept odziva ob poplavah	15
3.3. Uporaba načrta	15
4. SILE IN SREDSTVA TER RAZPOLOŽLJIVI VIRI	17
4.1. Pregled organov in organizacij, ki sodelujejo pri izvedbi nalog iz občinske pristojnosti	17
4.1.1. Občinski organi	17
4.1.2. Občinske sile za zaščito in reševanje	17
4.1.3. Organizacije in službe javnega pomena	17
4.1.4. Enote in službe društev in drugih nevladnih organizacij	18
4.1.5. Komisija za ocenjevanje škode	18
4.2. Materialno - tehnična sredstva za izvajanje načrta	18
4.3. Finančna sredstva za izvajanje načrta	18
5. OPAZOVANJE, OBVEŠČANJE IN ALARMIRANJE	19
5.1. Opazovanje in obveščanje	19
5.2. Opazovanje nevarnosti poplav	20
5.2.1. Opazovanje višine vodostajev	20
5.2.2. Posredovanje podatkov o nevarnosti poplav ali o poplavah	20
5.3. Obveščanje pristojnih organov	20
5.4. Alarmiranje, obveščanje in informiranje javnosti	20
5.4.1. Alarmiranje prizadetega prebivalstva	20
5.4.2. Obveščanje prebivalstva o stanju na prizadetem območju.....	21
5.4.3. Obveščanje širše javnosti	21
5.5. Spremljanje dejavnosti ob poplavah	21
6. AKTIVIRANJE SIL IN SREDSTEV	22

6.1. Aktiviranje organov vodenja in strokovnih služb.....	22
6.2. Aktiviranje občinskih sil za zaščito in reševanje.....	22
6.3. Zagotavljanje pomoči v materialnih in finančnih sredstvih	23
7. UPRAVLJANJE IN VODENJE	24
7.1. Organi in izvajalci ter njihove naloge	24
7.1.1. Občinski organi	24
7.1.2. Organi vodenja	25
7.1.3. Občinske sile	25
7.1.4. Občinski pogodbeni izvajalci	25
7.1.5. Druga podjetja, zavodi, organizacije javnega značaja.....	26
7.1.6. Enote in službe društev in drugih nevladnih organizacij	26
7.2. Operativno vodenje	26
7.3. Organizacija zvez	27
8. UKREPI IN NALOGE ZAŠČITE, REŠEVANJA IN POMOČI	28
8.1. Ukrepi zaščite, reševanja in pomoči	28
8.1.1. Prostorski, gradbeni in drugi tehnični ukrepi	28
8.1.2. Evakuacija.....	28
8.1.3. Sprejem in oskrba ogroženih prebivalcev.....	29
8.1.4. Radiološka, kemična in biološka zaščita	31
8.1.5. Zaščita kulturne dediščine	32
8.2. Naloge zaščite, reševanja in pomoči	32
8.2.1. Tehnično reševanje in reševanje ob poplavah.....	32
8.2.2. Reševanje na vodi.....	33
8.2.3. Prva pomoč	33
8.2.4. Prva veterinarska pomoč	33
8.2.5. Zagotavljanje osnovnih pogojev za življenje	34
9. OSEBNA IN VZAJEMNA ZAŠČITA	34
10. OCENJEVANJE ŠKODE	35
11. RAZLAGA POJMOV IN OKRAJŠAV	36
12. VZDRŽEVANJE IN RAZDELITEV NAČRTA	36
12.1. Ažuriranje in spremembe	37
12.2. Hranjenje, javna predstavitev in razdelitev načrta.....	37
13. SEZNAM PRILOG IN DODATKOV	37
13.1. Priloge	37
13.2. Dodatki.....	38

1. POPLAVA

1.1. UVOD

Ta načrt zaščite in reševanja je izdelan na podlagi Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Ur. l. RS, št. 51/06) in Uredbe o vsebini in izdelavi načrtov zaščite in reševanja (Ur. list. RS, št. 3/02 in 17/02) ter drugimi predpisi. Načrt temelji na občinski oceni ogroženosti in predlogih za zaščito, reševanje in pomoč, ki izhajajo iz te ocene.

Usklajen je s temeljnim (državnim) in regijskim načrtom ZiR ob poplavah v Pomurju, verzija 3.0. z dne 31. 5. 2006.

1.2. ZNAČILNOSTI POPLAV V OBČINI GORNJA RADGONA

1.2.1. VODNO OBMOČJE

Teritorij občine Gornja Radgona sodi v vodno območje reke Mure, ki je glavni odvodnik Pomurja in je sestavni del omrežja Drave v Republiki Sloveniji. Porečje Mure se deli na štiri dele in sicer:

1. **mejna Mura na odseku, ki meji z Avstrijo, vključno s pritokom Kučnica,**
2. notranja Mura od Kučnice do meje z Madžarsko,
3. Ledava s Krko na območju RS in Kobiljskim potok
4. **Ščavnica.**

Gornja Radgona se nahaja na območju mejne Mure, ki meji na Avstrijo ter Ščavnice s svojimi pritoki (predvsem Kunovski in Cogetinski potok); pomembnejša pritoka Mure pa sta Črešnjevski in Plitvički potok.

a) Rečni režimi

Pod rečnim režimom razumemo spreminjanje vodnega stanja med letom, kar je predvsem izraz časovne razporeditve padavin, izhlapevanja, zadrževanja podzemnih voda in podobnega. Višek vodnega stanja se zato ne ravna povsod in popolnoma po višku padavin.

Na območju občine Gornja Radgona sta prisotna dva osnovna tipa rečnih režimov:

- **snežni (nivalni) režim** ima reka Mura. Zanj sta značilna po en maksimum in minimum. Nadpovprečne vode nastopijo aprila in dosežejo maksimum v pozni pomladi (maj) ter ostajajo take vse do julija.
- **dežno - snežni (pluvio-nivalni) režim** ima reka Ščavnica. Zanj je značilno, da primarni višek nastopi aprila, lahko marca ali celo maja, medtem ko je sekundarni zmeraj v novembru, sledi pa mu v decembru.

b) Specifični odtoki

Specifični odtok nam pove, koliko vode odteče v sekundi iz 1 km² površine. Pomurje, kjer je malo padavin in veliko izhlapevanje (evapotranspiracija), ima v Sloveniji

najmanjši odtočni količnik 25%, v primerjavi s Posočjem, kjer odteče v povprečju največ padavin in to kar 73%.

Ker je odtočni količnik majhen pomeni, da Ščavnica in Mura nista hitra vodotoka in zato ni pričakovati nenadnih poplav hudourniškega tipa.

c) **Odtočnost vodotokov**

Odtočnost prikazuje odtočni količnik, kot razmerje med količino padavin in odtekle o v odstotku od povprečne količine padavin. Navadno ga navajamo v odstotku od povprečne količine padavin. Pravilnost odtočnega količnika je odvisna od lastnosti povodja, pravilne omejitve vodozbirnega zaledja in določitve padavin.

d) **Padavine**

Glavna značilnost porazdelitve letnih padavin v Sloveniji je, da so na majhnem prostoru velike razlike. Letna količina padavin se zmanjšuje od JZ proti SV in doseže v Gornji Radgoni 926 mm. Dve tretjini moče je v topli polovici leta, največji povprečki so v času prehodov nevihtnih front v juniju in avgustu, vendar mesečne količine padavin redkokateri mesec presežejo 100 mm.

1.2.2. **POPLAVNO OBMOČJE IN OGROŽENOST**

Poplave se na posameznih vodotokih in območjih Pomurja pojavljajo v enaki intenziteti v določenih časovnih presledkih. Glede na povratno dobo nastopa ločimo naslednje poplavne linije:

- poplavne linije s povratno dobo nastopa do 5 let - **pogoste poplave,**
- poplavne linije s povratnimi dobami od 10 do 20 let - **10 do 20 letne poplave,**
- poplavne linije s povratno dobo 100 in več let - **katastrofalne poplave.**

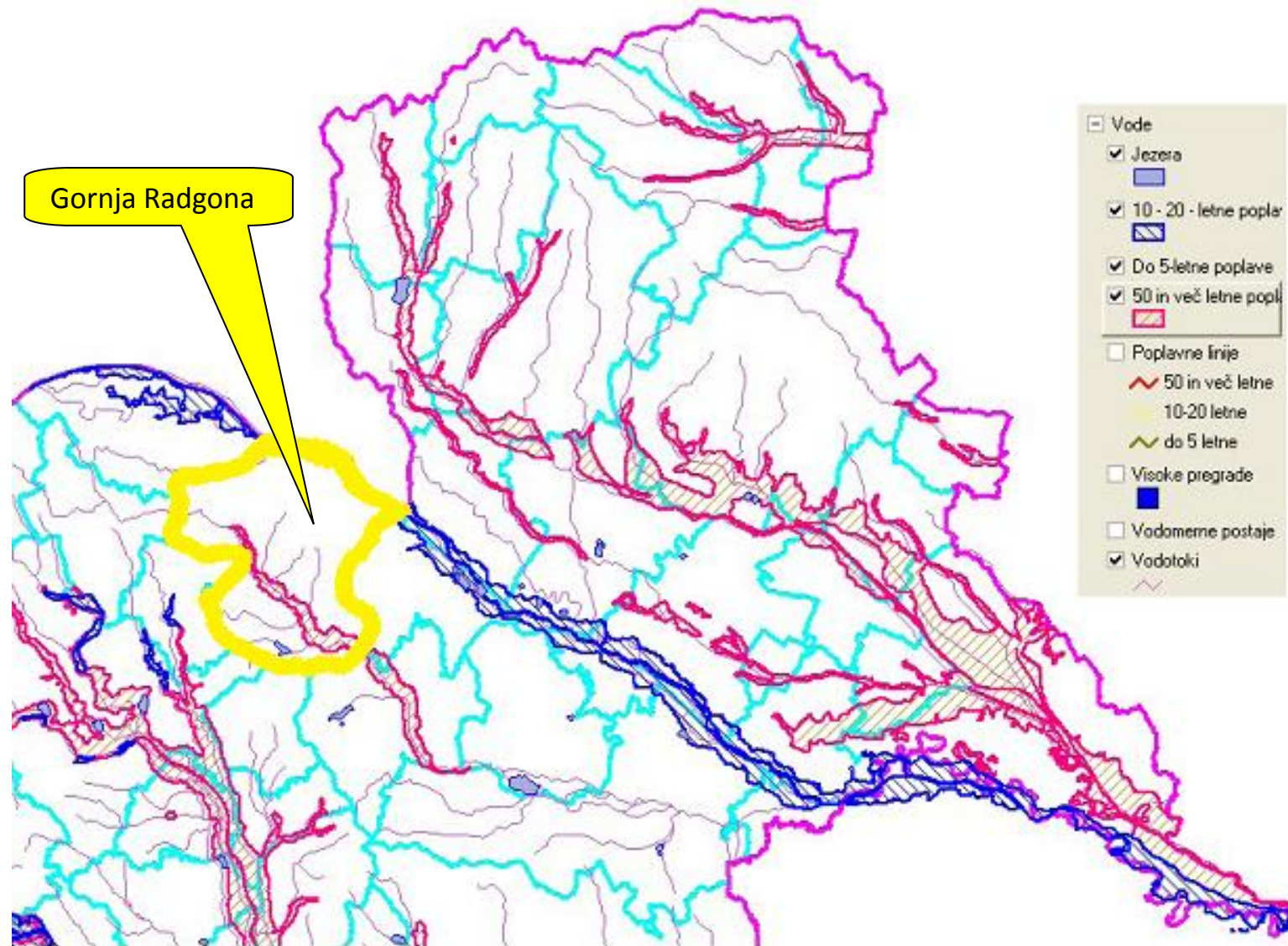
V večini primerov poplave z enako povratno dobo ne nastopijo na celotnem povodju hkrati. Na manjših povodjih so za nastop poplav odločilne intenzivne padavine krajšega trajanja do nekaj ur, ki so najpogostejše v poletnem obdobju.

Možen obseg poplav v občini Gornja Radgona:

1. Reka Mura: odsek v dolžini cca. 6 km ima 10 – 20 letno povratno periodo ogroženosti – pogoste poplave;
2. Reka Ščavnica: dolina Ščavnice v občini Gornja Radgona ima 50 in več letno poplavno periodo ogroženosti – katastrofalne poplave.

Poplavna območja v občini Gornja Radgona prikazujejo naslednje slike.

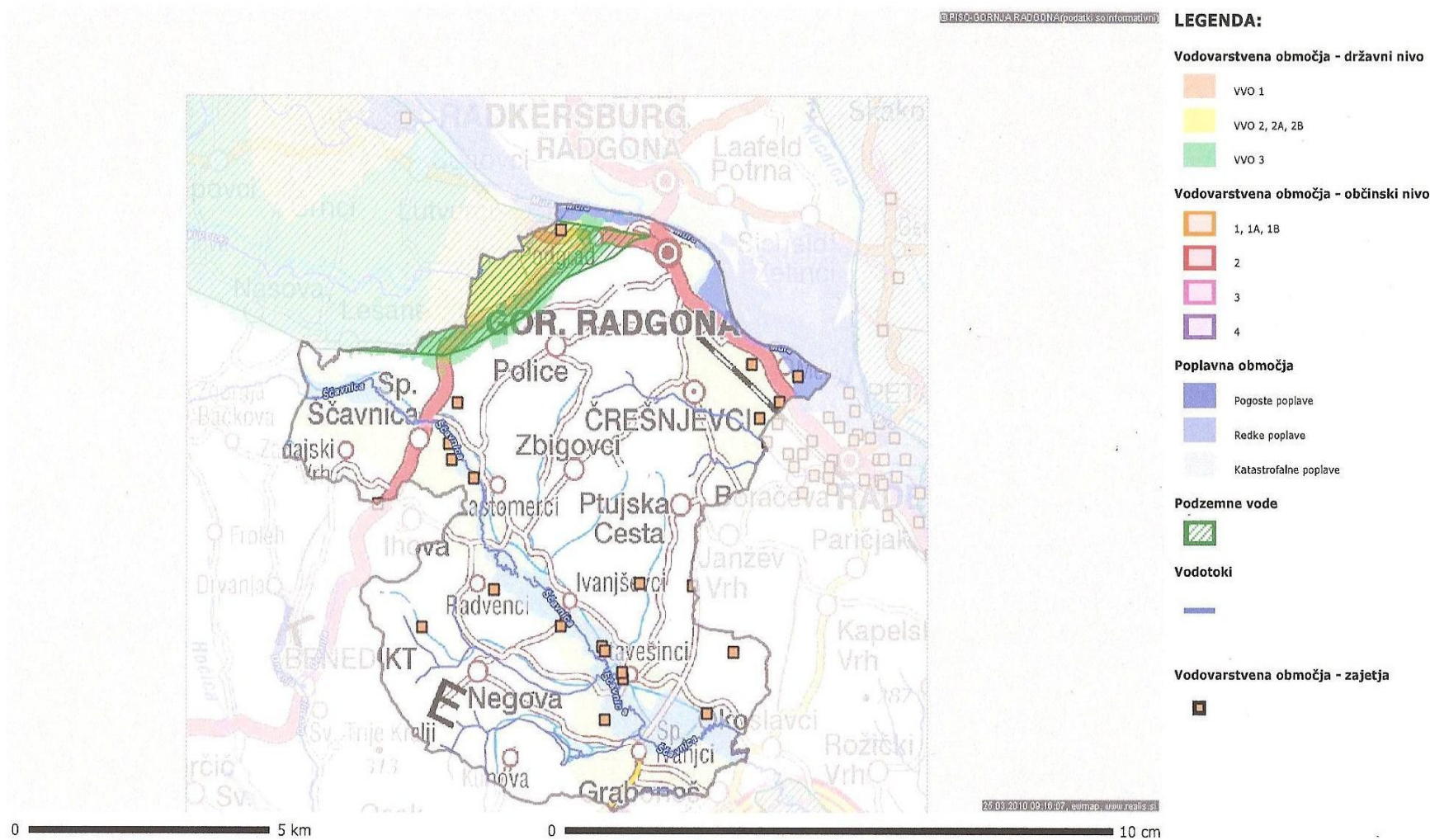
Slika 1: Povratne dobe vodotokov v pomurski regiji in lega občine Gornja Radgona



Slika 2: Hidrografija občine Gornja Radgona

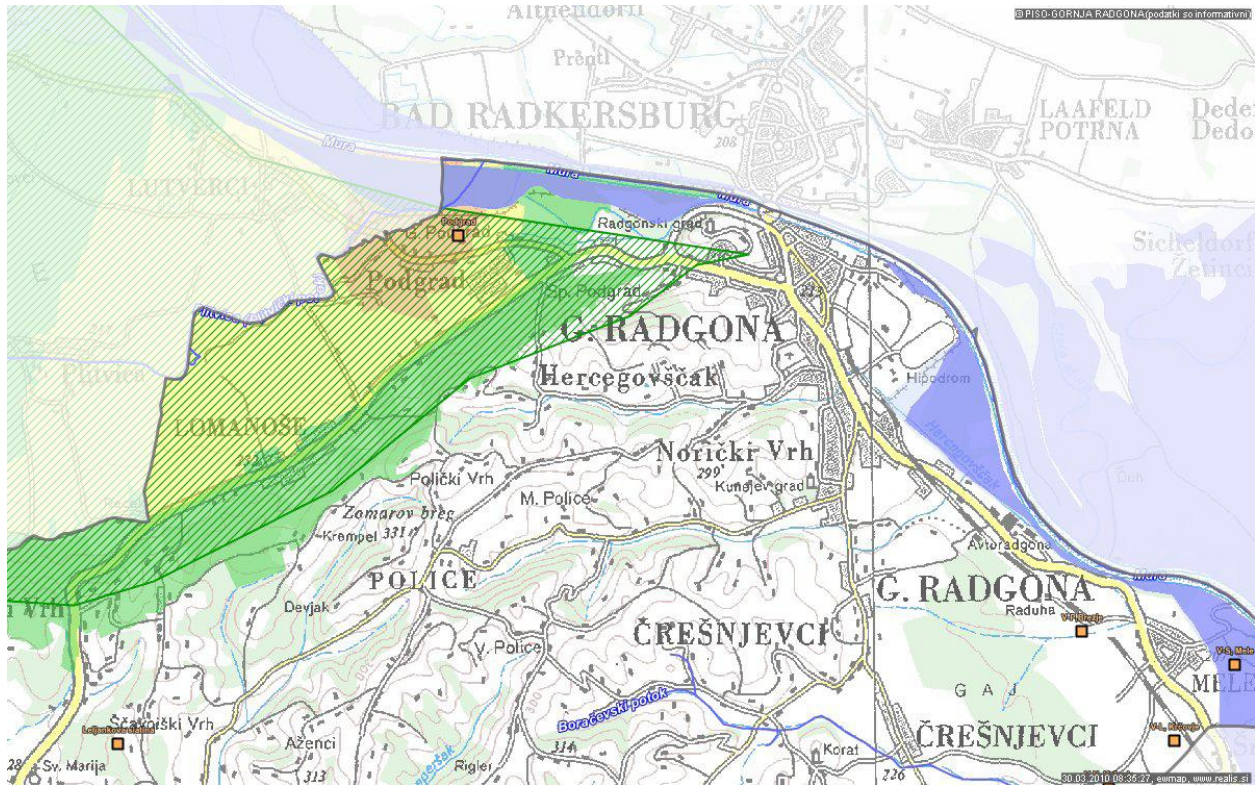
OBČINA GORNJA RADGONA - PROSTORSKI INFORMACIJSKI SISTEM - geografski prikaz

Hidrografija (vode)

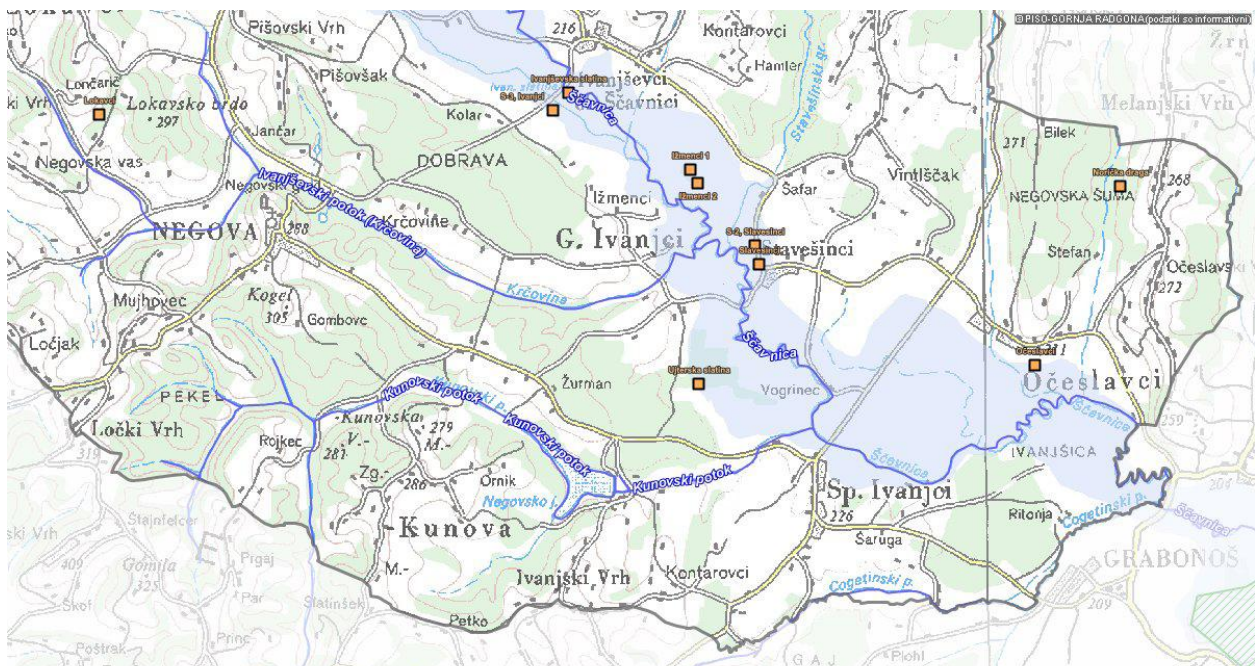


V občini Gornja Radgona so najbolj ogrožena naselja ob reki Ščavnici in sicer Spodnja Ščavnica, Radvenci, Ivanjševci ob Ščavnici, Stavešinci, Gornji in Spodnji Ivanjci; medtem ko Gornja Radgona sama ni ogrožena od pogostih poplav reke Mure, kakor to prikazujejo naslednje slike:

Slika 3: Natančnejša hidrografija območja Gornje Radgone



Slika 4: Natančnejša hidrografija doline Ščavnice od Ivanjševcev do Sp. Ivanjcev



Slika 5: Natančnejša hidrografija doline Ščavnice od Stavešincev do Sp. Ščavnice



Reka MURA

Na poplavnem območju reke Mure je po operativnih izkušnjah iz poplav v letih 2005 in 2009 v naselju Mele ogroženo le eno gospodinjstvo – stanovanjski objekt (hiš.štev.38). Mura ogroža kmetijska zemljišča v Meleh, kjer ni visokovodnih nasipov ter objekte Ribiške družine Radgona v lisjakovi strugi v neposredni bližini reke Mure. Nevarnost predstavlja tudi dvig podtalnice in zalitje kanalizacije predvsem v mestu Gornja Radgona. Podtalnica lahko ogroža na novo postavljene objekte doma starejših občanov na Tratah.

Poplavne nevarnosti reke Mure delimo, glede na višino njenega vodostaja, v 3 kategorije in sicer:

1. vodostaj reke Mure: 280 cm - spremljanje intenzitete padavin na območju občine in stanja reke Mure zaradi zapore kanala kanalizacije v mestu Gornja Radgona, neposredno speljanega v reko Muro, z vklopom črpalk na prečrpališču,
2. vodostaj reke Mure: 320 cm – spremljanje razlivanja vode v Segovcih,
3. vodostaj reke Mure: 350 cm – nevarnost zalitja lisjakove struge v G.Radgoni ter preostalih nižje ležečih predelov ob reki, ki niso varovani z nasipi.

Reka ŠČAVNICA

Na ogroženih poplavnih območjih Ščavnice skupaj prebiva čez 500 občanov v 5 izpostavljenih naseljih, kjer je po operativnih izkušnjah iz poplav v letih 2008 in 2009 ogroženo naslednje število gospodinjstev ter gospodarskih in kmetijskih objektov:

- Radvenci: 2
- Sp. Ivanjci: 1
- Sp. Ščavnica: 4

Gorvodno od Očeslavec do ceste Maribor – Murska Sobota je Ščavnica regulirana na 10 letno visoko vodo. Neregulirani del struge do ceste v Lešane predstavlja 2-letne visoke vode, zato lahko poplavlja na večih mestih, vendar cesta Maribor – Murska Sobota ni ogrožena.

Potok PLITVICA

Potok Plitvica je zbirni mejni potok med občino Apače in občino Gornja Radgona, ki priteče izpod hribovja in zbira vode apaške doline ter se izliva v reko Muro med naseljem Lutverci in Podgrad. Ob visokih vodah ogroža kmetijske površine ob spodnjem delu, v Podgradu ter del povezovalne ceste do 3 stanovanjskih objektov.

NEGOVSKO JEZERO

Negovsko jezero je kot vodni zbiralnik na spodnjem delu utrjen z nasipom in odprtini za izpust vode. Nevarnost predstavlja prelitje ali popustitev nasipa v primeru izredno velikih količin padavin, ki bi nastale v neposredni bližini območja jezera. V tem primeru bi bila ogrožena kmetijska zemljišča in objekti pod nasipom jezera vse do Sp. Ivanjcev.

1.3. MOŽNOST PREDVIDEVANJA NESREČE

Agencija RS za okolje, Urad za monitoring, izvaja opazovanje višine vodostajev preko svoje hidrološke mreže vodomernih postaj; oddelek za hidrološko prognozo pa lahko v naprej napove možnost poplav. Opozorila posreduje vsem centrom za obveščanje v regijah, slednji pa vsem uporabnikom – občinam.

Poleg omenjenega opazovanja in prognoze državnih organov so možnosti učinkovitega predvidevanja in prognoziranja poplave še v pravočasnem obveščanju in zagotavljanju potrebnih informacij o stanju na terenu, ki jo najučinkoviteje lahko izvajajo občani ob strugi vodotokov in javna gasilska služba.

Občina Gornja Radgona nima lastnega monitoringa za dodatno spremljanje vodostajev.

1.4. MOŽNI VZROKI NASTANKA POPLAV

Glede na obsežno in heterogeno padavinsko območje porečja Mure in Ščavnice ter zaradi različnih klimatskih režimov, nastajajo karakteristične situacije, ki lahko pogojujejo poplave v občini. V občini Gornja Radgona so možni vzroki katastrofalnih visokih voda in poplav predvsem naslednji:

- padavine so razporejene v pasu, ki gravitira neposredno na naseljena območja,
- pred pojavom ekstremnih padavin so poplavna področja že zelo namočena ali so območja po svoji geološki sestavi slabo prepustna,
- majhna poraščenost vodotokov,
- od naplavin zamašeni mostovi (pri Radvencih, Ivanjševcih, Stavešincih, Sp. Ivanjcih) povečajo zadrževanje vode; lahko povzročijo zaježitve vodotoka in ob sprostitvi zaježitve lahko pride do nenadnih poplav ,

- prelitje ali preboj visokovodnega nasipa reke Mure, ki je po ugotovitvah v zelo slabem stanju.

1.4.1. POPLAVE ZARADI DOLGOTRAJNEGA DEŽEVJA IN MOČNE ODJUGE V AVSTRIJSKIH ALPAH

Zaradi teh padavin, ki se najpogosteje pojavljajo v jesenskih in spomladanskih mesecih je velika verjetnost, da bo narasla voda reke Mure poplavljala na prikazanih poplavnih predelih občine.

1.4.2. POPLAVE ZARADI MOČNEGA DEŽEVJA OB NEVIHTAH ALI NALIVOV NA ŠIRŠEM OBMOČJU POMURJA

Ena izmed verjetnosti pojavljanja nenadnih poplav v poletnem obdobju so tudi nevihte z nalivi oz. močna deževja na širšem območju občine, ki lahko povzročijo močan porast večjih pritokov reke Ščavnice pa tudi ostalih manjših lokalnih vodotokov in s tem nenadne poplave predvsem v naseljih doline reke Ščavnice. Take poplave so se nazadnje dogajale v spomladanskem in poletnem času v letih 2005, 2008 in 2009.

1.5. POSLEDICE POPLAV

Poplave so izredno dinamičen pojav. Zbiranje in odtok povečanih količin padavin povzročata intenzivne procese erozije ne samo v strugi, temveč v celotnem povodju. Kalnost vodotoka se izredno poveča. Poleg rinjenih plavin, ki jih voda vleče po dnu odplavlja in tudi nosi različne plavajoče predmete (debla večjih dreves), ki se se na zoženih odsekih vodotoka (mostovi) zagozdijo in zajeziijo vodo. Z nadaljnjim povečanjem pretoka se zajezitev poruši in povzroči dodatni porušitveni poplavni val v strugi vodotoka. Voda se zaradi povečanega pretoka razliva po okoliških površinah in ogroža različne dejavnosti.

Posledice, ki jih povzroči poplava lahko razdelimo glede na:

1. velikost škode s katero so povzročeni stroški za sanacijo in obnovo,
2. vrsto škode: v gospodarski, javni, zasebni, državni lasti.

V Gornji Radgoni se največ škode pojavi na zasebni (kmetijska zemljišča in pridelek) in javni lastnini (ceste). Neposredne posledice poplav so lahko predvsem:

- globinske in bočne erozije strug vodotokov,
- porušitev mostov,
- poškodbe infrastrukture.

1.6. VERJETNOST NASTANKA VERIŽNIH NESREČ

Po izkušnjah, lahko poplave povzročijo naslednje verižne nesreče, motnje in zastoje v občini Gornja Radgona:

- motnje in nesreče v cestnem prometu,
- motnje in nesreče pri oskrbi s pitno vodo,
- motnje v osnovni, zdravstveni, komunalni idr. oskrbi,

- motnje v izvajanju šolskega sistema,
- motnje in zastoje v proizvodnih procesih podjetij zaradi neposredne poplavne ogroženosti ali posrednih učinkov poplav (izpad delovne sile, zgoraj naštete motnje, ekološke nesreče, delovne nesreče ipd.).

1.7. ZAKLJUČKI

Ugotovljena je visoka poplavna ogroženost občine Gornja Radgona in sicer pred poplavami s 50 letno povratno periodo v dolini reke Ščavnice in pogostimi poplavami reke Mure – z 20 letno povratno periodo. V pogojih namočenosti tal in obilnih padavin obstaja stalna nevarnost poplav.

Pred nevarnostjo poplav vodotokov so najbolj ogrožena naselja v dolini reke Ščavnice. Praviloma ne gre za veliko število neposredno ogroženih gospodinjstev oz. občanov temveč bolj za posamezne primere. Škoda se pojavlja predvsem na kmetijskih površinah, delno tudi na javnih površinah.

Negovsko jezero je vodni zbiralnik s pregrado in vir nevarnosti poplav v določenih okoliščinah za kmetijske površine in objekte pod njegovim razlivnim nivojem. Kot vodni objekt sodi v državno pristojnost. Državni koncesionar mora izdelati načrt zaščite in reševanja za primer porušitve pregrade, občini pa posredovati podatke za izdelavo občinskega načrta zaščite in reševanja.

S tem načrtom se urejajo le ukrepi in dejavnosti za zaščito, reševanje in pomoč ter zagotavljanje osnovnih možnosti za življenje na prizadetih območjih, ki so v pristojnosti lokalne skupnosti.

Ta načrt ne obravnava poplav zaradi porušitve vodne pregrade na negovskem jezeru. V ta namen se izdelata poseben načrt po prejemu podatkov od pooblaščenega upravitelja pregrade - vodnogospodarskega podjetja.

2. OBSEG NAČRTOVANJA

2.1. TEMELJNE RAVNI NAČRTOVANJA

Temeljni načrt je državni načrt – verzija 3.0, ki ga je izdelala Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje v sodelovanju z ministrstvi in drugimi državnimi organi. Občinski načrt zaščite in reševanja ob poplavi je usklajen z regijskim načrtom ZiR ob poplavah v Pomurju (verzija 3.0), ki ga je izdelala Izpostava URSZR Murska Sobota, ta pa z državnim načrtom zaščite in reševanja ob poplavi, ki ga je izdelala URSZR. Z občinskim načrtom se urejajo ukrepi in dejavnosti za zaščito, reševanje in pomoč ter zagotavljajo osnovni pogoji za življenje, ki so v občinski pristojnosti.

JGS je dolžna izdelati operativni načrt za izvajanje nalog JGS iz tega načrta.

Na podlagi Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami, Uredbe o vsebini in izdelavi načrtov zaščite in reševanja ter tega načrta morajo naslednje organizacije izdelati svoje načrte zaradi povečane poplavne ogroženosti, v katerih razdelajo spodaj navedene ukrepe:

1.	Zavod za varstvo kulturne dediščine Slovenije, OE Murska Sobota	Evidentira in izvaja zaščito poplavno ogrožene kulturne dediščine v Gornji Radgoni
2.	Elektro Maribor, OE Gornja Radgona	Izdelajo načrt opravljanja redne dejavnosti ob poplavah v Gornji Radgoni v katerem razdelajo predvsem odpravo okvar, popravila poškodovanih ali uničenih infrastrukturnih naprav in napeljav za oskrbo s pitno vodo in elektriko ter na cestah.
3.	Cestno podjetje Murska Sobota	
4.	Komunala Radgona	

Poleg svojih načrtov morajo zgoraj navedene organizacije občini Gornja Radgona sporočiti podatke (svoje načrte) o ocenjenem številu svojih varovancev za katere sami ne bi zmogli zagotoviti izvedbe ukrepa ter druge pomembne podatke, ki vplivajo na izvedbo ukrepov in pomoč občinskih sil ZRP prizadetim ob poplavi. V svojih načrtih opredelijo predvsem:

1. lastno dejavnost ob poplavi (razširitev ali zmanjšanje temeljne dejavnosti, omejevanje ali prilagoditev dela in izvedbe programov ipd.),
2. ukrepanje v zaščitnem in reševalnem smislu: oceniti nujnost in predvideti evakuacijo ali umik najpomembnejše opreme in tehnike organizacije v višja nadstropja, zasilno nastanitev in oskrbo zaposlenega in varovanega osebja,
3. zadolžene oz. odgovorne osebe ter organiziranje zaposlenih ob poplavi (delo izven delovnega časa, dodatno delo, organizacija nujnega (samo)sklica zaposlenih za samozaščito ob poplavi idr.),
4. sile (število zaposlenih) in sredstva (predvsem lastne vodne črpalke, možnosti nastanitve pri sorodnikih in drugje) s katerimi razpolagajo za izvedbo predvidenih ukrepov,
5. tehnične ukrepe za preprečitev vdora vode in samopomoč po poplavi: zavarovanja vdornih mest vode, zavarovanja ali premestitve strojnic, kurilnic, arhivov idr., izgradnja črpalnih točk za črpanje poplavne vode iz objekta in namestitvev lastnih črpalk, druge tehnične ukrepe za samozaščito pred poplavo,
6. možnosti prevrnitve posod za kurilno olje in druge nevarne snovi ter predvidijo preventivne ukrepe oz. njihovo protipoplavno namestitvev,
7. druge naloge iz svoje pristojnosti, ki se nanašajo na ukrepe ob in po poplavi.

Izvod načrta ali elaborata dostavijo občini in so dodatek k temu načrtu.

2.2. NAČELA ZAŠČITE, REŠEVANJA IN POMOČI

Zaščita, reševanje in pomoč ob poplavah se organizira v skladu z naslednjimi načeli:

Načelo postopnosti pri uporabi sil in sredstev ob poplavah: Pri zaščiti in reševanju je občina dolžna uporabiti najprej svoje sile in sredstva, in le če te ne zadoščajo niti zadostno vključenje sil in sredstev sosednjih občin, se vključi v pomoč in reševanje država.

Načelo preventive ob poplavah: Občina v okviru svojih pristojnosti izvaja ukrepe, ki zmanjšujejo možnost poplav in aktivnosti s katerimi spremlja stanje na ogroženem območju.

Načelo pomoči: Ob poplavah je vsak dolžan pomagati po svojih močeh in sposobnostih. Vsaka pomoč je načeloma brezplačna.

Načelo pravice do varstva pred poplavami: Občina je zadolžena, da v okviru svojih pristojnosti seznanji prebivalce z nevarnostjo poplav in kot tudi z ukrepi, ki so predvideni za preprečevanje in odpravljanje posledic nesreč.

Načelo pravice do varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami: Po zakonu ima vsak zagotovljeno pravico do varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami. Tudi ob poplavah ima reševanje človeških življenj prednost pred vsemi drugimi ukrepi.

Načelo obveznega izvajanja odločitev: Vodenje zaščite, reševanja in pomoči temelji na obveznem izvajanju odločitev organov, pristojnih za vodenje civilne zaščite in drugih sil za zaščito, reševanje in pomoč.

Načelo zakonitosti: Nihče ni dolžan in ne sme izvesti odločitve, če je očitno, da bi s tem storil kaznivo dejanje ali kršil mednarodno humanitarno pravo.

3. KONCEPT ZAŠČITE REŠEVANJA IN POMOČI

3.1. TEMELJNE PODMENE

1. Varstvo pred poplavami v okviru svojih pravic in dolžnosti oziroma pristojnosti zagotavljajo državne gospodarske javne službe na področju urejanja voda ter državne in lokalne gospodarske javne službe, občina in državni organi, prebivalci kot posamezniki, prebivalci prostovoljno organizirani v raznih društvih in drugih nevladnih organizacijah, ki se ukvarjajo z zaščito in reševanjem, javne reševalne službe, podjetja, zavodi in druge organizacije, katerih dejavnost je pomembna za zaščito in reševanje.
2. Načrt je izdelan za poplave, ki nastanejo zaradi naravnih pojavov na območju Gornje Radgone in kadar lokalni viri ne zadoščajo za učinkovito izvajanje nalog zaščite, reševanja in pomoči.
3. Poplave lahko ogrožajo človeška življenja, živali in materialne dobrine neposredno zaradi delovanja vodnega vala, zaradi poškodb objektov in naprav, namenjenih proizvodnji, predelavi, uporabi, prevozu, pretovarjanju, skladiščenju kmetijskih pridelkov, prometne infrastrukture, vodnogospodarske infrastrukture in naravnih vodotokov, poškodb na električnih, plinskih in drugih napeljavah in podobno. Naštete objekte morajo upravljavci na prizadetem območju pregledati takoj po poplavah.
4. Za preprečevanje in zmanjšanje škode zaradi poplav ter za zaščito prebivalstva je potrebno v Gornji Radgoni pravočasno opozoriti na nevarnost nastanka poplav.
5. Če poplave nastopijo nenadoma (*nepričakovani močni nalivi*), sile za zaščito, reševanje in pomoč na prizadetem območju takoj začnejo z dejavnostmi za reševanje ljudi, živali in materialnih dobrin.
6. Ob katastrofalnih poplavah lahko občina zaprosi za pomoč sosednje občine in preko ReCO tudi sile na nivoju regije in države.

3.2. ZAMISEL IZVEDBE ZAŠČITE IN REŠEVANJA

3.2.1. Koncept odziva ob poplavi

Koncept odziva ob poplavah temelji na posledicah, ki jih povzroči poplava na ljudeh, v naravi in na objektih.

Opozorila pred poplavami na območju občine dobimo preko ReCO.

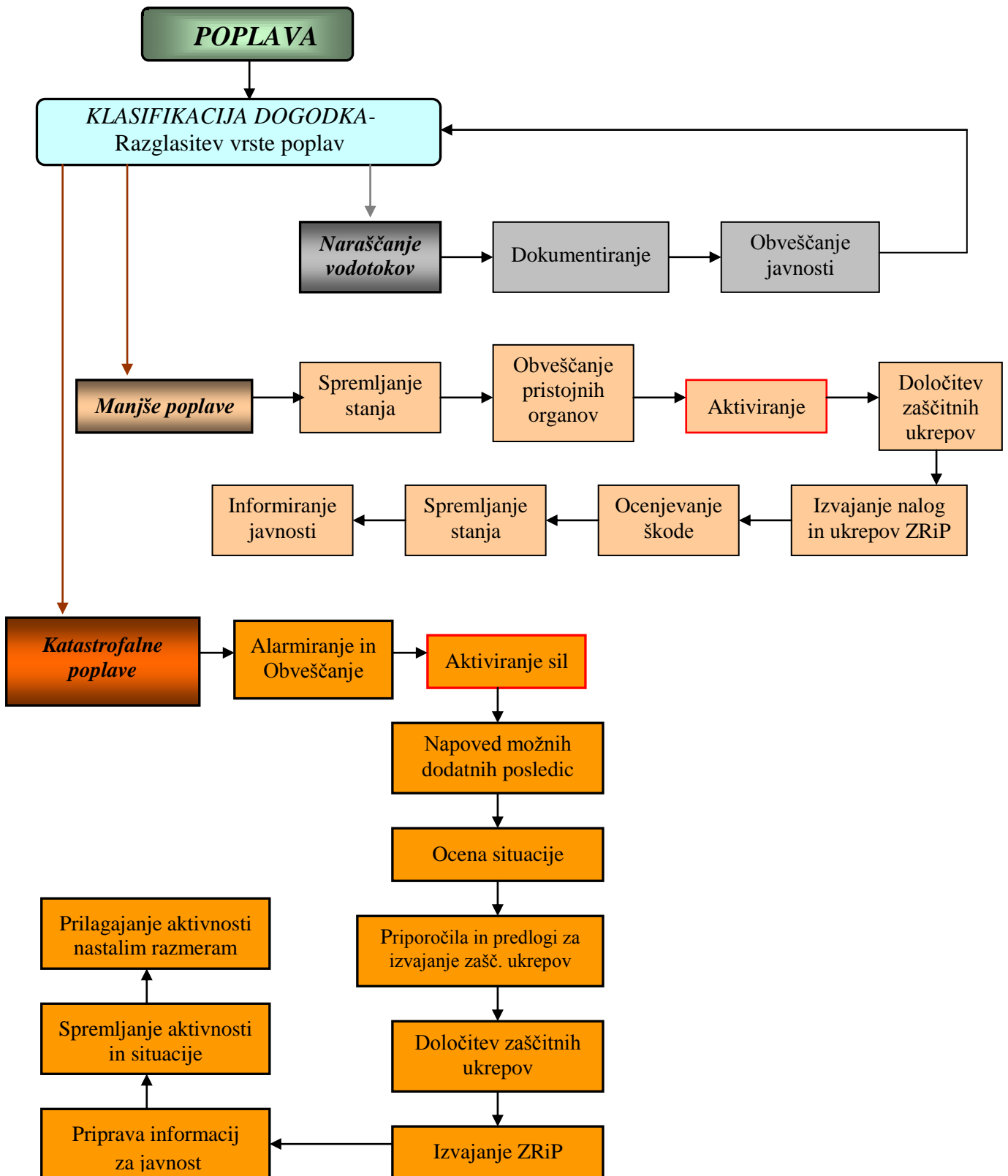
- **Naraščanje vodotokov** (*stalno spremljanje razmer*)
ReCO redno spremlja in dokumentira stanje vodostajev, ko dobi od Oddelka za hidrološko prognozo preko CORS podatke o rekah, ki presežejo pogojne vodostaje, kakor tudi od občanov, ki živijo ob vodotokih.
- **Poplave** (*stanje pripravljenosti za ukrepanje*)
Ko je pogojni vodostaj presežen in še narašča, se vzpostavi *stanje pripravljenosti za ukrepanje*. Izvaja se obveščanje javnosti in prebivalstva, alarmiranje prizadetih prebivalcev, aktiviranje sil za zaščito, reševanje in pomoč, določitev zaščitnih in drugih ukrepov, zbiranje informacij in posredovanje podatkov, izvajanje nalog in ukrepov zaščite, reševanja in pomoči, informiranje javnosti, ocenjevanje škode, spremljanje stanja in zaključek aktivnosti.
- **Katastrofalne poplave**
Izvaja se alarmiranje, obveščanje pristojnih organov in javnosti, aktiviranje sil za ZriP, na osnovi napovedi poteka nesreče in ocene situacije poveljnik CZ občine določi zaščitne ukrepe in naloge.

3.3. UPORABA NAČRTA

Občinski načrt ZiR ob poplavah se aktivira, ko pride do poplave, oziroma, če obstaja nevarnost poplave. Odločitev o tem sprejme poveljnik CZ občine po predhodnih informacijah in oceni stanja na terenu. Ob nenadnih poplavah in ob posameznih lokaliziranih poplavah pa takšno odločitev lahko sprejmejo tudi posamezni poveljniki PGD.

Shematsko je koncept odziva ob poplavah razviden iz diagrama 1.

Diagram 1: Potek izvedbe zaščite in reševanja



4. SILE, SREDSTVA IN VIRI ZA IZVAJANJE NAČRTA

4.1. PREGLED ORGANOV IN ORGANIZACIJ, KI SODELUJEJO PRI IZVEDBI NALOG IZ OBČINSKE PRISTOJNOSTI

4.1.1. Občinski organi

- ◆ Župan in občinska uprava

P – 1/1	Seznam odgovornih oseb občine
P – 1/2	Seznam delavcev občine

4.1.2. Občinske sile za zaščito in reševanje (dolžnostne)

- ◆ Organi Civilne zaščite (CZ):
 - poveljnik CZ občine,
 - namestnik poveljnika CZ občine,
 - občinski štab CZ,

P – 1/3	Podatki o poveljniku CZ in njegovem namestniku
P – 1/4	Seznam članov OŠCZ

- ◆ Enote in službe CZ:
 - poverjenik CZ za Gornjo Radgono,
 - služba za podporo: ekipa za administrativna dela in informacijsko podporo, ekipa za oskrbo, ekipa za psihološko pomoč

P – 4	Podatki o občinskih silah in sredstvih za zaščito in reševanje
-------	--

- ◆ Občinski pogodbeni izvajalci:
 - Pogodbeni izvajalec gradbene stroke - oddelek za gradnjo in utrjevanje nasipov,
 - Pogodbeni izvajalec za zagotavljanje prehrane,

P – 6/7	Pregled pogodbenih izvajalcev
---------	-------------------------------

4.1.3. Organizacije in službe javnega pomena (poklicne)

- JGS (PGD: Gornja Radgona, Črešnjevci, Ivanjševci, Mele, Negova, Orehovci, Spodnja Ščavnica, Spodnji Ivanjci, Stavešinci, Zbigovci),
- PGDGR,
- Zdravstvena reševalna služba in zdravstveni dom Gornja Radgona,
- Elektro Maribor, OE Gornja Radgona,
- Policijska postaja Gornja Radgona,
- Komunala Radgona,
- Veterinarske organizacije (Nacionalni veterinarski inštitut – OE Murska Sobota in veterinarska postaja Gornja Radgona),
- Medijske hiše: Radio Maxi, Radio Murski val, TV Radgona.
- Slovenska vojska.

P – 3/1	Podatki gasilskih enot širšega regijskega pomena
P – 3/2	Podatki prostovoljnih gasilskih enot
P – 6/2	Podatki o podjetjih in organizacijah javnega pomena
P – 6/3	Pregled zdravstvenih domov, zdravstvenih postaj in reševalnih postaj
P – 6/5	Pregled veterinarskih organizacij

4.1.4. Enote in službe društev in drugih nevladnih organizacij (prostovoljne)

- PGDGR – ekipa za reševanje na vodi,
- OZ Rdečega križa
- Slovenski Karitas.

P – 6/1	Seznam humanitarnih organizacij
---------	---------------------------------

4.1.5. Komisija za ocenjevanje škode

- Občinska komisija za ocenjevanje škode ob naravnih in drugih nesrečah

P – 11	Seznam članov komisije za ocenjevanje škode ob naravnih in drugih nesrečah
--------	--

4.2. MATERIALNO – TEHNIČNA SREDSTVA ZA IZVAJANJE NAČRTA

Za izvajanje zaščite, reševanja in pomoči v primeru poplave se uporabijo obstoječa sredstva, ki jih občina zagotavlja na podlagi predpisanih meril za organiziranje, opremljanje in usposabljanje sil za zaščito, reševanje in pomoč.

Materialno – tehnična sredstva se načrtujejo za:

- zaščitno in reševalno opremo ter orodje (sredstva za osebno in skupinsko zaščito, oprema, vozila, črpalke ter tehnična in druga sredstva, ki jih potrebujejo gasilske in druge reševalne enote ter Civilna zaščita),
- materialna sredstva za ZRP iz državnih rezerv.

P – 4/7	Pregled MTS in opreme Štaba CZ, občinskih enot CZ in drugih sil ZRP
---------	---

4.3. FINANČNA SREDSTVA ZA IZVAJANJE NAČRTA

Stroške v zvezi z delovanjem občinskih enot Civilne zaščite in občinskega štaba Civilne zaščite krije občina. Finančna sredstva se načrtujejo še za:

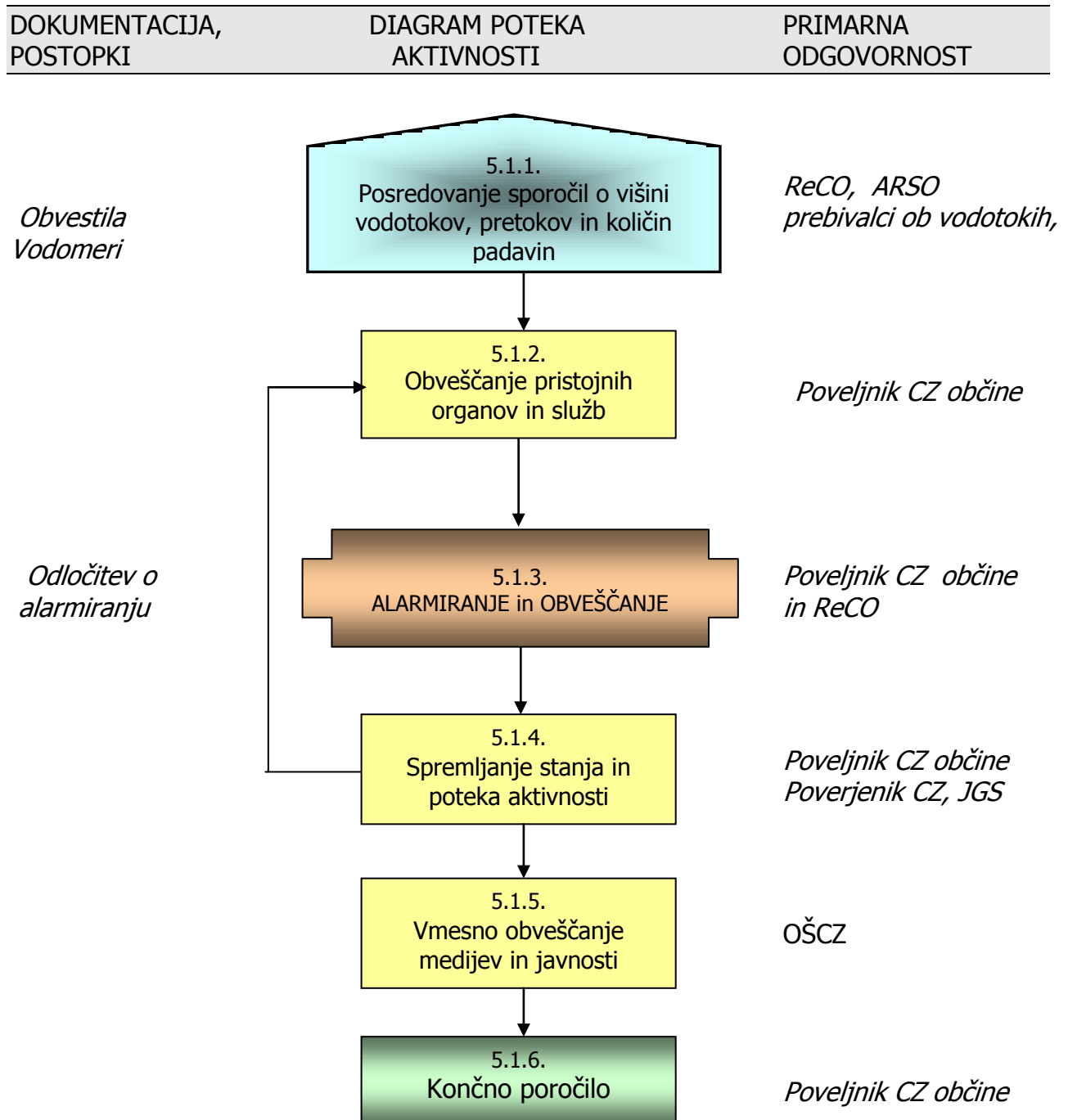
- stroške operativnega delovanja (povračila stroškov za aktivirane pripadnike CZ in druge sile za ZRP),
- stroški usposabljanja enot in služb,
- materialne stroške (prevozne stroške, storitve, popravilo opreme, ...).

D – 1	Načrtovana finančna sredstva za izvajanje načrta
-------	--

5. OPAZOVANJE, OBVEŠČANJE IN ALARMIRANJE

5.1. OPAZOVANJE IN OBVEŠČANJE

Diagram 2: Shematski prikaz opazovanja in obveščanja



5.2. OPAZOVANJE NEVARNOSTI POPLAV

5.2.1. Opazovanje višine vodostajev

Poplave je mogoče napovedati. Osnovna podpora celotni hidrološki dejavnosti je merilna mreža. Sistem opazovanj in meritev temelji na klasični mreži vodomernih postaj, ki so v lasti Ministrstva za okolje in prostor, Agencije za okolje, Urada za monitoring.

Vremenska napoved je osnovni pokazatelj, ki napoveduje možnosti poplav. Ob neugodni vremenski napovedi ReCO posreduje občini obvestila in opozorila na podlagi vremenske prognoze.

V Gornji Radgoni se na reki Muri nahaja vodomerna postaja pri kateri dosežene vrednosti pomenijo naslednje:

- H1 (Q1) ... vodostaj je povišan, posebni ukrepi se še ne izvajajo,
- H2 (Q2) ... stalno spremljanje vodnih razmer,
- H3 (Q3) ... vzpostavi se stanje pripravljenosti za ukrepanje,
- H4 (Q4) ... izvajajo se ustrezni ukrepi zaščite in reševanja in
- H5 (Q5) ... izvajajo se širši ukrepi, predvideni za katastrofalne poplave.

5.2.2. Posredovanje podatkov o nevarnosti poplav ali o poplavah

Sporočilo o nevarnosti poplav ali o poplavah ReCO Murska Sobota dobi od CORSa, le-ta od ARSO - Urada za monitoring. ReCO obvesti občino o nevarnosti poplav.

Občani in gasilci, ki živijo ob strugah vodotokov posredujejo sporočilo o nevarnosti poplav ali o poplavah na ReCO. Sporočilo se posreduje praviloma po telefonskih zvezah. ReCO posreduje podatke odgovornim osebam občini.

Ob nevarnosti poplav in ob sami poplavi se uvede dežurstvo na kritičnih mestih vodotoka(ov). Dežurstvo izvajajo matična gasilska društva.

5.3. OBVEŠČANJE PRISTOJNIH ORGANOV

ReCO o nevarnosti poplav v občini Gornja Radgona obvesti župana in poveljnika CZ občine.

5.4. ALARMIRANJE IN OBVEŠČANJE JAVNOSTI

5.4.1. Alarmiranje prizadetega prebivalstva

Odločitev o alarmiranju sprejme poveljnik CZ ali gasilski poveljnik občine, ki zahtevo za sproženje siren posredujeta v matična PGD, medtem ko na ReCO sporočijo informacijo o vzrokih in lokacijah proženja siren.

V primerih proženja siren preko ReCO (po državnem prevzemu siren v upravljanje) morajo zgoraj omenjene osebe regijskemu centru za obveščanje odobriti proženje siren na območju občine.

ReCO lahko tudi samostojno proži sirene, brez predhodnega soglasja odgovornih oseb občine v primerih, ko razpolaga z informacijami o neposredni poplavni nevarnosti.

Takoj po alarmiranju ReCO posreduje obvestilo po lokalnih radijskih postajah o vrsti nevarnosti.

P – 6/6	Podatki o lokacijah siren
---------	---------------------------

5.4.2. Obveščanje prebivalstva o stanju na prizadetem območju

Za obveščanje prebivalcev o stanju na prizadetem območju je pristojna občina oziroma OŠCZ. To nalogo izvaja v določenih časovnih intervalih, odvisno od stopnje neposredne nevarnosti in obsega poplave. Podlaga za obvestila so obvestila gasilcev s poplavnih območij. Ob hudih poplavah lahko občina objavi posebno telefonsko številko za obveščanje prebivalstva.

OŠCZ obvešča javnost preko naslednjih lokalnih elektronskih medijev: Radio Maxi, Radio Murški val, TV KANAL 11 in TV KANAL 3.

P – 2/1	Pregled sredstev javnega obveščanja, ki so zadolžene za obveščanje ob naravnih in drugih nesrečah
P – 17	Telefonska številka, na kateri lahko občani dobijo informacije o poplavi

5.4.3. Obveščanje širše javnosti

Za obveščanje širše javnosti o izvajanju nalog zaščite, reševanja in pomoči iz občinske pristojnosti je odgovoren poveljnik CZ. Obvestila za javnost posreduje predstavnikom lokalnih medijev, ki so navedeni v prejšnji točki, regijskemu poveljniku CZ, izjave pa lahko poda tudi drugim zainteresiranim medijem (POP TV, info TV, TV SLO, Radio SLO, idr.).

P – 2/1	Pregled sredstev javnega obveščanja, ki so zadolžene za obveščanje ob naravnih in drugih nesrečah
P – 01/5	Telefonski imenik ZiR

5.5. SPREMLJANJE DEJAVNOSTI OB POPLAVAH

Za spremljanje dejavnosti ob poplavah OŠCZ organizira ogled prizadetih območij ter pripravi prvo, vmesna in končno poročilo, ki jih posreduje ReŠCZ za Pomurje.

Končno poročilo mora vsebovati podatke o:

- značilnostih poplav (prizadeto območje),
- obveščanju o nevarnosti nastanka poplav,
- žrtvah poplav (število mrtvih, težje ranjenih, lažje ranjenih, prebivalcih, ki so ostali brez strehe itd.),
- škodi na stanovanjskih, industrijskih in drugih objektih ter infrastrukturi,
- delovanju služb za zaščito, reševanje in pomoč,

- prejeti pomoči, vključno z mednarodno pomočjo,
- trenutnem stanju in razmerah na prizadetem območju,
- potrebnih nadaljnjih ukrepov,
- predlogih za pripravo sanacijskih programov,
- stroškov zaščitnih in reševalnih akcij ter izvedenih ukrepov.

6. AKTIVIRANJE SIL IN SREDSTEV

6.1. AKTIVIRANJE ORGANOV VODENJA

Poveljnik CZ aktivira člana OŠCZ za požarno varnost. Delo poveljnika CZ, OŠCZ in službe za podporo se organizira v prostorih občine.

Župan lahko aktivira določene uslužbence občine za pomoč pri dejavnostih zaščite in reševanja, po svoji presoji.

Javna gasilska služba se lahko samoiniciativno aktivira. O tem odločajo poveljniki PGD in gasilskega poveljstva Gornja Radgona. Gasilski poveljnik občine lahko aktivira tudi druge gasilske enote izven občine za dodatno pomoč pri izvajanju ZRP.

V nadaljevanju pa poveljnik CZ lahko aktivira še:

- pripadnike službe za podporo CZ,
- druge člane OŠCZ.

Občinsko komisijo za oceno škod po naravnih in drugih nesrečah aktivira njen predsednik, po prejemu dokumenta o pričetku postopka za oceno škod od pristojnega državnega organa.

P – 01/1	Seznam odgovornih oseb občine
P – 01/2	Seznam delavcev občine
P – 01/4	Seznam članov OŠCZ
P – 01/5	Radijski imenik sistema zvez ZARE in telefonski imenik ZiR
P – 02/1	Podatki o štabu, enotah in službah Civilne zaščite
P – 3/2	Podatki prostovoljnih gasilskih enot
P – 13/1	Seznam članov občinske komisije za ocenjevanje škode ob naravni in drugih nesrečah
D – 02	Načrt dejavnosti Občine

6.2. AKTIVIRANJE OBČINSKIH SIL ZA ZAŠČITO IN REŠEVANJE

Po prejemu obvestila o nevarnosti nastanka poplav na območju občine poveljnik CZ v sodelovanju s članom OŠCZ za požarno varnost prouči situacijo in na podlagi stanja in napovedi za naprej (višina vodostaja, nadaljne padavine) sprejme odločitev o pripravljenosti in aktiviranju občinskih sil in sredstev za ZRP.

Za izvajanje ZRP ob poplavi občinski poveljnik CZ, glede na oceno stanja, aktivira naslednje enote CZ in druge sile za ZiR ter vključi v aktivnosti zaščite in reševanja še:

- občinske enote in službe CZ,
- pogodbene izvajalce,
- javna podjetja in organizacije,
- humanitarne organizacije,
- druge zunanje izvajalce v skladu s posebnimi pooblastili poveljnika CZ po zakonu.

Za zagotavljanje varnosti se aktivira policijska postaja Gornja Radgona, ki zagotovi urejanje cestnega prometa, zavaruje območja dogajanja posameznih zaščitnih ukrepov in opravlja druge naloge iz svoje pristojnosti.

Sodelavka za CZ pri občini izvaja vse zadeve v zvezi z nadomestili plač in povračil stroškov, ki jih imajo pripadniki občinskega sistema ZiR.

O pripravljenosti in aktiviranju Civilne zaščite in drugih sil za zaščito, reševanje in pomoč iz občinske pristojnosti, odloča občinski poveljnik CZ. Član OŠCZ za požarno varnost določi in aktivira gasilske ekipe iz JGS, ki bodo sodelovale pri zagotavljanju pomoči. Občinske sile za ZRP, ki odidejo na prizadeto območje, se zberejo na svojih zbirališčih in se jim na podlagi potreb prizadetega območja določi delovišče. Za koordiniranje dela JGS lahko gasilsko poveljstvo občine oblikuje svojo dežurno ali koordinacijsko službo.

Postopek in načini aktiviranja:

Pozivanje – aktiviranje pripadnikov CZ, občinskih pogodbenih izvajalcev, javnih podjetij in služb ter drugih izvajalcev nalog ZRP izvaja OŠCZ s svojo službo za podporo na sedežu OŠCZ. Primarno se za aktiviranje uporabijo razpoložljive telefonske povezave. O drugih načinih aktiviranja odloča poveljnik CZ.

JGS se aktivira s pomočjo pozivnikov preko ReCO na zahtevo gasilskega poveljnika občine, poveljnikov posameznih PGD ali po samostojni odločitvi ReCO.

Izvoz in izvoz tehnične opreme JGS organizira poveljnik posameznega PGD. Izvoz opreme CZ organizira poveljnik CZ.

P – 1/3	Podatki o poveljniku CZ in njegovem namestniku
P – 1/4	Seznam članov OŠCZ
P – 1/5	Radijski imenik sistema zvez ZARE z navodili za uporabo
P – 3/1	Podatki gasilskih enot širšega regijskega pomena
P – 3/2	Podatki prostovoljnih gasilskih enot
P – 4	Podatki o občinskih silah in sredstvih za zaščito in reševanje
P – 6/1	Seznam humanitarnih organizacij (Redeči križ, Karitas)
P – 6/7	Pregled pogodbenih izvajalcev

6.3. ZAGOTAVLJANJE POMOČI V MATERIALNIH IN FINANČNIH SREDSTVIH

Materialna pomoč za katero lahko občina zaprosi regijskega poveljnika CZ pri odpravljanju posledic poplav obsega:

- posredovanje pri zagotavljanju specialne opreme, ki jo na območju občine ni mogoče dobiti (gradbena mehanizacija, električni agregati, naprave za prečiščevanje vode ipd.),
- pomoč v zaščitni in reševalni opremi,
- pomoč v hrani, pitni vodi, zdravilih, obleki, obutvi ipd.,
- pomoč v sredstvih za začasno nastanitev in oskrbo ljudi, ki so ostali brez doma,
- pomoč v finančnih sredstvih za kritje stroškov intervencij operativnih sestavov ZRP.

Občinski poveljnik CZ lahko s pisnim zahtevkom zaprosi za pomoč regijskega poveljnika CZ. O uporabi materialnih sredstev iz državnih rezerv za pomoč prizadetim ob potresu, finančnih sredstvih ter mednarodni pomoči, odloča Vlada RS, v nujnih primerih pa tudi poveljnik CZ RS.

Reševalne enote in službe, strokovnjaki ter materialna pomoč iz drugih občin ali države, se sprejme na lokaciji, ki jo določi občinski poveljnik CZ.

7. UPRAVLJANJE IN VODENJE

7.1. ORGANI IN IZVAJALCI TER NJIHOVE NALOGE

Vodenje sil za zaščito, reševanje in pomoč je urejeno z zakonom o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Ur.l.RS, št. 51/06). Operativno strokovno vodenje sil za ZRP ob nesreči se organizira in izvaja kot enoten sistem.

Intervencijo vodi vodja intervencije, ki je praviloma vodja gasilske intervencije. Ko se aktivira CZ mora delovanje vseh enot, služb in operativnih sestavov za zaščito in reševanje biti v skladu z usmeritvami poveljnika CZ oz. vodje intervencije.

Za operativno vodenje in usmerjanje sil za ZRP v podjetjih, zavodih in organizacijah, njihov organ upravljanja imenuje poveljnika CZ ali poverjenika CZ ter organizira enote in službe v skladu z merili za organiziranje, opremljanje in usposabljanje sil ZRP, ki jih izda vlada RS. Svoje delovaje ob nesreči koordinirajo s poveljnikom CZ občine ali vodjo intervencije.

7.1.1. Občinski organi

Župan:

- skrbi za izvajanje priprav za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami;
- sprejme načrte zaščite in reševanja;
- skrbi za izvajanje ukrepov za preprečitev in zmanjšanje posledic nesreče;
- skrbi za obveščanje prebivalstva o nevarnostih, o stanju varnosti in o sprejetih
- zaščitnih ukrepih;
- opravlja naloge iz svoje pristojnosti;

Občinska uprava in občinski svet:

- opravlja upravne naloge zaščite, reševanja in pomoči;
- nudi pomoč tehničnih služb s področja okolja in prostora;
- nudi pomoč občinskih strokovnih služb;
- organizira delo in zagotavlja pogoje za delo komisije za ocenjevanje škode;
- opravlja druge naloge iz svoje pristojnosti;

D - 02	Načrt dejavnosti Občine
--------	-------------------------

Komisija za ocenjevanje škode:

ocenjevanje škode po poplavi, po prejetem dokumentu o pričetku postopka za oceno škode, ki ga izda URSZR

7.1.2. Organi vodenja**Poveljnik CZ:**

- odreja aktiviranje Civilne zaščite in drugih sil za ZiR;
- vodi in usmerja ZRP ob naravnih in drugih nesrečah;
- odreja umik ljudi, živali in premoženja iz ogroženih objektov in območij;
- odreja uporabo določenih sredstev zvez oziroma njihovo vzpostavitev;
- odreja uporabo tujega zemljišča za potrebe ZiR;
- odreja obvezno sodelovanje državljanov v ZiR v skladu z njihovimi sposobnostmi in sredstvi za ZiR;

OŠCZ:

- nudi poveljniku CZ strokovno pomoč pri vodenju nalog ZRP;
- organizira in izvaja reševalne intervencije iz občinske pristojnosti;
- zagotavlja informacijsko podporo;
- zagotavlja logistično podporo občinskim silam ZiR;
- opravlja administrativne in finančne zadeve.

Gasilski poveljnik občine:

- Določa gasilske ekipe za sodelovanje in pomoč pri izvedbi ZRP ukrepov,
- Koordinira aktivnosti s poveljnikom CZ oz. OŠCZ,
- Poroča poveljniku CZ o situaciji in izvajanju ukrepov ZRP.

7.1.3. Občinske sile**Enote in službe Civilne zaščite**

Opravljaajo tiste naloge ZRP zaradi katerih so ustanovljene in sicer takrat, kadar jih ni mogoče zagotoviti s prostovoljnimi in poklicnimi izvajalci, javnimi službami, pogodbenimi izvajalci in drugimi.

7.1.4. Občinski pogodbeni izvajalci**Pogodbeni izvajalci gradbene stroke:**

- gradbeno tehnični posegi v prostoru po navodilih poveljnika CZ;
- gradnja in utrjevanje nasipov.

Pogodbeni izvajalci za zagotavljanje prehrane:

Priprava prehrane za potrebe sistema zaščite in reševanja

7.1.5. Druga podjetja, zavodi, organizacije javnega značaja

JGS:

- Izvaja črpanje poplavne vode iz kletnih etaž na prizadetih območjih,
- Sodeluje in pomaga pri oskrbi s pitno vodo,
- Sodeluje in pomaga pri izvedbi ukrepov ZRP po poplavi,
- Organizira ali sodeluje pri izvedbi takojšnjega začasnega umika prizadetih in ogroženih ljudi, živali in premoženja,
- Izvaja druge splošno reševalne naloge po poplavi;

PGDGR:

- Reševanje na in iz vode,
- ZRP ob nesrečah z nevarnimi snovmi,
- Tehnično in specialistično reševanje;

Komunala Radgona:

- odprava okvar, popravila poškodovanih ali uničenih infrastrukturnih naprav in napeljav za oskrbo s pitno vodo;
- intervencijska sanacija lokalnih cest in javnih poti.

Cestno podjetje Murska Sobota:

- Vzpostavlja prometni režim s prometno signalizacijo v cestnem prometu glede na razmere ter prednosti,
- Obvešča javnost ter prednostne uporabnike prometnih storitev o zaporah, omejitvah in drugih spremembah v cestnem prometu;

Policijska postaja Gornja Radgona:

- Ureja promet v skladu z določenim prometnim režimom;
- Vzdržuje javni red;
- Preprečuje, odkriva in preiskuje kazniva dejanja in prekrške;
- Opravlja druge naloge iz svoje pristojnosti v skladu z zakonom o organizaciji in delovnem področju ministrstev.

Elektro Maribor, OE Gornja Radgona

- Vzpostavi takojšen nadzor nad okvaro elektro infrastrukture;
- Opravlja druge naloge iz svoje pristojnosti.

Zavod za varstvo kulturne dediščine Slovenije, OE Maribor

Evidentira in izvaja zaščito poplavno ogrožene kulturne dediščine v Gornji Radgoni

7.1.6. Enote in službe društev in drugih nevladnih organizacij

OZ Rdečega križa in Slovenski Karitas:

sodelovanje pri oskrbi prizadetega prebivalstva z najnujnejšimi živili, oblačili, vodo in drugimi najnujnejšimi življenjskimi potrebščinami.

7.2. OPERATIVNO VODENJE

Vodenje je v rokah občinskega poveljnika CZ in OŠCZ, vodje intervencije, gasilskega poveljnika občine ter vodij reševalnih enot. Dejavnost za zaščito, reševanje in pomoč na območju občine operativno vodi poveljnik CZ občine s pomočjo OŠCZ. Poveljnik CZ v sodelovanju s članom OŠCZ za požarno varnost ob nesreči določi vodjo intervencije za izvajanje posameznega ukrepa ZRP. Vodja intervencije vodi in koordinira potek

intervencije in je za svoje delo odgovoren poveljniku CZ, ki mu redno poroča o poteku intervencije (preko člana OŠCZ za požarno varnost).

Ob naravni ali drugi nesreči pristojni poveljnik CZ oziroma vodja intervencije zagotavlja operaterjem sistema javne stacionarne in mobilne telefonije dostope do komunikacijskih objektov, ki so v okvari na območjih nesreče (intervencije) do odprave napak in ponovne vzpostavitve delovanja.

V primeru, da občina ne razpolaga z ustreznimi silami, poveljnik CZ, skladno z načelom postopnosti, zaprosi za pomoč v silah in sredstvih za zaščito, reševanje in pomoč regijskega poveljnika CZ za Pomurje, ta pa glede na potrebe, poveljnika CZ RS.

Občinski štab CZ izvaja ob poplavah predvsem naslednje dejavnosti:

- operativno načrtovanje,
- organiziranje, izvajanje in koordiniranje reševalnih intervencij iz občinske pristojnosti,
- zagotavljanje logistične podpore občinskim silam za zaščito, reševanje in pomoč,
- opravljanje administrativnih in finančnih zadev.

OŠCZ organizira svoje delo na sedežu občine Gornja Radgona, ki mu zagotovi ustrezne pogoje za delo.

7.3. ORGANIZACIJA ZVEZ

Pri prenosu podatkov in komuniciranju se lahko uporablja vsa razpoložljiva telekomunikacijska in informacijska infrastruktura, ki temelji na različnih medsebojno povezanih omrežjih. Prenos podatkov in komuniciranje med organi vodenja, reševalnimi službami in drugimi izvajalci zaščite, reševanja in pomoči poteka po:

- telefonih, GSM, telefaksu,
- SMS sporočil in elektronski pošti,
- radijskih zvezah (ZARE: 04 Lendava, 13 Pečarovci in 03 Police)
- internetu.

Pri operativnem vodenju dejavnosti za zaščito, reševanje in pomoč se uporablja sistem radijskih zvez zaščite in reševanja (ZA-RE). Namenjen je vsem izvajalcem nalog v okviru sistema zaščite in reševanja (uporabljajo ga pripadniki enot in služb CZ, gasilci, kinologi, idr.). ReCO usklajuje radijski promet in uporabnikom zvez določi delovni simpleksni kanal.

Ob omejeni uporabi sistema zvez ZA-RE je, zaradi razgibane konfiguracije terena, možno postaviti, praviloma v treh urah, mobilni repetitor na določeno lokacijo. Za namestitev mobilnega repetitorja je pristojna URSZR.

P – 1/5	Radijski imenik sistema zvez ZARE z navodili za uporabo
---------	---

V primeru, da so v izvajanje zaščite, reševanja in pomoči vključeni tudi zrakoplovi Slovenske vojske in Slovenske policije se za medsebojno komuniciranje uporabljajo 33. ali 34. kanal radijskih zvez ZARE in klicni znak radijskega prometa sistema ZARE Letalske policijske enote oziroma radijski imenik 15. Brigade VL.

8. UKREPI IN NALOGE ZAŠČITE, REŠEVANJA IN POMOČI

8.1. UKREPI ZAŠČITE IN REŠEVANJA

8.1.1. Prostorski, gradbeni in drugi tehnični ukrepi

Tehnični preventivni ukrepi se izvajajo takoj, ko se oceni, da obstaja verjetnost poplavljanja. Posebne protipoplavne zaščitne ukrepe – izgradnja varovalnih nasipov izvaja pogodbeni izvajalec po posebnem navodilu.

P – 6/7	Pregled pogodbenih izvajalcev
---------	-------------------------------

Gradbeni posegi v prostor se nanašajo predvsem na preboje zasutih (zemeljski plaz, kot spremljajoči dejavnik velike namočenosti tal) prometnih komunikacij, intervencijsko čiščenje naplavin, preboji za odvodnjavanje poplavne vode ipd. Odredijo jih lahko:

1. vodja intervencije,
2. občinski poveljnik CZ,
3. župan.

8.1.2. Evakuacija

V dosedanjih primerih poplav v občini ni bilo potrebno izvajati evakuacije občanov, zaradi česar je mogoče sklepati, da tega tudi v prihodnje ne bo potrebno. Izvajal se je le začasni umik iz poplavljenih območij in objektov kar so občani izvajali samostojno v okviru osebne in vzajemne zaščite.

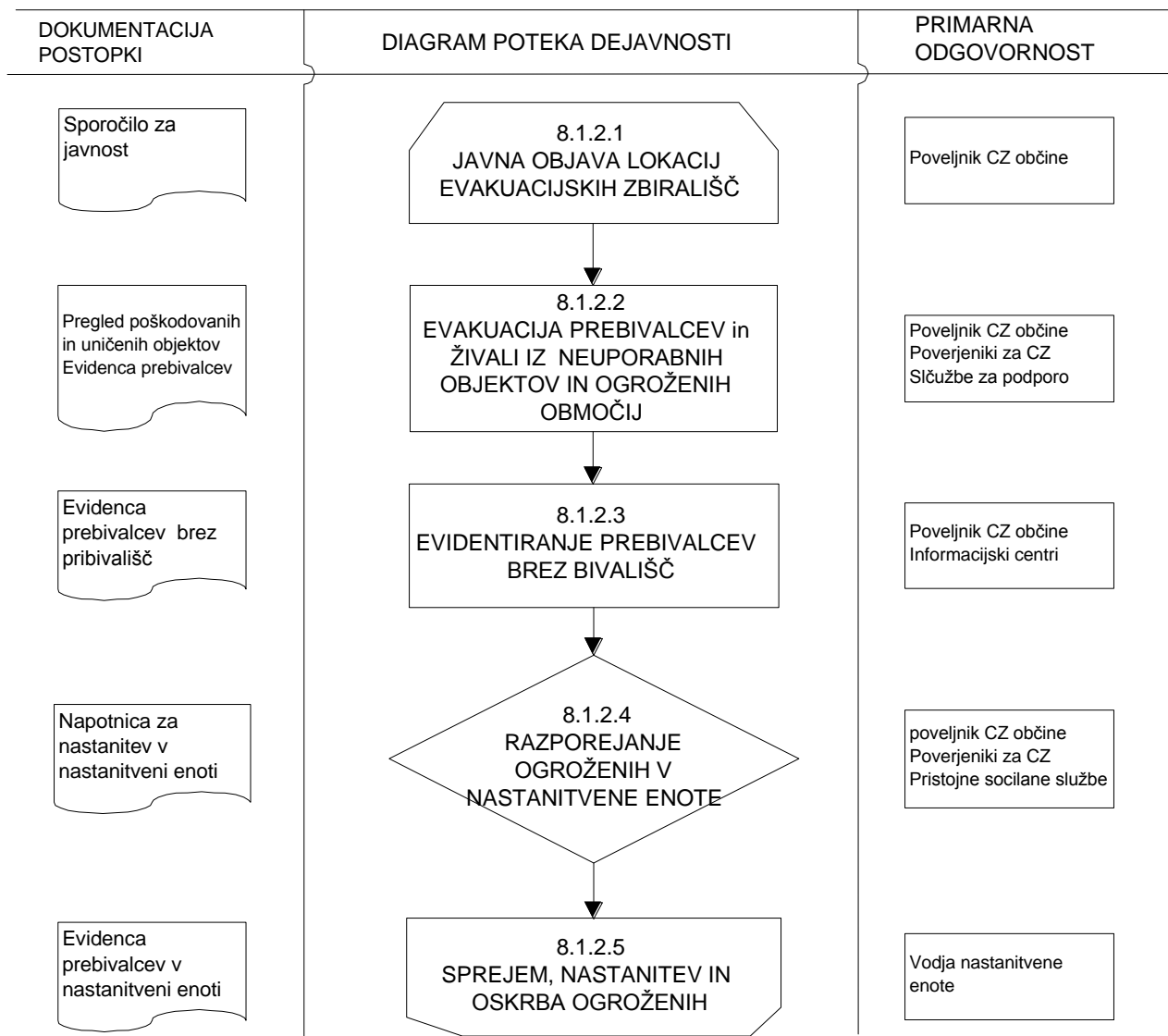
Če je le mogoče je ob evakuaciji potrebno urediti nastanitvene zmogljivosti čim bližje domovom prizadetih gospodinjstev in drugih stanovanjskih objektov. V kolikor si prebivalci sami ne morejo urediti zasilne namestitve ali pa ni mogoče vseh prebivalcev namestiti na lokacije, predvidenih za zasilna bivališča, se del prebivalcev evakuira v neogroženi del občine ter v sosednje, neprizadete občine ali regije. Iz prizadetega območja evakuiramo le posebne skupine prebivalcev (starejše ljudi, bolnike, otroke, ki so ostali brez staršev ter druge ljudi, ki niso sposobni sami skrbeti zase).

Na prizadem območju je potrebno poskrbeti tudi za nastanitvene zmogljivosti (hleve) in preskrbo za živino, načeloma čim bližje lastnikovim domovom.

P – 12	Evakuacija
--------	------------

Ne glede na omenjeno pa je, zaradi vse pogostejših in vse hujših poplav potrebno predvidevati tudi možnosti evakuacije, ki bi se izvajala po naslednji shemi:

Shema 1: Evakuacija

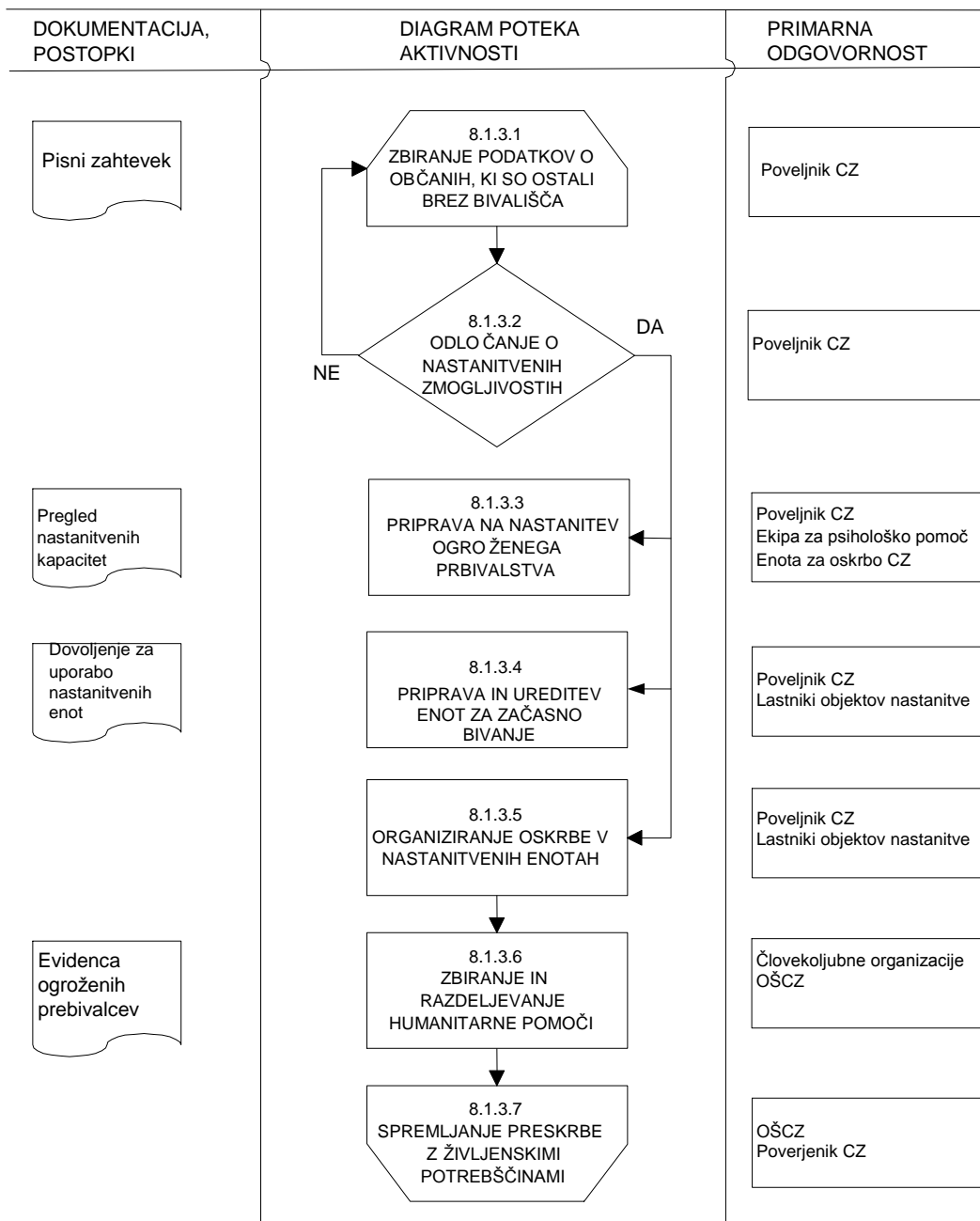


8.1.3. Sprejem in oskrba ogroženih prebivalcev

Ukrepa sprejema in oskrbe ogroženih prebivalcev v občini, na podlagi ocene ogroženosti pred poplavami, opredeljene v točki 1.2 tega načrta, **ne načrtujemo**.

V primeru izvedbe evakuacije se ukrep izvaja po naslednji shemi:

Shema 2: Sprejem in oskrba



Sprejem in oskrba ogroženih ter prizadetih prebivalcev obsega:

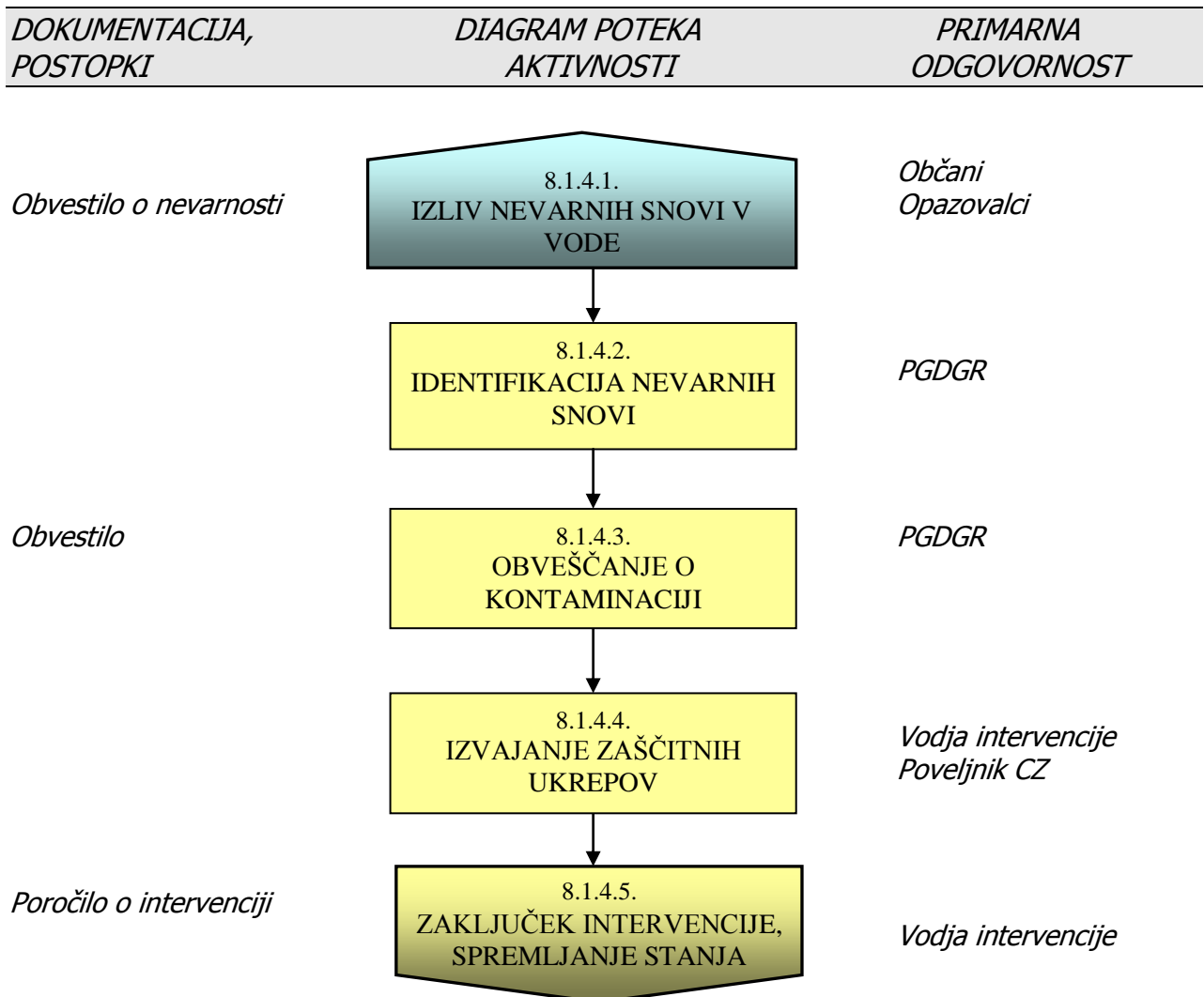
- ◆ urejanje začasnih prebivališč (aktivirajo se pogodbeni izvajalci, ki imajo primerne nastanitvene kapacitete),
- ◆ nastanitev prebivalstva,
- ◆ oskrba z najnujnejšimi življenjskimi potrebščinami ter
- ◆ zbiranje in razdeljevanje humanitarne pomoči.

P – 6/1	Pregled humanitarnih organizacij
P – 6/2	Podatki o podjetjih in organizacijah javnega pomena
P – 12/6	Pregled namestitvenih kapacitet v občini
P – 12/7	Pregled prehrambnih kapacitet v občini
P – 12/8	Pregled lokacij za postavitev zasilnih bivališč

8.1.4. Radiološka, kemijska in biološka zaščita

Doslej ob poplavah ni prihajalo do razlitij nevarnih snovi zato tega ukrepa **ne načrtujemo**. V primeru pojava takšnega dogodka se ukrep izvaja po naslednji shemi:

Shema 3: RKB zaščita



Ob poplavah obstaja nevarnost, da v gospodinjstvih, kjer se ogrevajo s kurilnim oljem, pride do nenadzorovanega uhajanja teh snovi v okolje. Posebna pozornost mora biti namenjena kontroli cistern s kurilnim oljem, ker se ob poplavah lahko hitro poškodujejo. Nadzor izvajajo prebivalci sami, ki uporabljajo te snovi. PGDGR, mora takoj, ko je to mogoče, po poplavnem valu pregledati prizadeto območje, opraviti RKB izvidovanje in izvajati RKB dekontaminacijo.

O izlitju nevarnih snovi v okolje se takoj, preko sredstev javnega obveščanja in z neposrednim obveščanjem na terenu obvesti prebivalce na poplavnem območju. Izlita naftne derivate, ki se zadržujejo na stoječih vodah, čisti za to usposobljena gasilska enota širšega pomena.

Ekološko odstranjevanje izvajajo pooblaščenca podjetja. Za naročilo in izvedbo je odgovorna država. Obvestilo o zbranih razlitih n/s po poplavi PGDGR posreduje na URSZR.

P – 7/5	Pregled organizacij – odstranjevalcev in zbiralcev odpadkov nevarnih snovi
---------	--

8.1.5. Zaščita kulturne dediščine

V slučaju nenadnih ali katastrofalnih poplav, ob istočasni prisotnosti drugih naravnih pojavov (močna toča, vihar,...) lahko na ožjem območju pride do ogroženosti posamezne kulturne dediščine. V tem primeru bi se zaščitni ukrepi, ki so potrebni za zaščito kulturne dediščine, izvajali v sodelovanju z Zavodom za varstvo kulturne dediščine, občina pa bi pomagala z razpoložljivimi silami.

Zavod za varstvo kulturne dediščine, v čigar pristojnost sodi naravna in kulturna dediščina na območju občine Gornja Radgona, mora v svojem načrtu opredeliti objekte in ukrepe ter naloge za zaščito in reševanje teh predmetov in objektov. Pri izvajanju zaščitnih ukrepov sodeluje z OŠCZ.

P – 6/2	Podatki o podjetjih in organizacijah javnega pomena
---------	---

8.2. NALOGE ZAŠČITE, REŠEVANJA IN POMOČI

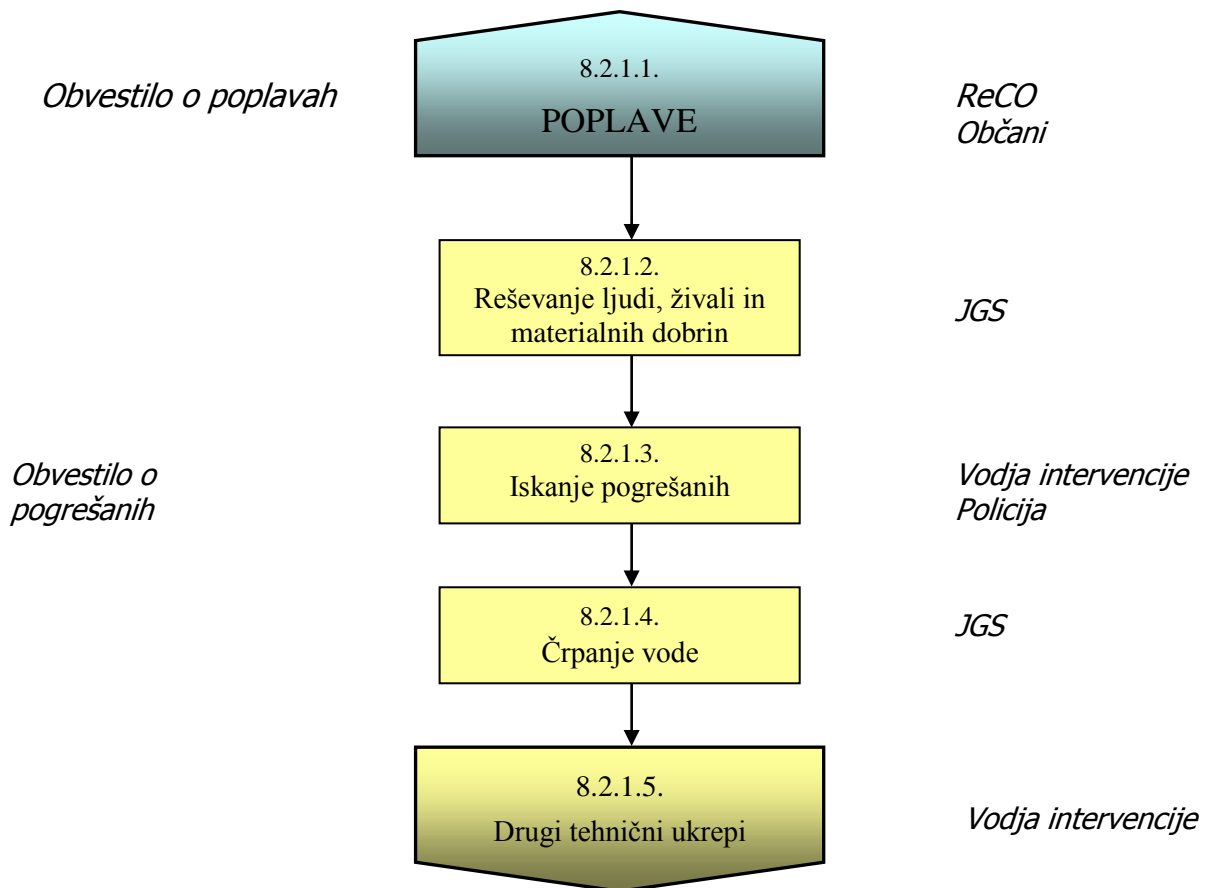
8.2.1. Tehnično reševanje in reševanje ob poplavah

Gasilske enote JGS izvajajo naloge reševanja ljudi, živali in materialnih dobrin iz poplavljenih objektov, črpanje vode, sodelujejo pri iskanju pogrešanih oseb ipd. Pri izvajanju teh nalog po potrebi sodelujejo tudi enote Slovenske vojske. Prošnjo za pomoč Slovenske vojske v pisni obliki pošlje občinski poveljnik CZ regijskemu poveljniku CZ za Pomurje.

P – 3/2	Podatki prostovoljnih gasilskih enot
P – 18	Odobritev uporabe Slovenske vojske - obrazec

Shema 4: Postopki tehničnega reševanja ob poplavah

<i>DOKUMENTACIJA, POSTOPKI</i>	<i>DIAGRAM POTEKA AKTIVNOSTI</i>	<i>PRIMARNA ODGOVORNOST</i>
------------------------------------	--------------------------------------	---------------------------------



8.2.2. Reševanje na vodi

Naloge izvaja PGDGR oz. njena ekipa za reševanje na vodi. Aktivirata jo lahko poveljnik CZ ali poveljnik PGDGR.

8.2.3. Prva pomoč

V okviru prve pomoči ob poplavah se izvajajo le najnujnejši ukrepi za ohranitev življenja in varovanje ljudi na poplavnem območju. Manjše poškodbe bi si prizadeti prebivalci oskrbeli v okviru osebne in vzajemne zaščite. Prvo pomoč bi izvajali prisotni reševalci (gasilci in drugi) neposredno na terenu, nujno medicinsko pomoč pa daje zdravstveno osebje na terenu.

8.2.4. Prva veterinarska pomoč

Ob posameznem primeru pogina ali obolenja živali, ki bi se v trenutku poplave nahajale na takem območju, izvajajo naloge prve veterinarske pomoči veterinarji oziroma Veterinarska postaja Gornja Radgona. Po potrebi jim gasilski poveljnik matičnega PGD zagotovi pomoč gasilcev.

P – 06/2	Podatki o podjetjih in organizacijah javnega pomena
----------	---

8.2.5. Zagotavljanje osnovnih pogojev za življenje

Za izvajanje nalog na področju zagotavljanja osnovnih pogojev za življenje in delovanja infrastrukturnih sistemov so zadolžena podjetja javnega pomena, ki ukrepe za normalizacijo razmer izvajajo v skladu s svojimi načrti delovanja ob naravnih in drugih nesrečah. Zagotoviti morajo naslednje osnovne pogoje:

- primerna oskrba s pitno vodo, hrano, zdravili in drugimi osnovnimi potrebščinami,
- oskrba z električno energijo,
- ogrevanje bivalnih prostorov,
- nujne prometne povezave.

Za vse, ki so se umaknili pred poplavnim valom ali so jih rešili iz vode in so ostali brez doma je potrebno čim prej zagotoviti začasna bivališča. Posebno pozornost je treba posvetiti ljudem, ki so socialno ogroženi ter otrokom in starejšim.

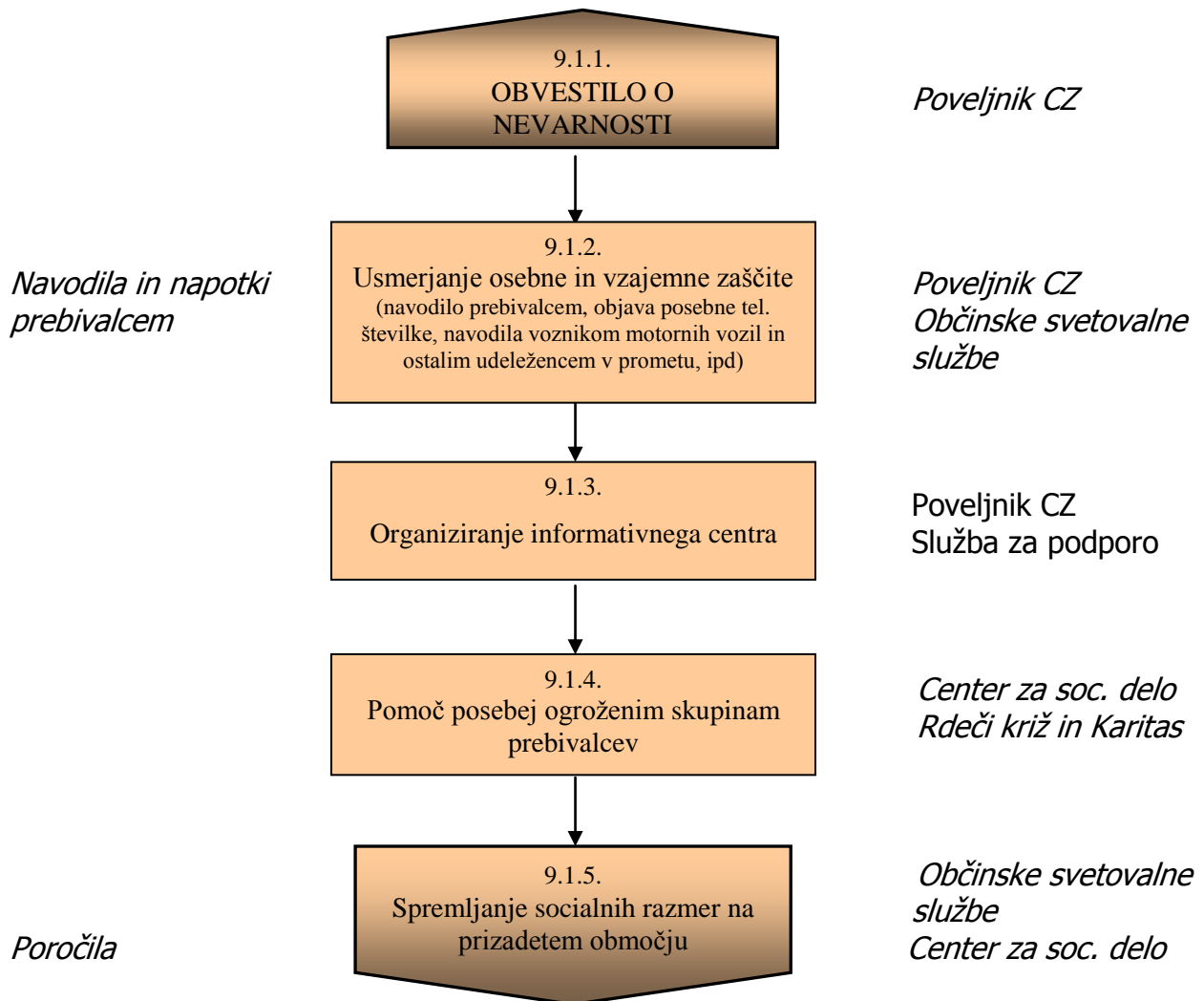
P – 16	Napotki in navodila prebivalcem o ravnanju v primeru naravnih in drugih nesreč
P – 16/16	Navodilo kako zagotovimo zdravo pitno vodo
P – 16/17	Navodilo za psihološko pomoč

9. OSEBNA IN VZAJEMNA ZAŠČITA

Osebna in vzajemna zaščita obsega ukrepe prebivalcev za preprečevanje in ublažitev posledic poplave. Preko elektronskih lokalnih medijev seznanja prebivalce s postopki za izvajanje zaščitnih ukrepov in nalog ZRP.

P – 6/1	Seznam humanitarnih organizacij (Redeči križ, Karitas)
P – 6/2	Podatki o podjetjih in organizacijah javnega pomena

Shema 5: Osebna in vzajemna zaščita

DOKUMENTACIJA,
POSTOPKIDIAGRAM POTEKA
AKTIVNOSTIPRIMARNA
ODGOVORNOST

10. OCENJEVANJE ŠKODE

Ocenjevanje škode ob poplavah zajema ocenjevanje poškodovanosti objektov in ocenjevanje škode, ki se praviloma opravljata skupaj.

Poškodovane objekte je potrebno čimprej evidentirati, oceniti njihovo uporabnost in škodo kar organizirata OŠCZ in občinska komisija za oceno škod. Poveljnik CZ in OŠCZ po poplavi najprej pripravi prvo – grobo oceno škode, ki je podlaga za odločanje o ocenjevanju škode. O prvi oceni škode sestavi poročilo ter poroča Izpostavi URSZR Murska Sobota. MORS – URSZR na podlagi poročil o škodi po poplavi odloči o pričetku ocenjevanja škode.

Z ocenjevanjem škode prične občinska komisija za oceno škod takoj po prejemu sklepa o pričetku ocenjevanja škode s katerim URSZR določi predmet ocenjevanja in časovne roke

za izvedbo. Če predsednik komisije oceni, da občinska komisija ne bo zmogla izvesti ocenjevanja v celoti, lahko zaprosi regijsko komisijo za oceno škod za pomoč (prošnja naslovi na URSZR – Izpostava Murska Sobota).

Nato občinska komisija na krajevno običajen način ter na druge ustrezne načine, glede na razmere, objavi pričetek zbiranja in sprejemanja vlog o poškodovanih objektih na predpisanih obrazcih ter prične z ogledi in s cenitvami poškodovanosti posameznih objektov. Po opravljenih terenskih ogledih vse zbrane vloge – cenitve vnese v spletno aplikacijo Ajda. V ta namen pridobi dovoljenje systemskega operaterja (preko URSZR – Izpostava Murska Sobota) za večje število vstopnih točk v spletno aplikacijo.

P – 13/1	Seznam članov občinske komisije za oceno škod ob naravnih in drugih nesrečah
P – 13/2	Metodologija za ocenjevanje škode
P – 13/3	Obrazci za oceno poškodovanosti in uporabnosti objektov

11. RAZLAGA POJMOV IN OKRAJŠAV

ARSO	Agencija Republike Slovenije za okolje
CORS	Center za obveščanje Republike Slovenije
CZ	Civilna zaščita
CZ RS	Civilna zaščita Republike Slovenije
JGS	Javna gasilska služba
OE	Organizacijska enota
OŠCZ	Občinski štab Civilne zaščite
OZ	Območno združenje
MORS	Ministrstvo za obrambo Republike Slovenije
PGD	Prostovoljno gasilsko društvo
PGDGR	Prostovoljno gasilsko društvo Gornja Radgona
ReCO	Regijski center za obveščanje Murska Sobota
ReŠCZ	Regijski štab civilne zaščite za Pomurje
RKB	Radiološko – kemično – biološko
RS	Republika Slovenija
URSZR	Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje
VNDN	Varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami
ZARE	Radijske zveze v sistemu zaščite in reševanja
ZiR	Zaščita in reševanje
ZRP	Zaščita, reševanje in pomoč

12. VZDRŽEVANJE IN RAZDELITEV NAČRTA

Za vzdrževanje načrta zaščite in reševanja je odgovoren skrbnik načrta. Podatki o ažuriranju in spremembah se nahajajo pri skrbniku.

12.1. AŽURIRANJE IN SPREMEMBE

Ažurirajo se podatki ustanov, organizacij, izvajalcev, imena odgovornih oseb, telefonske številke, številke faksov in drugi podatki, zajeti v prilogah k načrtu in sicer ob nastali spremembi, najmanj pa enkrat letno. Načrt se sprememni, če se spremeni vsebina tako, da vpliva na izvedbo načrta.

12.2. HRANJENJE, JAVNA PREDSTAVITEV IN RAZDELITEV NAČRTA

Ta načrt se hrani pri občinskem referentu za CZ, ki izvede javno predstavitev v skladu s predpisi.

Izvod načrta se v pisni ali elektronski obliki dostavi naslednjim izvajalcem ali pa se jih obvesti o javni predstavitvi načrta:

Z. št.	Organizacija
1.	Zavod za varstvo kulturne dediščine Slovenije, OE Maribor
2.	Elektro Maribor, OE Gornja Radgona
3.	Komunala Radgona
4.	MORS, URSZR – Izpostava Murska Sobota (v usklajevanje)
5.	PGDGR
6.	Gasilski poveljnik občine
7.	Polijska postaja Gornja Radgona
8.	OZ Rdečega križa Gornja Radgona

13. SEZNAM PRILOG IN DODATKOV

13.1. PRILOGE

P – 1/1	Seznam odgovornih oseb občine
P – 1/2	Seznam delavcev občine
P – 1/3	Podatki o poveljniku CZ in njegovem namestniku
P – 1/4	Seznam članov OŠCZ
P – 1/5	Radijski imenik sistema zvez ZARE z navodili za uporabo
P – 2/1	Pregled sredstev javnega obveščanja, ki so zadolžene za obveščanje ob naravnih in drugih nesrečah
P – 3/1	Podatki gasilskih enot širšega regijskega pomena
P – 3/2	Podatki prostovoljnih gasilskih enot
P – 4	Podatki o občinskih silah in sredstvih za zaščito in reševanje
P – 6/1	Seznam humanitarnih organizacij (Redeči križ, Karitas)
P – 6/2	Podatki o podjetjih in organizacijah javnega pomena
P – 6/3	Pregled zdravstvenih domov, zdravstvenih postaj in reševalnih postaj
P – 6/5	Pregled veterinarskih organizacij
P – 6/6	Podatki o lokacijah siren
P – 6/7	Pregled pogodbenih izvajalcev
P – 7/5	Pregled organizacij-odstranjevalcev in zbiralcev odpadkov nevarnih snovi

P – 9/1	Pregled ustanov za varstvo naravne in kulturne dediščine
P – 12	Evakuacija
P – 12/2	Pregled deponij za ruševine
P – 12/6	Pregled namestitvenih kapacitet v občini
P – 12/7	Pregled prehrabnenih kapacitet v občini
P – 12/8	Pregled lokacij in objektov za začasno nastanitev
P – 13/1	Seznam članov komisije za ocenjevanje škode ob naravnih in drugih nesrečah
P – 13/2	Metodologija za ocenjevanje škode
P – 13/3	Obrazci za oceno poškodovanosti in uporabnosti objektov
P – 14/7	Pregled MTS in opreme Štaba CZ, občinskih enot CZ in drugih sil ZRP
P – 16	Napotki in navodila prebivalcem o ravnanju v primeru naravnih in drugih nesreč
P – 16/16	Navodilo kako zagotovimo zdravo pitno vodo
P – 16/17	Navodilo za psihološko pomoč
P – 17	Telefonska številka, na kateri lahko občani dobijo informacije o poplavi
P – 18	Odobritev uporabe Slovenske vojske - obrazec

13.2. DODATKI

D – 01	Načrtovana finančna sredstva za izvajanje načrta
D – 02	Načrt dejavnosti Občine
D – 05	Program usposabljanja, urjenja in vaj
D – 06	Navodilo kako zagotovimo zdravo pitno vodo
D – 07	Navodilo za organiziranje in vodenje informacijskih centrov
D – 08	Navodilo o obveščanju, alarmiranju in aktiviranju