

PREDLOG SKRAJŠANI POSTOPEK

Na podlagi 51. člena Statuta Občine Gornja Radgona (Uradno glasilo Občine Gornja Radgona, lokalni časopis Prepih, št. 24/2006 – uradno prečiščeno besedilo, 47/2008), 58. člena Statuta Občine Apače (Uradno glasilo Občine Gornja Radgona, lokalni časopis Prepih, št. 2/07), 47. Člena Statuta Občine Sveti Jurij ob Ščavnici (Uradni list RS, št. 29/2000, 77/2002), 18. člena Odloka o organizaciji in delovnem področju Občinske uprave občine Gornja Radgona (Uradno glasilo Občine Gornja Radgona, lokalni časopis prepah, št. 36/2007), 21. člena Odloka o organizaciji in delovnem področju občinske uprave občine Apače (Uradno glasilo Občine Apače, lokalni časopis prepah, št. 17/2008), 6. člena Odloka o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Sveti Jurij ob Ščavnici in drugega odst. 2. člena Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06), so Občinski svet Občine Gornja Radgona na svoji redni seji dne, Občinski svet Občine Apače na svoji redni seji dne in Občinski svet Občine Sveti Jurij ob Ščavnici na svoji redni seji dne, v skladu z 49a. členom Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07- uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09 in 51/10), sprejeli

ODLOK **o ustanovitvi organa skupne občinske uprave** **»MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT IN REDARSTVO«**

I. Splošne določbe

1. člen

- (1) S tem odlokom se ustanovi organ skupne občinske uprave, določi njegovo ime in sedež, delovno področje, notranja organizacija, vodenje ter zagotavljanje sredstev in drugih pogojev za njegovo delo.
- (2) S tem odlokom so določene pravice in obveznosti občin ustanoviteljic in njihovih organov v razmerju do skupne uprave in v medsebojnih razmerjih.

2. člen

- (1) Občina Gornja Radgona, Občina Apače in Občina Sveti Jurij ob Ščavnici ustanovijo skupno občinsko upravo »Medobčinski inšpektorat in redarstvo« (v nadaljevanju: skupna uprava) za skupno opravljanje nalog občinske uprave na področju:
 - občinske inšpekcije in
 - občinskega redarstva.

3. člen

- (1) Sedež skupne uprave je v prostorih Občine Gornja Radgona, Partizanska cesta 13, 9250 Gornja Radgona.

- (2) Skupna uprava uporablja žig okrogle oblike. Ob zunanjem robu žiga je napis Medobčinski inšpektorat in redarstvo, v notranjem krogu pa napis Gornja Radgona, Apače, Sveti Jurij ob Ščavnici.

4. člen

- (1) Ustanoviteljske pravice občin, razen sprejema sprememb in dopolnitev tega odloka ter zagotavljanja proračunskih sredstev za delovanje skupne uprave, za kar so pristojni občinski sveti, izvršujejo župani občin ustanoviteljic.
- (2) Župani imenujejo in razrešujejo vodjo skupne uprave, sprejmejo kadrovske načrt, program dela in finančni načrt skupne uprave, nadzorujejo delo ter dajejo skupne usmeritve glede splošnih vprašanj organiziranja in delovanja skupne uprave.

II. Naloge in organizacija dela

5. člen

- (1) Skupna uprava opravlja upravne naloge občinskih uprav občin ustanoviteljic v skladu z zakonom, podzakonskimi predpisi in predpisi občin ustanoviteljic.
- (2) Skupna uprava je enovit organ in je prekrškovni organ občin ustanoviteljic skupne uprave.
- (3) Pooblašcene uradne osebe skupne uprave vodijo prekrškovni postopek in odločajo o prekrških iz občinske pristojnosti, določenih s predpisi, ki so kot posebna priloga odloka v obliki seznama predpisov objavljeni na spletnih straneh občin ustanoviteljic.
- (4) Službe skupne uprave so:
 - medobčinska inšpekcijska služba,
 - medobčinsko redarstvo.
- (5) Plačane globe za prekrške, ki jih izreče skupna občinska uprava, so prihodek proračuna občine, na območju katere je bil prekršek storjen oziroma katere predpis je bil kršen.

6. člen

- (1) Pri odločanju v upravnih zadevah iz občinske pristojnosti nastopa skupna uprava kot organ tiste občine ustanoviteljice, v katere krajevno pristojnost zadeva spada.
- (2) Skupna uprava deluje neodvisno, samostojno in pri izvrševanju svojih nalog nastopa kot organ tiste občine, v katere krajevno pristojnost spada posamezna zadeva. Pristojno je za odločanje na 1. stopnji v upravnih, ter v strokovnih in drugih zadevah, za katere je organiziran organ skupne občinske uprave, v skladu s svojimi pooblastili in pristojnostmi. Na drugi stopnji odloča župan tiste občine, v katere krajevno pristojnost posamezna zadeva spada.
- (3) Skupna uprava mora pri izvrševanju svojih nalog ravnati po usmeritvah župana in nalogih direktorja občinske uprave občine ustanoviteljice, v katere krajevno pristojnost zadeva spada oziroma, za katero izvršuje nalogo.

- (4) O izločitvi zaposlenega v skupni upravi odloča direktor občinske uprave, v katere krajevno pristojnost zadeva spada. V primeru izločitve vodje skupne uprave pa o stvari tudi odloči.
- (5) Za škodo, povzročeno z nezakonitim delom zaposlenega v skupni upravi odgovarjajo občine ustanoviteljice solidarno.

7. člen

- (1) Skupno upravo vodi vodja, ki ga imenujejo in razrešujejo župani občin ustanoviteljic v skladu z Zakonom o javnih uslužbencih soglasno.
- (2) Vodja skupne uprave je vodja skupne uprave kot prekrškovnega organa občin ustanoviteljic.
- (3) Vodja skupne uprave ima status uradnika na položaju.
- (4) Vodja skupne uprave mora imeti univerzitetno izobrazbo ali visoko strokovno izobrazbo s specializacijo ali magisterijem in najmanj 6 let delovnih izkušenj.
- (5) Župani lahko sklenejo pisni sporazum, da bo naloge vodje skupne uprave opravljal direktor občinske uprave sedežne občine.

8. člen

- (1) Vodja skupne uprave odgovarja za izvrševanje nalog, ki spadajo v krajevno pristojnost posamezne občine ustanoviteljice županu in direktorju občinske uprave te občine, za delo skupne uprave v celoti pa skupaj vsem županom občin ustanoviteljic.
- (2) Vodja skupne uprave predstavlja skupno upravo, organizira opravljanje nalog, odloča v upravnih zadevah iz pristojnosti uprave ter izvaja vse druge naloge, ki so potrebne za zagotovitev pravočasnega in strokovnega dela skupne uprave.

9. člen

- (1) Občina, v kateri ima skupna uprava sedež, ima za javne uslužbence skupne uprave status delodajalca. Javni uslužbenci sklenejo delovno razmerje v Občini Gornja Radgona, Partizanska cesta 13, 9250 Gornja Radgona.
- (2) Pravice in dolžnosti delodajalca izvršuje župan Občine Gornja Radgona.

10. člen

- (4) Akt o sistemizaciji delovnih mest skupne uprave, kakor tudi nove zaposlitve v skupni upravi, sprejmejo župani občin ustanoviteljic soglasno.

III. Sredstva za delo

11. člen

- (1) Sredstva za delo skupne uprave in druga materialna sredstva zagotavljajo občine ustanoviteljice in sicer glede na število prebivalcev v naslednjem razmerju:
- Občina Gornja Radgona 56,76 %,
 - Občina Apače 24,00 % in
 - Občina Sveti Jurij ob Ščavnici 19,24 %.

12. člen

- (1) Skupna uprava opravlja svoje delo v prostorih občinske uprave občine ustanoviteljice, v kateri ima sedež.
- (2) Nakup opreme, ki je potrebna za delo skupne uprave, se planira z letnim planom nabave in naroči v skladu s predpisi o javnem naročanju župan občine ustanoviteljice, v kateri ima skupna uprava sedež. Nabavljena oprema je v lasti občin ustanoviteljic v deležu iz 11. člena. Skupna uprava vodi evidenco nabavljene opreme.
- (3) Stroške za uporabo upravnih prostorov, stroške nabave in uporabe opreme, obratovalne stroške in stroške vzdrževanja, si občine ustanoviteljice skupne uprave delijo v razmerju, določenim v prejšnjem členu.

13. člen

- (1) Skupna uprava je neposredni uporabnik proračuna občine ustanoviteljice, v kateri ima sedež.
- (2) Program dela, kadrovski načrt, plan nabave opreme, kakor tudi finančni načrt skupne uprave, ki ga na predlog vodje skupne uprave določijo župani občin ustanoviteljic, je vključen v proračun občine ustanoviteljice, v kateri ima skupna uprava sedež.
- (3) Občine soustanoviteljice zagotavljajo sredstva za skupno upravo v finančnih načrtih svojih občinskih uprav na posebni postavki. Finančni načrt skupne uprave in ostali plani so priloga k njihovim proračunom.
- (4) Odredbodajalec za sredstva finančnega načrta skupne uprave je župan Občine Gornja Radgona, ki je tudi skrbnik prihodkov.

14. člen

- (1) Tekoče upravne in strokovne naloge za skupno upravo opravlja občinska uprava Občine Gornja Radgona. Občine soustanoviteljice so dolžne kriti te stroške v skladu s 11. členom tega odloka.

IV. Medsebojne pravice in obveznosti občin ustanoviteljic

15. člen

- (1) Župani občin ustanoviteljic s sporazumom podrobneje uredijo način izvrševanja medsebojnih pravic, obveznosti in odgovornosti, določenih z odlokom.

16. člen

- (1) Občina ustanoviteljica lahko izrazi interes za izstop iz skupne uprave tako, da svojo namero najmanj 6 mesecev prej pisno poda županom soustanoviteljic. Občina lahko izstopi kadarkoli z enostransko izjavo, o kateri izda občinski svet ugotovitveni sklep, ki se pošlje vsem občinam ustanoviteljicam.
- (2) Občina lahko izstopi kot ustanoviteljica, ko poravnava vse obveznosti do skupne uprave na podlagi tega odloka in sporazuma iz 15. člena tega odloka.
- (3) V primeru, da želi v skupno upravo pristopiti nova občina, se morajo s tem strinjati vsi občinski sveti občin ustanoviteljic.

V. Prehodne in končne določbe

17. člen

- (1) Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati odlok o Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT IN REDARSTVO OBČIN GORNJA RADGONA IN APAČE« (Uradno glasilo Občine Gornja Radgona, lokalni časopis Prepih, št. 66/2011).

18. člen

- (1) Župani občin ustanoviteljic objavijo ta odlok v uradnih glasilih svoje občine v petnajstih dneh po sprejemu na seji občinskega sveta. Odlok začne veljati naslednji dan po objavi.
- (2) Odlok se sprejme v enakem besedilu v vseh občinah ustanoviteljicah in se začne uporabljati s 1. 1. 2013.

Številka:

Datum:

Župan Občine Gornja Radgona
Anton Kampuš

Številka:

Datum:

Župan Občine Apače
Franc Pižmoht

Številka:

Datum:

Župan Občine Sveti Jurij ob Ščavnici
Anton Slana

OBRAZLOŽITEV:

1. Pravni temelj za sprejem odloka

Pravni temelj za sprejem odloka je 49.a člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo in št. 76/08, 79/09 in 51/10), 2. odst. 2.čl. Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06) in 51. člen Statuta Občine Gornja Radgona (Uradno glasilo Občine Gornja Radgona, lokalni časopis Prepih, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 47/08), 58. člen Statuta Občine Apače (Uradno glasilo Občine Gornja Radgona, lokalni časopis Prepih, št. 2/07) ter 47. člen Statuta Občine Sveti Jurij ob Ščavnici (Uradni list RS, št. 29/2000, 77/2002).

2. Razlogi in cilji, zaradi katerih je odlok potreben

Na skupnih sestankih predstavnikov občin je bila izražena želja in potreba po vključitvi Občine Sveti Jurij ob Ščavnici v že formirano skupno občinsko upravo Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Gornja Radgona in Apače. Prav tako pa obstaja tudi interes obstoječih ustanoviteljic skupne občinske uprave po povezovanju in sodelovanju z Občino Sveti Jurij ob Ščavnici. Občina Sveti Jurij ob Ščavnici je na svoji 20. redni seji Občinskega sveta že obravnavala predlog predlaganega odloka v prvi obravnavi, pri čemer je bil odlok soglasno sprejet.

Ustanovitveni akt je povezan tudi s pravico do pridobivanja sredstev iz državnega proračuna za sofinanciranje skupnega opravljanja posameznih nalog skupne občinske uprave v višini 50% v preteklem letu realiziranih odhodkov, ki je bila leta 2006 uzakonjena v 26. členu Zakona o financiranju občin (Ur.l. RS, št. 123/06 in 57/08) isti člen določa, da mora biti skupno opravljanje posameznih nalog občinske uprave organizirano skladno z zakonom, sicer sredstva niso odobrena.

3. Ocena stanja

Skupna občinska uprava Medobčinski inšpektorat občin Gornja Radgona in Apače je bila ustanovljena leta 2009 z Odlok o ustanovitvi organa skupnega občinskega inšpekcijskega nadzora »MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT« (Uradno glasilo Občine Gornja Radgona, lokalni časopis Prepih, št. 46/2008, 49/2009). V letu 2010 pa je bila ob občinski inšpekciji ustanovljena tudi redarska služba, zaradi česar je bila z Odlokom o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Gornja Radgona in Apače« (Uradno glasilo Občine Gornja Radgona, lokalni časopis prepih, št. 66/2011) na novo formirana skupna občinska uprava. Ker pa se k obstoječi skupni občinski upravi predvideva priključitev še občine Sveti Jurij ob Ščavnici, je potrebno, da vse občine ustanoviteljice sprejmejo nov ustanovitveni odlok.

4. Poglavitne rešitve

Predlagani Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT IN REDARSTVO«, vsebuje določbe, ki so bile usklajene z vzorcem odloka Službe za lokalno samoupravo na Ministrstvu za pravosodje in javno upravo, prav tako pa jim je bil predlog odloka posredovan v pregled, pri čemer pa je bilo ugotovljeno, da je vsebina odloka

ustrezna in skladna z veljavno zakonodajo. Ker bodo določbe Sporazuma o medsebojnih pravicah, obveznostih, odgovornostih in drugih razmerjih, ki sta ga župana občin ustanoviteljic dosedanje skupne občinske uprave podpisala dne 11. 12. 2009, neuporabne, prav tako pa se ne bodo nanašale na vse občine ustanoviteljice, bo potrebno po sprejetju predlaganega odloka skleniti nov sporazum.

Namen sprejetja novega Odloka je združenje treh občin v skupno občinsko upravo na področju občinskega redarstva in občinske inšpekcije v skladu s smernicami Službe vlade Republike Slovenije za lokalno samoupravo in regionalno politiko, ki je pogoj za nadaljnje sofinanciranje.

5. Ocena finančnega stanja

Odlok za občine ustanoviteljice pomeni, da bodo morale vsaka v skladu s svojim deležen pokriti izkazane odhodke za delovanje skupne občinske uprave, torej tako za plače kot tudi druge materialne stroške. Za obstoječi občini bistvene spremembe ni oziroma bi zaradi delitve stroškov na tri občine in posledično manjše deleže pomenilo tudi zmanjšanje stroškov. Ob izkazanih realiziranih odhodkih obstoječe skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Gornja Radgona in Apače« za leto 2011, ko so skupni odhodki znašali 61.137,20 EUR, bi v tem primeru nove skupne občinske uprave za Občino Gornja Radgona, ob predlaganem 56,76 % sofinanciranju, znesek sofinanciranja znašal 34.701,47 EUR, 50% stroškov za delovanje skupne občinske uprave, pa se občinam prihodnje leto v skladu s 26. Členom Zakona o financiranju občin, povrne.

6. Obrazložitev odloka

Predlagani odlok se sprejme v enaki vsebini v vseh občinah ustanoviteljicah. Občinski svet Občine Sveti Jurij ob Ščavnici predlagani odlok sprejema v dveh branjih, medtem ko v obstoječih občinah ustanoviteljicah, v Občini Gornja Radgona in Občini Apače, Občinska sveta o predlogu odloka odločata v skrajšanem postopku, saj odlok bistveno ne vpliva na pristojnosti zaposlenih.

V poglavju **I. Splošne določbe** opredeljuje določene pravice in obveznosti občin ustanoviteljic in njihovih organov v razmerju do skupne uprave in v medsebojnih razmerjih.

V poglavju **II. naloge in organizacija dela** določa, da je medobčinski inšpektorat in redarstvo enovit organ. Medobčinski inšpektorat in redarstvo deluje neodvisno, samostojno in pri izvrševanju svojih nalog nastopa kot organ tiste občine, v katero pristojnost spada posamezna zadeva spada. Svoje delo opravlja na podlagi pooblastil državnih predpisov ter posameznih občin ustanoviteljic, katere so dolžne za učinkovito delovanje medobčinskega inšpektorata in redarstva skrbeti za sprejem občinskih predpisov.

Za posamezno občino ustanoviteljico se opravlja delo v medobčinskem inšpektoratu in redarstvu v razmerju števila prebivalcev posamezne občine. To razmerje se uporablja tudi za financiranje delovanja skupne občinske uprave.

Medobčinski inšpektorat in redarstvo je prekrškovni organ občin ustanoviteljic skupne uprave. Medobčinski inšpektorat in redarstvo vodi vodja, ki ga imenuje in razrešujeta župana občin ustanoviteljic, lahko pa tudi s sporazumom skleneta, da bo skupno upravo vodil direktor občinske uprave. Vodja medobčinskega inšpektorata in redarstva ima status uradnika na položaju.

Pravice in dolžnosti delodajalca izvršuje župan Občine Gornja Radgona.

Akt o sistemizaciji delovnih mest skupne uprave sprejmejo župani občin ustanoviteljic soglasno.

III. poglavje opredeljuje **Sredstva za delo** v katerem določa, da je skupna uprava neposredni uporabnik proračuna občine ustanoviteljice, v kateri ima sedež.

Občine ustanoviteljice zagotavljajo sredstva za skupno upravo v finančnih načrtih svojih občinskih uprav na posebni postavki. Sredstva za delo skupne uprave in druga materialna sredstva zagotavljajo občine ustanoviteljice in sicer glede na število prebivalcev v naslednjem razmerju:

- Občina Gornja Radgona 56,76 %,
- Občina Apače 24,00 % in
- Občina Sveti Jurij ob Ščavnici 19,24%.

Delež je izračunan na podlagi zadnjih podatkov Statističnega urada RS iz leta 2010.

IV. poglavje določa **Medsebojne pravice in obveznosti občin ustanoviteljic**. Občina ustanoviteljica lahko izrazi interes za izstop iz skupne uprave tako, da svojo namero pisno poda vsem županu druge občine vsaj 6 mesecev prej. Župani občin ustanoviteljic s sporazumom podrobneje uredijo način izvrševanja medsebojnih pravic, obveznosti in odgovornosti, določenih z odlokom

Poglavje **V. Prehodne in končne določbe** določa, kdaj in na kakšen način odlok stopi v veljavo.

Občinskemu svetu Občine Gornja Radgona predlagamo, da predlog Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT IN REDARSTVO«, obravnava in ga sprejme.

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Gornja Radgona sprejme predlog Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT IN REDARSTVO« – skrajšani postopek.

Gornja Radgona, december 2012

PRIPRAVIL:

Aleš Potočnik, medobčinski inšpektor, l.r.

ŽUPAN
OBČINE GORNJA RADGONA
Anton KAMPUŠ, l.r.