

PREDLOG

Na podlagi 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07, 76/08 - uradno prečiščeno besedilo, v nadaljevanju: ZLS-UPB2), 149. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006 in 70/2008 - uradno prečiščeno besedilo, v nadaljevanju: ZVO-1-UPB1), 19. člena Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 63/2009), 20. člena Statuta Občine Gornja Radgona (Uradno glasilo Občine Gornja Radgona, lokalni časopis Prepih, št. 24/06 – UPB1 in št. 47/08) ter 8. člena Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Gornja Radgona (Prepik – Uradne objave Občine Gornja Radgona, št. 21 z dne 08.03.1999) je Občinski svet Občine Gornja Radgona na svoji.....redni seji, dne..... sprejel naslednji

S K L E P **O PRODAJNI CENI ODVAJANJA IN ČIŠČENJA KOMUNALNIH IN** **INDUSTRIJSKIH ODPADNIH VODA TER O VIŠINI OBRAČUNANEGA STROŠKA** **OMREŽNINE**

1. člen

1. Občinski svet Občine Gornja Radgona daje soglasje k ceni storitev odvajanja komunalne in industrijske odpadne vode.
2. Cena storitev odvajanja komunalne in industrijske odpadne vode zajema:
 - 2.1. **strošek omrežnine**, fiksni znesek (to je strošek javne infrastrukture, ki je namenjena odvajanju komunalne in industrijske odpadne vode na območju občine) v odvisnosti od nazivnega premera obračunskega vodomera:

VODOMER	PRETOK (m ³ /h)	KOEFICIENT	STROŠEK OMREŽNINE (EUR/mesec)
DN 13, DN15	3	1,00	1,22
DN 20	5	1,67	2,04
DN 25	7	2,50	3,05
DN 30, DN 32	12	4,00	4,90
DN 40	20	6,67	8,15
DN 50, 50/20	30	10,00	12,20
DN 65	50	16,67	20,33
DN 80, 80/20	100	33,33	40,65
DN 100, 100/20	150	50,00	61,00
DN 150, 150/40	300	100,00	122,00

2.2. **druge stroške** odvajanja komunalne in industrijske odpadne vode, ki so glede na dobavljeno količino pitne vode sledeči:

- **za komunalno odpadno vodo v višini 0,1640 EUR/m³**
- **za industrijsko odpadno vodo v višini 0,3850 EUR/m³.**

Drugi stroški, obračunani v EUR/m³, ki se delijo glede na dobavljeno količino pitne vode oz. na količino opravljene storitve, zajemajo vse:

- proizvodjalne stroški izvajanja javne službe,
- splošne stroške izvajanja javne službe,
- donos na lastna vložena sredstva izvajalca.

2. člen

Pred začetkom uporabe novih cen storitev odvajanja komunalne in industrijske odpadne vode si mora izvajalec gospodarske javne službe pridobiti pozitivno strokovno mnenje. Vlogo za izdajo predhodnega pozitivnega strokovnega mnenja vložijo zavezanec na Ministrstvo za okolje in prostor.

Zavezanec uporablja novo ceno po preteku petnajst (15) dni od pridobitve pozitivnega strokovnega mnenja oz. od dneva poročanja na ustreznem obrazcu ministrstva.

3. člen

Z uveljavitvijo novih prodajnih cen storitev odvajanja komunalne in industrijske odpadne vode in določitvi višine obračunanega stroška omrežnine, preneha veljati Sklep o določitvi lastne cene kanalščine za območje Občine Gornja Radgona, št. 35201-1/2001 z dne 30.11.2001 (Uradni list RS, št. 101/2001).

Številka: 354-5/2009

Datum:

OBČINA GORNJA RADGONA

Župan:

Anton Kampuš

O b r a z l o ž i t e v:

Financiranje gospodarskih javnih služb opredeljuje 8. člen Zakona o gospodarskih javnih službah (ZGJS - Uradni list RS, št. 32/93, 30/98-ZZLPPO, 127/06-ZJZP), ki določa, da se gospodarske javne službe financirajo s ceno javnih dobrin, iz proračunskih sredstev in iz drugih virov, določenih z zakonom ali odlokom lokalne skupnosti. Na podlagi tega zakona je Občina Gornja Radgona sprejela Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Gornja Radgona (Uradno glasilo Občine Gornja Radgona, lokalni časopis Prepih, št. 21 z dne 08.03.1999) s katerim je podrobno uredila, kako se te storitve financirajo.

Zakaj nova cena storitev odvajanja komunalne in padavinske odpadne vode?

Večine gospodarskih javnih služb (v nadaljevanju: »GJS«) ni mogoče izvajati brez uporabe infrastrukturnih objektov, naprav in omrežij. Zato so dejavnosti, katerih izvajanje zahteva izgradnjo obsežne infrastrukture podvržene nadzoru (regulaciji). Pri izvajanju dejavnosti upravljanja (vzdrževanja) infrastrukture pa morajo država in občine onemogočiti izkoriščanje monopolnega položaja izvajalcev GJS.

Sprememba slovenskega računovodskega standarda 35 (v nadaljevanju: »SRS 35 - 2006«) odpravlja računovodsko izkazovanje sredstev v upravljanju na področju GJS. SRS 35 (2006) je določil štiriletno prehodno obdobje, ki se izteče konec leta 2009, v katerem je treba spremeniti (odpraviti) način izkazovanja sredstev v upravljanju pri izvajalcih GJS. Eden izmed pomembnejših razlogov za odpravo izkazovanja sredstev v upravljanju v SRS 35 (2006) je bila uskladitev SRS z Mednarodnimi standardi računovodskega poročanja. Povsem neprimerno je torej razmišljanje o tem, da bi infrastrukturo, katere gradnjo je financiral javni partner in ki je tudi v njegovi lasti, izkazovali v poslovnih knjigah izvajalca GJS.

Ne glede na opredelitev razmerja med lastnikom infrastrukture in izvajalcem GJS je mogoče razmerje glede infrastrukture računovodsko obravnavati le kot sredstva, dana (pridobljena) na podlagi finančnega ali poslovnega najema. Poslovni najem infrastrukture tako ostaja najverjetnejša prihodnja ureditev razmerij med občino in izvajalcem GJS. SRS 35 je tako določil, da morata lastnik infrastrukture in izvajalec GJS medsebojna razmerja urediti v pogodbi ali drugem aktu. Ena najpomembnejših določb pogodbe bo vsekakor povezana z višino najemnine. Ker bo najemnina tesno povezana z obračunom amortizacije infrastrukture, bo potrebno v pogodbi jasno določiti vrednost infrastrukture, pričetek obračunavanja amortizacije za nove investicije oz. povišanje najemnine in vpliv na obračunano najemnino. Tukaj je potrebno opozoriti, da v Zakonu o varstvu okolja ni moč spregledati uporabljenega načela »povzročitelj plača«, na podlagi katerega bi morali tudi uporabniki storitev gospodarskih javnih služb nositi celotne stroške, ki so povzročeni z uporabo infrastrukture, torej tudi vrednost stroškov amortizacije.

Večjega vpliva na izkaz poslovnega izida prehod iz izkazovanja sredstev v upravljanju na poslovni najem ne bo imel. Poglavitna razlika bo ta, da se bo strošek amortizacije nadomestil s stroškom najemnine za infrastrukturo.

Izkazovanje sredstev in obveznosti do virov sredstev v upravljanju je omogočalo, da so se delno zakrile nekatere težave s pomanjkljivim oz. nezadostnim financiranjem izvajanja GJS. Lastniku infrastrukture – občini ni bilo treba podrobneje preučevati kalkulacij cen storitev GJS, saj se je morebitno ustvarjena izguba izvajalca GJS ob koncu leta pokrila z odpisom

obveznosti do lastnika infrastrukture. To vsebinsko predstavlja zmanjšanje premoženja občine. S prehodom na izkazovanje poslovnega najema tak »pobot« ne bo več mogoč. Najemnina mora biti tako zaračunana najmanj v višini ustreznega obračuna amortizacije infrastrukture, ki temelji na realnih vrednostih infrastrukture in predpisanih amortizacijskih stopnjah. Le tako bomo lahko načelo »povzročitelj plača« iz Zakona o varstvu okolja uvedli tudi v prakso in se izognili večjim težavam z izkazovanjem poslovnih dogodkov, povezanih z infrastrukturo, v poslovnih knjigah tako javnih kot zasebnih partnerjev.

Zakaj sprememba strukture cene storitev odvajanja komunalne in padavinske odpadne vode?

Veljavno ceno odvajanja komunalne in padavinske odpadne vode je sprejel Občinski svet Občine Gornja Radgona 30.11. 2001.

V primeru dejavnosti odvajanje odpadnih voda se v občini Gornja Radgona ustvarja izguba, zaradi česar se vsako leto »del amortizacije, ki ni priznan v ceni storitev« odpisuje. Ker bi bil poslovni izid te dejavnosti negativen tudi v primeru, če se sredstva amortizacije (del enostavne reprodukcija) zaračunavajo uporabnikom ne moremo govoriti o sredstvih »razširjene reprodukcije«, ampak zgolj o tem, da (skupna) cena ne omogoča niti enostavne reprodukcije, s čimer bi se zagotavljalo vsaj ohranjanje obstoječe vrednosti infrastrukture (kar je problem celotne Slovenije). Tukaj je potrebno opozoriti, da je ključnega pomena priznanje »amortizacije« v oz. k ceni storitve izvajanja gospodarske javne službe. To se je rešilo s sistemom obračuna preko omrežnine kot stalen strošek, odvisno od velikosti oz. dimenzije obračunskega vodomera (najemnina - amortizacija).

Okoljska dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja komunalne in padavinske odpadne vode se zaračunava ob ceni storitve.

Tabela 1: Veljavna cena storitev javne službe odvajanja komunalne in padavinske odpadne vode

UPORABNIK	VELJAVNA CENA		
	cena storitve EUR/m ³	okoljska dajatev EUR/m ³	cena odvajanja skupaj EUR/m ³
GOSPODINJSTVO	0,1072	0,4754	0,5826
GOSPODARSTVO	0,2091	0,4754	0,6845
NEGOSPODARSTVO	0,1387	0,4754	0,6141

Ob koncu poslovnega leta 2008 je javno podjetje Komunala Radgona d.o.o. tako zabeležilo naslednji obseg stroškov na področju izvajanja službe odvajanja in čiščenja komunalnih in padavinskih voda.

Tabela 2: Cena storitve javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode

	Cena storitve	LETO 2008
		EUR
	STROŠKI IZVAJANJA STORITEV JAVNE SLUŽBE	
1.	Proizvajalni stroški	
a.)	Stroški materiala	
	električna energija	2.991,00
	pogonsko gorivo	674,00
	Drugi stroški materiala, ki so povezani z izvajanjem storitve javne službe	2.602,00
b.)	Stroški storitev	
	stroški intelektualnih in osebnih storitev	6.710,00
	stroški prevoznih storitev	
	stroški drugih storitev	
	stroški dela	7.835,97
	stroški amortizacije OS	3.724,42
	stroške vzdrževanja javne infrastrukture	41.098,00
	Stroški vzdrževanja OS	4.948,17
	Drugi proizvodni stroški	4.056,43
2.	Splošni stroški	
	stroški nabave	
	stroški uprave	2.316,43
	stroški prodaje	
3.	Donos na lastna vložena sredstva	2.203,00
	SKUPAJ VSI STROŠKI	79.159,42
	KOLIČINA m³ - v letu 2008	308.676,00
	LASTNA CENA NA m³	0,2564
	TRENTNA POVPREČNA PRODAJNA CENA	0,1638

Predstavljena kalkulacija je izdelana na osnovi 19. člena Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cene storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja in vsebuje vse predpisane elemente (Uradni list RS, št. 63/2009 z dne 07.08.2009).

Kalkulacija nam kaže, da so skupni stroški in iz njih izračunana lastna cena presegli trenutno povprečno prodajno ceno za 0,0926 EUR/m³. Glede na količino odpadnih voda je tako javno podjetje ustvarilo v letu 2008 negativno poslovanje oz. negativen rezultat na tem segmentu upravljanja javne gospodarske službe. Navedeno dejstvo jasno nakazuje zelo nujno potrebo po korekciji prodajne cene odvajanja in čiščenja komunalnih in padavinskih voda.

Za ponazoritev problema naj navedemo, da je stopnja inflacije v obdobju od leta 2001 pa do oktobra letošnjega leta 2009 izračunana v višini indeksa **140,7** oz. je inflacija **40,7 %**.

Na osnovi tega dejstva je potrebno nujno spremeniti vse cene storitev, ker velja obstoječa cena za odvajanje komunalnih odpadnih voda že od leta 2001.

Na osnovi vseh primerjav in izračunov med staro obstoječo ceno te storitve in novim predlaganim sistemom obračuna odvajanje komunalnih voda za gospodinjstvo je potrebno navesti, da bo povprečno gospodinjstvo s tremi (3) člani in porabo vode 4,5 m³ na člana gospodinjstva, plačalo po novem sistemu (**cena storitve, omrežnina in okoljska dajatev**) odvajanje v višini cca. **+ 3,00 EUR/mesečno (cena z DDV)!**

Na koncu tega dokumenta je priložena tabela s primerjalnimi cenami, ki so trenutno poznane v naši regiji, da si lažje predstavljamo kakšna je razlika in pristop pri oblikovanju te storitve po novem pravilniku !

Tabela 3. Predlagana cena storitve javne službe odvajanja komunalne in padavinske odpadne vode

UPORABNIK	PREDLAGANA CENA						
	Strošek omrežnine		Drugi stroški			Skupaj	
			strošek storitve	okoljska dajatev	skupaj variabilni del	omrežnina fiksni del	variabilni del
	vodomer	(EUR/mesec)	(EUR/m3)	(EUR/m3)	(EUR/m3)	(EUR/mesec)	(EUR/m3)
KOMUNALNA ODPADNA VODA	DN 13 DN 15	1,22	0,1640	0,4754	0,6394	1,22	0,6394
	DN 20	2,04				2,04	
	DN 25	3,05				3,05	
	DN 30 DN 32	4,90				4,90	
	DN 40	8,15				8,15	
	DN 50 50/20	12,20				12,20	
	DN 65	20,33				20,33	
	DN 80 80/20	40,65				40,65	
	DN 100 100/20	61,00				61,00	
	DN 150 150/40	122,00				122,00	
INDUSTRIJSKA ODPADNA VODA	DN 13 DN 15	1,22	0,3850	**	0,3850 + okoljska dajatev	1,22	0,3850 + okoljska dajatev
	DN 20	2,04				2,04	
	DN 25	3,05				3,05	
	DN 30 DN 32	4,90				4,90	
	DN 40	8,15				8,15	
	DN 50 50/20	12,20				12,20	
	DN 65	20,33				20,33	
	DN 80 80/20	40,65				40,65	
	DN 100 100/20	61,00				61,00	
	DN 150 150/40	122,00				122,00	

** Osnova za obračunavanje in odmero okoljske dajatve pri zavezancih za industrijsko odpadno vodo so enote obremenitve (EO). Ceno EO določi Vlada Republike Slovenije s sklepom na predlog Ministrstva za okolje in prostor. Zavezanci za plačilo okoljske dajatve za industrijsko odpadno vodo so: Arcont d.d., Gornja Radgona, Inlgar d.o.o., Gornja Radgona, Panvita MIR d.d., Gornja Radgona, Prašičereja Podgrad d.o.o., v Stečaju, Podgrad, Radgonske gorice d.d., Gornja Radgona, Reflex d.o.o., Mele, Gornja Radgona.

Tabela 4: Primerjava veljavne in predlagane cene storitev javne službe odvajanja komunalne in industrijske odpadne vode

UPORABNIK	VELJAVNA CENA			PREDLAGANA CENA			
	cena storitve EUR/m ³	okoljske dajatve EUR/m ³	cena skupaj EUR/m ³	fiksní del	variabilni del		cena skupaj variabilni del EUR/m ³
				omrežnina EUR/mesec	cena storitve EUR/m ³	okoljska dajatev EUR/m ³	
gospodinjstvo DN 13, DN 15	0,1072	0,4754	0,5826	1,22	0,1640	0,4754	0,6394
gospodinjstvo DN 20	0,1072	0,4754	0,5826	2,04	0,1640	0,4754	0,6394
gospodinjstvo DN 25	0,1072	0,4754	0,5826	3,05	0,1640	0,4754	0,6394
negospodarstvo DN 30, DN 32	0,1387	0,4754	0,6141	4,90	0,1640	0,4754	0,6394
negospodarstvo DN 40	0,1387	0,4754	0,6141	8,15	0,1640	0,4754	0,6394
negospodarstvo DN 50, 50/20	0,1387	0,4754	0,6141	12,20	0,1640	0,4754	0,6394
gospodarstvo DN 65 *	0,2091	0,4754	0,6845	20,33	0,3850	0,4754	0,8604
gospodarstvo DN 80, 80/20 *	0,2091	0,4754	0,6845	40,65	0,3850	0,4754	0,8604
gospodarstvo DN 100, 100/20 *	0,2091	0,4754	0,6845	61,00	0,3850	0,4754	0,8604
gospodarstvo DN 150, 150/40 *	0,2091	0,4754	0,6845	122,00	0,3850	0,4754	0,8604

* industrijska odpadna voda

Zaključek

Kaj se s predlogom nove cene storitve odvajanja odpadnih voda doseže?

1. vsi uporabniki, ki odvajajo enako odpadno vodo (komunalna, industrijska) plačujejo enako ceno (ni subvencioniranja cene storitve, lokacija priključka ni pomembna),
2. ohranjanje premoženja občine,
3. usklajenost cene storitve odvajanja odpadnih voda s Spremembo slovenskega računovodskega standarda 35 (»SRS 35 - 2006«) gledano s stališča bodočega poslovnega najema, kjer bo najemnina tesno povezana z obračunom amortizacije infrastrukture ter,
4. izvajanje načela »povzročitelj plača« iz Zakona o varstvu okolja, na podlagi katerega bi morali uporabniki storitev GJS nositi celotne stroške, ki so povzročeni z uporabo infrastrukture, torej tudi vrednost stroškov amortizacije.

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Gornja Radgona sprejema predlog Sklepa o prodajni ceni odvajanja in čiščenja komunalnih in industrijskih odpadnih voda ter o višini obračunanega stroška omrežnine.

PRIPRAVILA:
Občinska uprava

PREDLAGATELJ:
Občina Gornja Radgona
Župan:
Anton Kampuš, l.r.

Primerjava cen javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in industrijske odpadne vode:

UPORABNIK	LJUTOMER (SKP Ljutomer d.o.o.)				GORNJA RADGONA (Komunala Radgona d.o.o.)		
	omrežnina EUR/mesečno	cena storitve EUR/m ³	okoljska dajatev EUR/m ³	čiščenje na ČN EUR/m ³	omrežnina EUR/mesečno	cena storitve EUR/m ³	okoljska dajatev EUR/m ³
gospodinjstvo DN 13, DN 15	3,3575	0,2119	0,0190	0,6550	1,22	0,1640	0,4754
gospodinjstvo DN 20	5,5931	0,2119	0,0190	0,6550	2,04	0,1640	0,4754
gospodinjstvo DN 25	13,3932	0,2119	0,0190	0,6550	3,05	0,1640	0,4754
negospodarstvo DN 30, DN 32	17,8800	0,2119	0,0190	0,6550	4,90	0,1640	0,4754
negospodarstvo DN 40	22,3529	0,2119	0,0190	0,6550	8,15	0,1640	0,4754
negospodarstvo DN 50, 50/20	33,4800	0,2119	0,0190	0,6550	12,20	0,1640	0,4754
gospodarstvo DN 65 *	-	0,4100	*	0,9180	20,33	0,3850	*
gospodarstvo DN 80, 80/20 *	111,6250	0,4100	*	0,9180	40,65	0,3850	*
gospodarstvo DN 100, 100/20 *	167,4260	0,4100	*	0,9180	61,00	0,3850	*
gospodarstvo DN 150, 150/40 *	-	0,4100	*	0,9180	122,00	0,3850	*

* okoljsko dajatev za industrijsko odpadno vodo plačujejo zavezanci (podjetja) neposredno ministrstvu po izdani odločbi.