

PREDLOG ODLOKA
o porabi koncesijske dajatve za trajnostno gospodarjenje z divjadjo
v občini Gornja Radgona

1. Ocena stanja in razlogi za sprejem odloka

V letu 2009 je Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (v nadaljevanju: MKGP) z lovskimi družinami sklenilo koncesijske pogodbe za trajnostno gospodarjenje z divjadjo v republiki Sloveniji.

Zakon o divjadi in lovstvu (Uradni list RS števil. 16/04, 120/06,-Odl.US in 17/08; v nadaljevanju: ZDLov) v 29. členu določa, da je 50% koncesijske dajatve prihodek proračuna Republike Slovenije, 50% pa prihodek proračuna občine. Posamezna občina prejme sorazmerni delež pripadajoče koncesijske dajatve glede na lovno površino lovišča, ki leži v dotični občini. Ker bi prejemale občine, v katerih ima koncesionar zelo majhen del lovne površine, tudi po 1 euro koncesijske dajatve, se je MKGP odločilo, da koncesionarij MKGP plačajo celotno koncesijsko dajatev. MKGP nato razdeli občinam polovico koncesijske dajatve od vseh koncesionarjev, ki imajo v občini del lovne površine. Problem pa je nastal, ker imajo nekatere občine na svojem območju zelo malo lovnih površin in bodo prejemale majhen del koncesijske dajatve (v letošnjem letu je najnižji znesek koncesijske dajatve občini 37 eurov).

Del koncesijske dajatve, ki pripada občinam, pa bodo morale občine, v skladu z šestim odstavkom 29. člena ZDLov v proračunu Občine izkazati kot namenski prejemek in ga porabiti kot namenski izdatek za izvajanje ukrepov varstva in vlaganj v naravne vire. Podrobnejše pogoje, namen in način porabe teh sredstev pa občina uredi sama z odlokom.

2. Načela in poglobitveni razlogi za vzpostavitev odloka

Leta 2008 so spremembe oziroma dopolnitve ZDLov omogočile trajnostno ureditev gospodarjenja z divjadjo in 12.12.2008 (Uradni list RS št. 100/2008) je bil objavljen prvi javni razpis za prvo podelitev koncesij za trajnostno gospodarjenje z divjadjo za vsa lovišča, za katere se bo v Republiki Sloveniji podeljevala koncesija.

Dne 20.04.2010 je v prostorih MKGP potekal delovni sestanek glede iskanja zakonitih rešitev za porabo sredstev iz naslova koncesijskih dajatev. Ker MKGP dalj časa na pobude skupnosti ni reagiralo, je Skupnost občin Slovenije pobudo za rešitev nastale problemske situacije posredovala Odboru za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano v Državni zbor in Komisiji za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano v Državni svet Republike Slovenije. Srečanja so se udeležili predstavniki MKGP, Služba vlade republike Slovenije, Zavoda za gozdove, Lovske zveze Slovenije in predstavnikov Skupnosti občin Slovenije. Razgovor in iskanje rešitev je potekal v treh vsebinsko spornih elementih:

- Razporeditev sredstev na relaciji MKGP - Občine
- Sprejemanje odlokov s strani občin
- Vsebinska namenska poraba sredstev s strani občin v smislu namenske porabe za izvajanje ukrepov varstva okolja in vlaganj v naravne vire.

Na sestanku bilo ugotovljeno in dogovorjeno sledeče: Peti odstavek 29. člena ZDLov določa, da je 50 odstotkov koncesijske dajatve prihodek proračuna Republike Slovenije, 50 odstotkov pa prihodek proračuna občine. Posamezna občina prejme sorazmerni del pripadajoče koncesijske dajatve glede na lovno površino lovišča, ki leži v njej.

Koncesijska dajatev je, v skladu z določili Zakona o financiranju občin (UL RS, št. 32/2006-UPB1, 123/2006-ZFO-1, 57/2008-ZFO-1A), prihodek proračuna občine. Ne glede na to, da je prihodek iz naslova koncesijske dajatve pri nekaterih občinah določen v izjemno nizkem znesku (*nekaj deset evrov*), je vsak prihodek, ki ga država namenja občinam več kot dobrodošel. Drugi odstavek 29. člena ZDLov določa, da se koncesijska dajatev plačuje letno. V okviru navedenega je bilo z vsemi navzočimi predstavniki ugotovljeno, da je interpretacija *izvajanje ukrepov varstva in vlaganj v naravne vire* izjemno široka in je slednje izvedljivo z več možnimi rešitvami.

Ker velika večina predstavnikov občin dikcijo odstavka interpretira zelo ozko in so mnenja, da je sredstva potrebno plasirati nazaj v lovska ali temu podobna društva in ker je administracija v zvezi s slednjim predvsem neracionalna, so bile podajane naslednje obrazložitve: Dikcija »izvajanje ukrepov varstva in vlaganj v naravne vire« omogoča široko interpretacijo. Občina lahko namenske izdatke izvajanja ukrepov varstva in vlaganj v naravne vire realizira na različne vsebinske načine. Ukrepe varstva okolja opredeljuje Zakon o varstvu okolja (UL RS št. 39/2006-UPB1, 49/2006-ZMetD, 66/2006 Odl.US: U-I-51/06-10, 112/2006 Odl.US: U-I-40/06-10, 33/2007-ZPNačrt, 57/2008-ZFO-1A, 70/2008, 108/2009). V okviru slednjega je tako vidna različna »paleta« ukrepov in ne zgolj vlaganje nazaj v lovska društva v občinah. V skladu s širšo razlago določila lahko pod ukrepe varstva okolja in vlaganj v naravne vire razumemo tudi npr. nakup zaščitnih rokavic in vrečk za čistilno akcijo.

V vsakem primeru mora občina sprejeti odlok, objavo razpisa in v zvezi z razpisom predvidenih postopkov, pa se občina lahko izogne. V kolikor se občina odloči, da bo sredstva namenjala nazaj v lovska ali druga podobna društva, potem je zavezana sprejeti odlok, objaviti razpis in izpeljati razpisni postopek za delitev sredstev. Občina se lahko odloči tudi za vlaganje sredstev v smislu tekočega odhodka (kadar so dobavitelji kakšna podjetja). V skladu s slednjim mora občina sprejeti zgolj odlok, k razpisnemu postopku pa v skladu s slednjim občina ni zavezana, saj se uporabljajo določila Zakona o javnem naročanju (UL RS št. 128/2006, 16/2008, 19/2010) ter glede na dane zneske zadostuje izdaja naročilnice.

Občine so v letu 2010 prvič prejele del koncesijske dajatve za trajnostno gospodarjenje z divjadjo, ki jim pripada po 29. členu ZDLov.

3. Ocena finančnih posledic za proračun občine Gornja Radgona

Občina Gornja Radgona je iz naslova koncesij od MKGP prejela skupaj 832,00 EUR in ne bo imela v zvezi z izvajanjem Odloka finančnih posledic.

Sredstva iz naslova koncesijske dajatve za trajnostno gospodarjenje z divjadjo se v proračunu občine izkazujejo kot namenski prejemki in se morajo porabiti kot namenski izdatki.

V skladu s predvidenim rokom porabe sredstev iz naslova koncesijskih dajatev občin MKGP pojasnjuje, da je rok predviden v 29. členu ZDLov zgolj instruksijske narave. To pomeni, da rok ne zavezuje ter lahko občina s prejetimi sredstvi razpolaga v skladu s svojimi odločitvami (zakon ne opredeljuje roka, do kdaj mora občina sredstva iz naslova koncesijskih dajatev porabiti).

**PREDLOG
PRVA OBRAVNAVA**

Na podlagi 6. odstavka 29. člena Zakona o divjadi in lovstvu (Uradni list RS, št. 16/04, 120/06-odl. US in 17/08) ter 9. in 20. člena Statuta Občine Gornja Radgona (Uradno glasilo Občine Gornja Radgona, lokalni časopis Prepih, št. 24 z dne 15.10.2006 – UPB1 in št. 47 z dne 01.12.2008), je Občinski svet Občine Gornja Radgona na svoji redni seji, dne sprejel

**ODLOK
o porabi koncesijske dajatve za trajnostno gospodarjenje z divjadjo
v občini Gornja Radgona**

I. SPLOŠNA DOLOČBA

1. člen

Ta odlok določa porabo denarnih sredstev, ki jih občina prejme kot del koncesijske dajatve za trajnostno gospodarjenje z divjadjo na podlagi predpisov, ki urejajo področje divjadi in lovstva.

2 .člen

Trajnostno upravljanje z divjadjo lahko Republika Slovenija prenese na usposobljeno pravno osebo.

II. NAMENSKA PORABA SREDSTEV

3. člen

Sredstva se namensko porabijo za izvajanje ukrepov varstva in vlaganj v narave vire v občini Gornja Radgona. Ti ukrepi so:

(1) Biomeliorativni ukrepi:

- ohranjanje in vzdrževanje gozdnih jas, grmišč, logov,
- izdelava in vzdrževanje vodnih habitatov (kaluža, mlaka, mokrišče, vodni viri, ipd.),
- vzdrževanje gozdnih robov, pasišč in remiz,
- nakup in sadnja ter zaščita avtohtonih in rastišču primernih plodonosnih grmovnih in drevesnih vrst,
- krmljenje divjadi, vzdrževanje krmnih in pridelovalnih njiv;

(2) Biotehnični ukrepi:

- izdelava, postavitve in vzdrževanje gnezdilnic, solnic, umetnih dupel in prež;

(3) Ostali ukrepi:

- čistilne akcije občine,
- čiščenje divjih odlagališč,
- izobraževanja in obveščanja prebivalcev/šolarjev o stanju in odnosu do gozdnih živali/divjadi in o gozdnem bontonu.

4. člen

V proračunu občine Gornja Radgona se bodo nakazana sredstva na strani odhodkov izkazala v okviru proračunske postavke »trajnostno gospodarjenje z divjadjo«.

Sredstva se upravičencem razdelijo na podlagi javnega razpisa za sofinanciranje aktivnosti trajnostnega gospodarjenja z divjadjo ali na podlagi postopka javnega naročanja v skladu z Zakonom o javnem naročanju (Uradni list RS št. 128/06, 16/08, 19/10) za posamezno leto.

V primeru, da sredstva v poslovnem letu ne bodo porabljena v celoti, se le ta prenesejo kot namenski prihodki v proračun naslednjega leta.

5. člen

Upravičenci do navedenega blaga in materiala navedenega v 3. členu tega odloka so lovske družine – koncesionarji, ki imajo podpisano koncesijsko pogodbo za trajnostno gospodarjenje z divjadjo v republiki Sloveniji za lovišča, ki ležijo na območju občine.

6. člen

Merila ter pogoji za dodelitev sredstev oziroma izbiro najugodnejšega ponudnika, se določijo v javnem razpisu oziroma v povabilu k oddaji ponudb.

III. NADZOR NAD NAMENSKO PORABO SREDSTEV

7. člen

Namensko porabo sredstev sprti spremlja in preverja organ, pristojen za kmetijstvo na občini Gornja Radgona ali od njega pooblaščen druga inštitucija.

IV. KONČNA DOLOČBA

8. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem glasilu Občine Gornja Radgona, lokalni časopis Prepih.

Številka: 007-1/2011-U106

Datum:

ŽUPAN
OBČINE GORNJA RADGONA
Anton KAMPUŠ

Obrazložitev:

V letu 2009 je Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (v nadaljevanju: MKGP) sklenilo koncesijske pogodbe za trajnostno gospodarjenje z divjadjo v Republiki Sloveniji. Koncesionarji so lovske družine.

Peti odstavek 29. člena Zakona o divjadi in lovstvu (Uradni list RS, št. 16/04 120/06-odl.US in 17/08, v nadaljevanju: ZDLov) določa, da je 50 odstotkov koncesijske dajatve prihodek proračuna Republike Slovenije, 50 odstotkov pa prihodek proračuna občine. Posamezna občina prejme sorazmerni del pripadajoče koncesijske dajatve glede na lovno površino lovišča, ki leži v njej.

Drugi odstavek 29. člena ZDLov določa, da se koncesijska dajatev plačuje letno. MKGP torej občini letno nakazuje oziroma plačuje koncesijske dajatve.

Posamezni koncesionarji (lovske družine) so dolžni plačati tolikšen sorazmerni del koncesijske dajatve občini, kakršen je njihov delež lovne površine ki leži v občini.

Iz naslova koncesij je občina Gornja Radgona prejela skupaj 832,00 EUR, in sicer od naslednjih koncesionarjev: LD Apače 6,00 EUR, LD Gornja Radgona 511,00 EUR, LD Negova 207,00 EUR, LD Radenci 57,00 EUR, LD Benedikt 51,00 EUR.

Šesti odstavek 29. člena ZDLov določa, da se občini nakazana sredstva iz naslova koncesijske dajatve v proračunih občin izkazujejo kot namenski prejemki in porabljajo kot namenski izdatki za izvajanje ukrepov varstva in vlaganj v naravne vire. Podrobnejše pogoje, namen in način porabe teh sredstev pa občina uredi sama z odlokom.

Občina lahko namenske izdatke izvajanja ukrepov varstva in vlaganj v naravne vire realizira na različne vsebinske načine. Ukrepe varstva okolja opredeljuje Zakon o varstvu okolja (UL RS št. 39/2006-UPB1, 49/2006-ZMetD, 66/2006 Odl.US: U-I-51/06-10, 112/2006 Odl.US: U-I-40/06-10, 33/2007-ZPNačrt, 57/2008-ZFO-1A, 70/2008, 108/2009). V okviru slednjega je tako vidna različna »paleta« ukrepov in ne zgolj vlaganje nazaj v lovska društva v občinah. V skladu s širšo razlago določila lahko pod ukrepe varstva okolja in vlaganj v naravne vire razumemo tudi npr. nakup zaščitnih rokavic in vrečk za čistilno akcijo.

V vsakem primeru mora občina sprejeti odlok. S tem izpolni zakonsko obvezno uskladitev z Zakonom o divjadi in lovstvu ter vsebinsko določi namensko porabo sredstev.

V zvezi z možnostjo koriščenja oziroma porabo sredstev se občina odloči ali objavi razpis in izpelje razpisni postopek za delitev sredstev, lahko pa uporabi določila Zakona o javnem naročanju (UL RS št. 128/2006, 16/2008, 19/2010) kjer glede na dane zneske zadostuje izdaja naročilnice.

Predlog Odloka ne predstavlja dodatnih obremenitev Proračuna občine Gornja Radgona. Sredstva iz naslova koncesijske dajatve za trajnostno gospodarjenje z divjadjo se v proračunu občine izkazujejo kot namenski prejemki in se morajo porabiti kot namenski izdatki.

V skladu s predvidenim rokom porabe sredstev iz naslova koncesijskih dajatev občin, je rok predviden v 29. členu ZDLov zgolj instruktivne narave. To pomeni, da rok ne zavezuje porabe ter lahko občina s prejetimi sredstvi razpolaga v skladu s svojimi odločitvami

(zakon ne opredeljuje roka, do kdaj mora občina sredstva iz naslova koncesijskih dajatev porabiti).

Občinskemu svetu Občine Gornja Radgona predlagamo, da Odlok o porabi koncesijske dajatve za trajnostno gospodarjenje z divjadjo v občini Gornja Radgona – prva obravnava, obravnava in sprejme.

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Gornja Radgona sprejema predlog Odloka o porabi koncesijske dajatve za trajnostno gospodarjenje z divjadjo v občini Gornja Radgona – prva obravnava. Obravnava predloga odloka traja 30 dni.

Gornja Radgona, januar 2011

PRIPRAVILA:

Majda FERENC, l.r.

ŽUPAN
OBČINE GORNJA RADGONA
Anton KAMPUŠ, l.r.