

PREDLOG

Na podlagi 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07, 76/08 - uradno prečiščeno besedilo, v nadaljevanju: ZLS-UPB2), 149. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006 in 70/2008 - uradno prečiščeno besedilo, v nadaljevanju: ZVO-1-UPB1), 13. člena Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 63/2009), 20. člena Statuta Občine Gornja Radgona (Uradno glasilo Občine Gornja Radgona, lokalni časopis Prepih, št. 24 – UPB1 in št. 47) ter 8. člena Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Gornja Radgona (Uradno glasilo Občine Gornja Radgona, št. 21 z dne 08.03.1999) je Občinski svet Občine Gornja Radgona na svoji.....redni seji, dne..... sprejel naslednji

S K L E P **O PRODAJNI CENI STORITVE OSKRBE S PITNO VODO TER O VIŠINI** **OBRAČUNANEGA STROŠKA OMREŽNINE**

1. člen

1. Občinski svet Občine Gornja Radgona daje soglasje k ceni storitve oskrbe s pitno vodo.
2. Cena storitve gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo je sestavljena iz:
 - 2.1. **strošek omrežnine**, fiksni znesek (to je strošek javne infrastrukture, ki je namenjena oskrbi s pitno vodo na območju občine), v odvisnosti od nazivnega premera obračunskega vodometra:

VODOMER	PRETOK (m³/h)	KOEFICIENT	STROŠEK OMREŽNINE (EUR/mesec)
DN 13, DN15	3	1,00	1,10
DN 20	5	1,67	1,85
DN 25	7	2,50	2,75
DN 30, DN 32	12	4,00	4,40
DN 40	20	6,67	7,30
DN 50, 50/20	30	10,00	10,90
DN 65	50	16,67	18,20
DN 80, 80/20	100	33,33	36,40
DN 100, 100/20	150	50,00	54,65
DN 150, 150/40	300	100,00	109,25

2.2. **stroški oskrbe s pitno vodo** (vodarina), ki so glede na dobavljeno količino pitne vode sledeči:

- **za oskrbo s pitno vodo v višini 0,6507 EUR/m³ (normalna poraba)**
- **za oskrbo s pitno vodo v višini 0,9760 EUR/m³ (prekomerna poraba)**

Stroški, obračunani v EUR/m³, ki se delijo glede na dobavljeno količino pitne vode oz. na količino opravljene storitve so in zajemajo vse:

- proizvodjalne stroški izvajanja javne službe,
- splošne stroške izvajanja javne službe,
- donos na lastna vložena sredstva izvajalca.

2. člen

Pred začetkom uporabe novih cen storitve oskrbe s pitno vodo si mora izvajalec gospodarske javne službe pridobiti pozitivno strokovno mnenje. Vlogo za izdajo predhodnega pozitivnega strokovnega mnenja vloži zavezanec na Ministrstvo za okolje in prostor.

Zavezanec uporablja novo ceno po preteku petnajst (15) dni od pridobitve pozitivnega strokovnega mnenja oz. od dneva poročanja na ustreznem obrazcu ministrstva.

3. člen

Z uveljavitvijo novih prodajnih cen storitve oskrbe s pitno vodo in določitvi višine obračunanega stroška omrežnine, preneha veljati Sklep o ceni vode na območju Občine Gornja Radgona (Uradni list RS, št. 76/2000) in Sklep o soglasju k povišanju cene distribucije in oskrbe s pitno vodo na območju Občine Gornja Radgona št. 354-3/2007, sprejet na 5. redni seji Občinskega sveta Občine Gornja Radgona dne 26.04.2007

4. člen

Ta sklep prične veljati naslednji dan po objavi v Uradnem glasilu Občine Gornja Radgona, lokalni časopis Prepih, uporablja pa se od 01.01.2010.

Številka:

Datum:

OBČINA GORNJA RADGONA

Župan:

Anton Kampuš

O b r a z l o ž i t e v:

Financiranje gospodarskih javnih služb opredeljuje 8. člen Zakona o gospodarskih javnih službah (ZGJS - Uradni list RS, št. 32/93, 30/98-ZZLPP0, 127/06-ZJZP), ki določa, da se gospodarske javne službe financirajo s ceno javnih dobrin, iz proračunskih sredstev in iz drugih virov, določenih z zakonom ali odlokom lokalne skupnosti. Na podlagi tega zakona je Občina Gornja Radgona sprejela Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Gornja Radgona (Uradno glasilo Občine Gornja Radgona, lokalni časopis Prepih, št. 21 z dne 08.03.1999) s katerim je podrobno uredila, kako se te storitve financirajo.

Zakaj nova cena storitve oskrbe s pitno vodo?

Večine gospodarskih javnih služb (v nadaljevanju: »GJS«) ni mogoče izvajati brez uporabe infrastrukturnih objektov, naprav in omrežij. Zato so dejavnosti, katerih izvajanje zahteva izgradnjo obsežne infrastrukture podvržene nadzoru (regulaciji). Pri izvajanju dejavnosti upravljanja (vzdrževanja) infrastrukture pa morajo država in občine onemogočiti izkoriščanje monopolnega položaja izvajalcev GJS.

Sprememba slovenskega računovodskega standarda 35 (v nadaljevanju: »SRS 35 - 2006«) odpravlja računovodsko izkazovanje sredstev v upravljanju na področju GJS. SRS 35 (2006) je določil štiriletno prehodno obdobje, ki se izteče konec leta 2009, v katerem je treba spremeniti (odpraviti) način izkazovanja sredstev v upravljanju pri izvajalcih GJS. Eden izmed pomembnejših razlogov za odpravo izkazovanja sredstev v upravljanju v SRS 35 (2006) je bila uskladitev SRS z Mednarodnimi standardi računovodskega poročanja. Povsem neprimerno je torej razmišljanje o tem, da bi infrastrukturo, katere gradnjo je financiral javni partner in ki je tudi v njegovi lasti, izkazovali v poslovnih knjigah izvajalca GJS.

Ne glede na opredelitev razmerja med lastnikom infrastrukture in izvajalcem GJS je mogoče razmerje glede infrastrukture računovodsko obravnavati le kot sredstva, dana (pridobljena) na podlagi finančnega ali poslovnega najema. Poslovni najem infrastrukture tako ostaja najverjetnejša prihodnja ureditev razmerij med občino in izvajalcem GJS. SRS 35 je tako določil, da morata lastnik infrastrukture in izvajalec GJS medsebojna razmerja urediti v pogodbi ali drugem aktu. Ena najpomembnejših določb pogodbe bo vsekakor povezana z višino najemnine. Ker bo najemnina tesno povezana z obračunom amortizacije infrastrukture, bo potrebno v pogodbi jasno določiti vrednost infrastrukture, pričetek obračunavanja amortizacije za nove investicije oz. povišanje najemnine in vpliv na obračunano najemnino. Tukaj je potrebno opozoriti, da v Zakonu o varstvu okolja ni moč spregledati uporabljenega načela »povzročitelj plača«, na podlagi katerega bi morali tudi uporabniki storitev gospodarskih javnih služb nositi celotne stroške, ki so povzročeni z uporabo infrastrukture, torej tudi vrednost stroškov amortizacije.

Večjega vpliva na izkaz poslovnega izida prehod iz izkazovanja sredstev v upravljanju na poslovni najem ne bo imel. Poglavitna razlika bo ta, da se bo strošek amortizacije nadomestil s stroškom najemnine za infrastrukturo.

Izkazovanje sredstev in obveznosti do virov sredstev v upravljanju je omogočalo, da so se delno zakrile nekatere težave s pomanjkljivim oz. nezadostnim financiranjem izvajanja GJS. Lastniku infrastrukture – občini ni bilo treba podrobneje preučevati kalkulacij cen storitev GJS, saj se je morebitno ustvarjena izguba izvajalca GJS ob koncu leta pokrila z odpisom obveznosti do lastnika infrastrukture. To vsebinsko predstavlja zmanjšanje premoženja občine. S preходом na izkazovanje poslovnega najema tak »pobot« ne bo več mogoč. Najemnina mora biti tako zaračunana najmanj v višini ustreznega obračuna amortizacije infrastrukture, ki temelji na realnih vrednostih infrastrukture in predpisanih amortizacijskih stopnjah. Le tako bomo lahko načelo »povzročitelj plača« iz Zakona o varstvu okolja uvedli tudi v prakso in se izognili večjim težavam z izkazovanjem poslovnih dogodkov, povezanih z infrastrukturo, v poslovnih knjigah tako javnih kot zasebnih partnerjev.

Zakaj sprememba strukture cene storitve oskrbe s pitno vodo?

Veljavno ceno oskrbe s pitno vodo je sprejel Občinski svet Občine Gornja Radgona na svoji seji dne 26.04. 2007 in je pričela veljati s 15.11.2008.

V primeru dejavnosti oskrbe s pitno vodo se v občini Gornja Radgona ustvarja izguba, zaradi česar se vsako leto »del amortizacije, ki ni priznan v ceni storitev« odpisuje. Ker bi bil poslovni izid te dejavnosti negativen tudi v primeru, če se sredstva amortizacije (del enostavne reprodukcija) zaračunavajo uporabnikom ne moremo govoriti o sredstvih »razširjene reprodukcije«, ampak zgolj o tem, da (skupna) cena ne omogoča niti enostavne reprodukcije, s čimer bi se zagotavljalo vsaj ohranjanje obstoječe vrednosti infrastrukture (kar je problem celotne Slovenije). Tukaj je potrebno opozoriti, da je ključnega pomena priznanje »amortizacije« v oz. k ceni storitve izvajanja gospodarske javne službe. To se je rešilo s sistemom obračuna preko omrežnine kot stalen strošek, odvisno od velikosti oz. dimenzije obračunskega vodomera (najemnina - amortizacija).

Vodno povračilo za prodano vodo oz. oskrbo s pitno vodo se zaračunava ob ceni storitve.

Tabela 1: Veljavna cena storitev javne službe oskrbe s pitno vodo

UPORABNIK	VELJAVNA CENA		
	cena storitve EUR/m ³	vodno povračilo EUR/m ³	cena oskrbe skupaj EUR/m ³
Vodarina - vsi uporabniki	0,5500	0,0805	0,6305

Ob koncu poslovnega leta 2008 je javno podjetje Komunala Radgona d.o.o. tako zabeležilo naslednji obseg stroškov na področju izvajanja službe oskrbe s pitno vodo.

Tabela 2: Cena storitve javne službe oskrbe s pitno vodo

	Cena storitve	LETO 2008
		EUR
	STROŠKI IZVAJANJA STORITEV JAVNE SLUŽBE	
1.	Proizvajalni stroški	
a.)	Stroški materiala	
	električna energija	42.686,00
	pogonsko gorivo	1.406,00
	Stroški materiala za pripravo vode	46.721,00
	Stroški nakupa vode od tretjih oseb	106.348,00
	Drugi stroški materiala, ki so povezani z ustvarjanjem poslovnih učinkov	5.068,00
b.)	Stroški storitev	
	stroški intelektualnih in osebnih storitev	19.027,00
	stroški prevoznih storitev	
	stroški drugih storitev	
	stroški dela	60.336,00
	stroški amortizacije OS	14.099,59
	stroške vzdrževanja javne infrastrukture	25.325,00
	Stroški vzdrževanja OS	1.756,00
	Drugi proizvodni stroški	
2.	Splošni stroški	
	stroški nabave	
	stroški uprave	97.227,50
	stroški prodaje	
3.	Donos na lastna vložena sredstva	1.662,00
	SKUPAJ VSI STROŠKI	347.255,56
	KOLIČINA m3 - v letu 2008	518.271
	LASTNA CENA NA m3	0,6700
	TRENTNA POVPREČNA PRODAJNA CENA	0,5500

Predstavljena kalkulacija je izdelana na osnovi 13. člena Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cene storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja in vsebuje vse predpisane elemente (Uradni list RS, št. 63/2009 z dne 07.08.2009).

Kalkulacija nam kaže, da so skupni stroški in iz njih izračunana lastna cena presegli trenutno povprečno prodajno ceno za 0,1200 EUR/m³. Glede na količino prodane vode je tako javno podjetje ustvarilo v letu 2008 negativno poslovanje oz. negativen rezultat na tem segmentu upravljanja javne gospodarske službe. Navedeno dejstvo jasno nakazuje zelo nujno potrebo po korekciji prodajne cene oskrbe s pitno vodo.

Na osnovi tega dejstva je potrebno nujno spremeniti vse cene storitev, ker je bila veljavna obstoječa cena za oskrbo s pitno vodo, oblikovana že leta 2007 po pravilniku, ki več ne ustreza današnjemu stanju priznanih stroškov (novi pravilnik).

Na osnovi vseh primerjav in izračunov med staro obstoječo ceno te storitve in novim predlaganim sistemom obračuna oskrbe s pitno vodo za gospodinjstvo je potrebno navesti, da bo povprečno gospodinjstvo s tremi (3) člani in porabo vode 4,5 m³ na člana gospodinjstva, plačalo po novem sistemu (**cena storitve, omrežnina in vodno povračilo**) oskrbo s pitno vodo v višini + 3,48 EUR/mesečno (cena z DDV).

Na koncu tega dokumenta je priložena tabela s primerjalnimi cenami, ki so trenutno poznane v naši regiji, da si lažje predstavljamo kakšna je razlika in pristop pri oblikovanju te storitve po novem pravilniku !

Tabela 3: Predlagana cena storitve javne službe oskrbe s pitno vodo

UPORABNIK	PREDLAGANA CENA						
	Strošek omrežnine		Drugi stroški			Skupaj	
			strošek storitve	vodno povračilo	skupaj variabilni del	omrežnina fiksni del	variabilni del
	vodomer	(EUR/mesec)	(EUR/m3)	(EUR/m3)	(EUR/m3)	(EUR/mesec)	(EUR/m3)
OSKRBA S PITNO VODO	DN 13 DN 15	1,10	0,6507 (0,9760*)	0,0805	0,7312	1,10	0,7312
	DN 20	1,85				1,85	
	DN 25	2,75				2,75	
	DN 30 DN 32	4,40				4,40	
	DN 40	7,30				7,30	
	DN 50 50/20	10,90				10,90	
	DN 65	18,20				18,20	
	DN 80 80/20	36,40				36,40	
	DN 100 100/20	54,65				54,65	
	DN 150 150/40	109,25				109,25	

* Cena storitve oskrbe s pitno vodo za prekomerno porabo vode je 0,9760 EUR/m³ !

Za **prekomerno porabo** vode, katera je po posameznih dimenzijah priključkov glede na osnovno porabo opredeljena v pravilniku in se bo uporabnikom začela zaračunavati po preteku enega leta, predlagamo v skladu s pravilnikom za 50 % višjo tarifo vode, ki znaša tako po izračunu **0,9760 EUR/m³** !

Preglednica **normalne porabe** vode glede na dimenzijo priključka (količine, ki presegajo letno količino normalne porabe se obračunavajo po tarifi za prekomerno uporabo vode):

Tabela 4:

Vodomer	Pretok (m ³ /h)	Koeficient-faktor omrežnine	Normalna poraba	Normalna mesečna poraba 30 dni - m ³	Normalna letna poraba 365 dni - m ³
DN 13, DN15	3	1,00	0,6	18	219
DN 20	5	1,67	1,0	30	366
DN 25	7	2,50	1,5	45	548
DN 30, DN 32	12	4,00	1,5	45	548
DN 40	20	6,67	2,4	72	876
DN 50, 50/20	30	10,00	6,0	180	2.190
DN 65	50	16,67	10,0	300	3.650
DN 80, 80/20	100	33,33	20,0	600	7.299
DN 100, 100/20	150	50,00	30,0	900	10.950
DN 150, 150/40	300	100,00	60,0	1.800	21.900

Tabela 5: Primerjava veljavne in predlagane cene storitev javne službe oskrbe s pitno vodo

UPORABNIK	VELJAVNA CENA			PREDLAGANA CENA			
	cena storitve EUR/m ³	vodno povračilo EUR/m ³	cena skupaj EUR/m ³	fiksni del	variabilni del		cena skupaj variabilni del EUR/m ³
				omrežnina EUR/mesec	cena storitve EUR/m ³	vodno povračilo EUR/m ³	
gospodinjstvo DN 13, DN 15	0,5500	0,0805	0,6305	1,10	0,6507	0,0805	0,7312
gospodinjstvo DN 20	0,5500	0,0805	0,6305	1,85	0,6507	0,0805	0,7312
gospodinjstvo DN 25	0,5500	0,0805	0,6305	2,75	0,6507	0,0805	0,7312
negospodarstvo DN 30, DN 32	0,5500	0,0805	0,6305	4,40	0,6507	0,0805	0,7312
negospodarstvo DN 40	0,5500	0,0805	0,6305	7,30	0,6507	0,0805	0,7312
negospodarstvo DN 50, 50/20	0,5500	0,0805	0,6305	10,90	0,6507	0,0805	0,7312
gospodarstvo DN 65	0,5500	0,0805	0,6305	18,20	0,6507	0,0805	0,7312
gospodarstvo DN 80, 80/20	0,5500	0,0805	0,6305	36,40	0,6507	0,0805	0,7312
gospodarstvo DN 100, 100/20	0,5500	0,0805	0,6305	54,65	0,6507	0,0805	0,7312
gospodarstvo DN 150, 150/40	0,5500	0,0805	0,6305	109,25	0,6507	0,0805	0,7312

Zaključek

Kaj se s predlogom nove cene storitve oskrbe s pitno vode doseže?

1. vsi uporabniki, ki uporabljajo enako pitno vodo plačujejo enako ceno (ni subvencioniranja cene storitve, lokacija priključka ni pomembna),
2. ohranjanje premoženja občine,
3. usklajenost cene storitve oskrbe s pitno vodo s Spremembo slovenskega računovodskega standarda 35 (»SRS 35 - 2006«) gledano s stališča bodočega poslovnega najema, kjer bo najemnina tesno povezana z obračunom amortizacije infrastrukture ter,
4. izvajanje načela »povzročitelj plača« iz Zakona o varstvu okolja, na podlagi katerega bi morali uporabniki storitev GJS nositi celotne stroške, ki so povzročeni z uporabo infrastrukture, torej tudi vrednost stroškov amortizacije.

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Gornja Radgona sprejema predlog Sklepa o prodajni ceni oskrbe s pitno vodo ter o višini obračunanega stroška omrežnine.

PRIPRAVILA:
Občinska uprava

PREDLAGATELJ:
Občina Gornja Radgona
Župan:
Anton Kampuš, l.r.

Tabela 6: Primerjava cen storitve oskrbe s pitno vodo, obračunane omrežnine ter vodnega povračila

UPORABNIK	OBČINA LJUTOMER KSP LJUTOMER d.o.o.			OBČINA MARIBOR Mariborski vodovod d.o.o.			OBČINA GORNJA RADGONA Komunala Radgona d.o.o.		
	Omrežnina EUR/mesec	Cena storitve EUR/m ³	Vodno povračilo EUR/m ³	Omrežnina EUR/mesec	Cena storitve EUR/m ³	Vodno povračilo EUR/m ³	Omrežnina EUR/mesec	Cena storitve EUR/m ³	Vodno povračilo EUR/m ³
DN 13, DN 15	2,6400	0,6350	0,0812	2,15	0,6507	0,0748	1,10	0,6507	0,0805
DN 20	4,4000	0,6350	0,0812	3,60	0,6507	0,0748	1,85	0,6507	0,0805
DN 25	6,5900	0,6350	0,0812	5,38	0,6507	0,0748	2,75	0,6507	0,0805
DN 30, DN 32	10,5500	0,6350	0,0812	-	0,6507	0,0748	4,40	0,6507	0,0805
DN 40	17,5900	0,6350	0,0812	14,36	0,6507	0,0748	7,30	0,6507	0,0805
DN 50, 50/20	26,3700	0,7398	0,0812	21,53	0,6507	0,0748	10,90	0,6507	0,0805
DN 65	-	0,7398	0,0812	-	0,6507	0,0748	18,20	0,6507	0,0805
DN 80, 80/20	87,9100	0,7398	0,0812	71,76	0,6507	0,0748	36,40	0,6507	0,0805
DN 100, 100/20	131,8700	0,7398	0,0812	107,65	0,6507	0,0748	54,65	0,6507	0,0805
DN 150, 150/40	-	0,7398	0,0812	215,30	0,6507	0,0748	109,25	0,6507	0,0805

Primerjava predlagane cene oskrbe s pitno vodo za povprečno gospodinjstvo v Občini Gornja Radgona, Občini Ljutomer in Občini Maribor:

Izhodišče:

Povprečno gospodinjstvo šteje 3 člane.

Povprečna poraba po standardih in s tem poraba vode je cca. 4,5 m³ na člana gospodinjstva.

Cena storitve	Gornja Radgona	Ljutomer	Maribor
Cena oskrbe s pitno vodo €m ³	0,6507	0,6350	0,6507
Vodno povračilo €m ³	0,0805	0,0812	0,0748
Skupaj variabilni stroški €m ³ :	0,7312	0,7162	0,7255

Fiksni strošek:

Omrežnina na mesec v €	1,8500	4,4000	3,6000
------------------------	--------	--------	--------

Izračun:

Gornja Radgona:	Ljutomer:	Maribor:
3 x 4,5 x 0,7312 = 9,8712	3 x 4,5 x 0,7162 = 9,6687	3 x 4,5 x 0,7255 = 9,7942
+ omrežnina = 1,8500	+ omrežnina = 4,4000	+ omrežnina = 3,6000
<u>11,7212</u>	<u>14,0687</u>	<u>13,3942</u>

Cena z DDV = **12,7175 €m³** Cena z DDV = **15,2645 €m³** Cena z DDV = **14,5327 €m³**

V Občini Gornja Radgona bi tako po novih predlaganih cenah oskrbe s pitno vodo (upoštevajoč novi pravilnik in omrežnino), povprečno gospodinjstvo plačalo za to storitev gospodarske javne službe predvidoma - 2,5470 EUR na mesec manj kot v Občini Ljutomer in za - 1,8152 EUR na mesec manj kot v Občini Maribor.