

OO NSi Gornja Radgona
Črešnjevci 152
9250 Gornja Radgona

Datum: 11.05.2016

Občina Gornja Radgona
Občinski svet

ZADEVA: Predlog za razširitev dnevnega reda 12. redne seje občinskega sveta s točko »Problematika davčnih blagajn pri prostovoljnih gasilskih društvih in drugih manjših društvih«

PREDLAGATELJ: Ivan Kajdič in dr. Peter Kralj (svetniška skupina NSi)

PRAVNA OSNOVA: 24. člen Poslovnika občinskega sveta Občine Gornja Radgona (Uradno glasilo Občine Gornja Radgona, št. 1/2016)

NAMEN: Obravnava in sprejem

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Gornja Radgona podpira predlog novele Zakona o davčnem potrjevanju računov, ki prostovoljna gasilska društva in društva, ki ne presegajo 10.000 evrov letnega prometa, izključuje iz kroga zavezancev za izvajanje postopka potrjevanja računov.

O b r a z l o ž i t e v:

Veljavni Zakon o davčnem potrjevanju računov, ki od prostovoljnih gasilskih društev in drugih manjših društev zahteva vzpostavitev davčnih blagajn, negativno vpliva na varnost v občini ter obenem zmanjšuje ustvarjalnost in živahnost družbenega življenja v naših lokalnih skupnostih.

Zato v Novi Sloveniji podajamo predlog novele Zakona o davčnem potrjevanju računov, ki prostovoljna gasilska društva in društva, ki ne presegajo 10.000 evrov letnega prometa, izključuje iz kroga zavezancev za izvajanje postopka potrjevanja računov.

Dne 15. 7. 2015 je Državni zbor sprejel Zakon o davčnem potrjevanju računov, ki je pravna podlaga za obvezno uporabo on-line davčnih blagajn praktično za vse zavezance, ki poslujejo z gotovino.

Z uvedbo on-line davčnih blagajn se vsak gotovinski račun pred izdajo pošlje davčnemu organu, kjer se overi, potrdi in shrani. Zavezanec potrebuje internetni dostop za povezavo blagajne z informacijskim sistemom davčnega organa in program za prenos podatkov. Postopek overitve računa poteka prek enkratne identifikacijske oznake računa, ki se po internetni povezavi pošlje blagajni zavezanca.

Izjeme od obvezne uporabe on-line davčne blagajne so določene izjemno ozko. Gre le za dobave blaga in storitev zavezancev-nerezidentov, če skupna letna vrednost dobav blaga in storitev v RS ne presega 35.000 evrov, za dobavo telekomunikacijskih in elektronskih storitev zavezancev-nerezidentov, če so dobave opravljene osebam, ki niso zavezanci za DDV ter še za dobave električne energije, vode, plina, komunale ter telekomunikacijskih storitev, če je bila sklenjena pogodba o dobavi in dobavitelj izdaja račune množično, z uporabo sistema avtomatske obdelave podatkov in se izvede plačilo preko univerzalnega plačilnega naloga.

Kot glavni cilj tega zakona je po oceni vlade preprečiti sivo ekonomijo in razpolaganje z neevidentirano gotovino, s katero se v nadaljevanju krijejo neevidentirane nabave, neprijavljeni dohodki lastnikov podjetij in plačila zaposlitev na črno.

Med zavezanci so poseben primer tudi **prostovoljna gasilska društva**, ki se kot humanitarna društva večinoma financirajo s prostovoljnimi prispevki in donacijami pravnih in fizičnih oseb. Pomemben prihodek teh društev so tudi zbrana sredstva od prireditvev (gasilskih vesellic), ki je za posamezno prostovoljno gasilsko društvo običajno le enkrat letno. Zbrana sredstva od teh prireditvev so seveda namenjena največkrat nakupu gasilske opreme in gasilskih vozil. In prav zaradi ene take prireditve so po sedaj veljavnem zakonu tudi prostovoljna gasilska društva zavezanci za on-line davčno blagajno. Ne le stroškovno breme nakupa elektronskih naprav in zagotavljanja internetne povezave, tudi administrativno breme je za prostovoljna gasilska društva preveliko. Gasilska društva nimajo zaposlenih in tudi ne usposobljenih za ravnanje s temi napravami v skladu s predpisi o davčnem potrjevanju računov, zagrožene kazni za nepravilnosti pa so visoke. Številna prostovoljna gasilska društva se bodo raje odpovedala organizaciji prireditve, kar bo imelo za posledico znižanje prihodkov društva. Vse to pa bo šlo v škodo varnosti ljudi in premoženja.

Poleg prostovoljnih gasilskih društev so med zavezanci tudi vsa ostala društva. Med njimi so tudi **manjša društva** z nizkim letnim denarnim prometom. Zakon o društvih določa, da namen ustanovitve in delovanja društev ni pridobivanje dobička. Pridobitna dejavnost lahko obstoji le v omejenem obsegu v dopolnitev nepridobitni dejavnosti za uresničevanje namena in ciljev društva. Smisel delovanja društev torej ni vstop in konkuriranje na trgu, ampak združevanje državljanov na različnih področjih družbenega življenja. Društva predstavljajo ključen dejavnik spodbujanja aktivnosti, participacije, povezovanja in ustvarjalnosti državljanov na ravni civilne družbe. Za živahnost družbenega življenja v lokalnih skupnostih v največji meri skrbijo prav društva, ki spodbujajo aktivnosti na področjih kot so npr. kultura, šport, humanitarnost, znanost itd. V Sloveniji je npr. ustanovljenih več kot 3000 društev, ki so namenjena pomoči ljudem, več kot 3800 kulturno umetniških društev in več kot 8000 športnih in rekreativnih društev.

Uvedba davčnih blagajn za manjša društva pomeni nesorazmerno otežitev njihovega delovanja, kar jih sili k omejevanju ali celo ukinitvi njihovih aktivnosti. Predvsem manjša društva nimajo ustreznih finančnih in administrativnih zmogljivosti za zagotovitev delovanja davčnih blagajn. Z njihovo uvedbo pa se možnost pridobivanja finančnih sredstev še nesorazmerno oteži. Kot primer naj navedemo planinsko društvo, ki za svoje člane enkrat letno organizira planinski izlet. Takšno društvo bo zaradi enega planinskega izleta moralo vzpostaviti sistem davčnega potrjevanja računov. Podobno velja za vsa druga društva, ki delujejo na različnih drugih področjih. Tak ukrep ni razumen in sorazmeren. Uvedba davčnih blagajn za društva prinaša otežitev povezovanja državljanov in dodatno povečanje družbene apatije. Utemeljitive, da lahko država na podlagi omejevanja pridobivanja sredstev društev preprečuje sivo ekonomijo, niso razumne.



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI ZBOR

Poslanska skupina Nova Slovenija - krščanski demokrati

Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana

t: 01 478 96 70, f: 01 478 98 65, e: ps-nsi@dz-rs.si, www.dz-rs.si



DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE
Dr. Milan Brglez, predsednik

SKUPINA POSLANK IN POSLANCEV
Prvopodpisani Jožef Horvat

Datum: 20. 4. 2016

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE

Prejeto:	20 -04- 2016
Šifra:	432-01/16-29/1
Povezava:	
EPA:	1182-VII EU:
Sign. zn.:	
Kratica:	

Na podlagi 88. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97, 66/00, 24/03, 69/04, 68/06, 47/13), 19. člena Zakona o poslancih (Uradni list RS, št. 112/05 - uradno prečiščeno besedilo, 20/06 - ZNOJF-1, 109/08, 39/11, 48/12) in 114. člena Poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 92/07 - uradno prečiščeno besedilo, 105/10, 80/13) vlagamo podpisane poslanke in poslanci

**PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O DAVČNEM
POTRJEVANJU RAČUNOV,**

ki vam ga pošiljamo v obravnavo na podlagi 114. in 115. člena Poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije.

Pri obravnavi predloga zakona v Državnem zboru RS in pri delu njegovih delovnih teles bo sodeloval poslanec Jožef Horvat.

Prilogi:

- predlog zakona,
- podpisi poslank in poslancev:
 - Jožef Horvat,
 - Ljudmila Novak,
 - mag. Matej Tonin,
 - Iva Dimic,
 - Jernej Vrtovec.

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM ZAKONA

Dne 15. 7. 2015 je Državni zbor sprejel Zakon o davčnem potrjevanju računov, ki je pravna podlaga za obvezno uporabo on-line davčnih blagajn praktično za vse zavezance, ki poslujejo z gotovino.

Z uvedbo on-line davčnih blagajn se vsak gotovinski račun pred izdajo pošlje davčnemu organu, kjer se overi, potrdi in shrani. Zavezanec potrebuje internetni dostop za povezavo blagajne z informacijskim sistemom davčnega organa in program za prenos podatkov. Postopek overitve računa poteka prek enkratne identifikacijske oznake računa, ki se po internetni povezavi pošlje blagajni zavezanca.

Izjeme od obvezne uporabe on-line davčne blagajne so določene izjemno ozko. Gre le za dobave blaga in storitev zavezancev-nerezidentov, če skupna letna vrednost dobav blaga in storitev v RS ne presega 35.000 evrov, za dobavo telekomunikacijskih in elektronskih storitev zavezancev-nerezidentov, če so dobave opravljene osebam, ki niso zavezanci za DDV ter še za dobave električne energije, vode, plina, komunale ter telekomunikacijskih storitev, če je bila sklenjena pogodba o dobavi in dobavitelj izdaja račune množično, z uporabo sistema avtomatske obdelave podatkov in se izvede plačilo preko univerzalnega plačilnega naloga.

Kot glavni cilj tega zakona je po oceni vlade preprečiti sivo ekonomijo in razpolaganje z neevidentirano gotovino, s katero se v nadaljevanju krijejo neevidentirane nabave, neprijavljeni dohodki lastnikov podjetij in plačila zaposlitev na črno.

Med zavezanci so poseben primer tudi prostovoljna gasilska društva, ki se kot humanitarna društva večinoma financirajo s prostovoljnimi prispevki in donacijami pravnih in fizičnih oseb. Pomemben prihodek teh društev so tudi zbrana sredstva od prireditvev (gasilskih veselic), ki je za posamezno prostovoljno gasilsko društvo običajno le enkrat letno. Zbrana sredstva od teh prireditvev so seveda namenjena največkrat nakupu gasilske opreme in gasilskih vozil. In prav zaradi ene take prireditve so po sedaj veljavnem zakonu tudi prostovoljna gasilska društva zavezanci za on-line davčno blagajno. Ne le stroškovno breme nakupa elektronskih naprav in zagotavljanja internetne povezave, tudi administrativno breme je za prostovoljna gasilska društva preveliko. Gasilska društva nimajo zaposlenih in tudi ne usposobljenih za ravnanje s temi napravami v skladu s predpisi o davčnem potrjevanju računov, zagrožene kazni za nepravilnosti pa so visoke. Številna prostovoljna gasilska društva se bodo raje odpovedala organizaciji prireditve, kar bo imelo za posledico znižanje prihodkov društva. Vse to pa bo šlo v škodo varnosti ljudi in premoženja.

Poleg prostovoljnih gasilskih društev so med zavezanci tudi vsa ostala društva. Zakon o društvih določa, da namen ustanovitve in delovanja društev ni pridobivanje dobička. Poleg tega zakon izrecno prepoveduje ustanovitev društva, katerega namen je ustvarjanje dobička. Društvo lahko opravlja le pridobitno dejavnost, ki je povezana z njegovim namenom in cilji. Ta dejavnost lahko obstoji le v omejenem obsegu kot dopolnilna dejavnost nepridobitni dejavnosti za uresničevanje namena in ciljev društva. Smisel delovanja društev torej ni vstop in konkuriranje na trgu, ampak združevanje državljanov na različnih področjih družbenega življenja. Društva predstavljajo ključni dejavniki spodbujanja aktivnosti, participacije, povezovanja in ustvarjalnosti državljanov na ravni civilne družbe. Za živahnost družbenega življenja v lokalnih skupnostih v največji meri skrbijo prav društva, ki spodbujajo aktivnosti na področjih kot so npr. kultura, šport, humanitarnost, znanost itd. V Sloveniji je npr. ustanovljenih več kot 3000 društev, ki so namenjena pomoči ljudem, več kot 3800 kulturno umetniških društev in več kot 8000 športnih in rekreativnih društev.

Uvedba davčnih blagajn za manjša društva pomeni nesorazmerno otežitev njihovega delovanja, kar jih sili k omejevanju ali celo ukinitvi njihovih aktivnosti. Predvsem manjša društva nimajo ustreznih finančnih in administrativnih zmogljivosti za zagotovitev delovanja davčnih blagajn. Z njihovo uvedbo pa se možnost pridobivanja finančnih sredstev še nesorazmerno oteži. Kot primer naj navedemo planinsko društvo, ki za svoje člane enkrat letno organizira planinski izlet. Takšno društvo bo zaradi enega planinskega izleta moralo vzpostaviti sistem davčnega potrjevanja računov. Podobno velja za vsa druga društva, ki delujejo na različnih področjih. Tak ukrep ni razumen in sorazmeren. Uvedba davčnih blagajn za društva prinaša otežitev povezovanja državljanov in dodatno povečanje družbene apatije. Utemeljitev, da lahko država na podlagi omejevanja delovanja in pridobivanja sredstev društev preprečuje sivo ekonomijo niso razumne.

Prav tako uvedba davčnih blagajn za manjše kmetije pri opravljanju dopolnilne dejavnosti pomeni zanje nesorazmerno obremenitev. Dopolnilna dejavnost kmetij pogosto pomeni ohranjanje različnih tradicij, izdelkov, pomembnih rokodelskih in drugih znanj. Povečuje ponudbo lokalnih izdelkov, ter posledično bogati življenje v naših lokalnih skupnostih, hkrati pa kmetijam daje možnost dodatnega razvoja in prenosa znanj na nove generacije. Pogosto so nosilci takšnih dejavnosti majhne kmetije. Ne le stroškovno breme nakupa elektronskih naprav, tudi administrativno breme je za takšne kmetije preveliko. Kot posledico uvedbe davčnih blagajn za majhne kmetije, lahko pričakujemo opuščanje dopolnilnih dejavnosti in posledično veliko zmanjšanje ustvarjalnosti na lokalnem področju. Zato predlagamo, da se kmetije, ki opravljajo dopolnilno dejavnost z manj kot 15.000 evri letnega dohodka, razbremenijo uporabe davčnih blagajn.

Veljavni zakon sankcionira tudi kupce, ki ne prevzamejo, ali ne zadržijo računa za kupljeno blago oz. storitev neposredno po odhodu iz poslovnega prostora oz. ga na zahtevo ne zahtevajo pooblaščenim osebam. Zagrožena je tudi kazen 40 evrov. To je prekomeren poseg v položaj kupcev in potrošnikov, zato predlagamo ukinitve sankcioniranja.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE ZAKONA

2.1. Cilji

Predlagani zakon zasleduje cilj ureditve položaja prostovoljnih gasilskih društev, društev katerih prihodki preteklega poslovnega leta so manjši od 10.000 evrov in kmetij, ki v skladu z Zakonom o kmetijstvu opravljajo dopolnilno dejavnost, iz katere prihodki preteklega poslovnega leta ne presegajo 15.000 evrov, v zvezi z uporabo on-line davčnih blagajn. Za te tri kategorije zavezancev se določi izjema od obvezne uporabe on-line davčnih blagajn pri gotovinskem poslovanju. Ti zavezanci bodo še naprej svoje gotovinsko poslovanje vodili na enak način, kot je bilo blagajniško poslovanje urejeno doslej, torej preko »virtualnih« davčnih blagajn ali preko vezane knjige računov, v skladu z določili veljavnega Zakona o davčnem postopku.

Cilj predloga zakona je tudi ustrezna ureditev položaja oziroma obveznosti kupcev glede jemanja in hranjenja računov ter predložitve računa pooblaščenim osebam.

2.2. Načela

Predlog zakona sledi načeloma sorazmernosti in administrativne enostavnosti.

2.3. Poglavitne rešitve

Poglavitna novost, ki jo prinaša zakon, je določiti izjeme od obveznosti uporabe on line davčnih blagajn za tri kategorije subjektov. To so prostovoljna gasilska društva, društva, katerih prihodki preteklega poslovnega leta so manjši od 10.000 eurov in kmetije, ki v skladu z Zakonom o kmetijstvu opravljajo dopolnilno dejavnost, iz katere prihodki preteklega poslovnega leta ne presegajo 15.000 eurov. Za te tri kategorije je namreč sedanja ureditev obvezne uporabe on-line davčnih blagajn preveliko administrativno in finančno breme.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlog zakona po oceni predlagatelja ne bo imel javnofinančnih posledic za državni proračun in za druga javnofinančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Za izvajanje zakona ne bodo potrebna dodatna proračunska sredstva.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Pravo EU ne ureja neposredno področja davčnih blagajn. To področje je prepuščeno državam članicam. Zato v okviru EU tudi ni enotnih stališč o davčnih blagajnah. Večina držav, ki so uvedle posamično vrsto davčnih blagajn, pa so uredile tudi določene izjeme glede zavezancev, bodisi po vrsti dejavnosti ali po višini doseženega letnega prometa. Večina držav tudi ne predpisuje sankcij za kupce, ki ob nabavi blaga ali storitve ne zahtevajo računa oziroma ga ne vzamejo.

Hrvaška

Hrvaška je leta 2012 sprejela Zakon o fiskalizaciji v prometu z gotovino, s katerim je uvedla sklop ukrepov za učinkovit nadzor nad prometom blaga in storitev, za katerega zavezanci za fiskalizacijo prejmejo plačilo v gotovini, ter za preprečevanje davčnih utaj iz naslova tega prometa. Bistveni ukrep novega zakona je uvedba procesa fiskalizacije oziroma elektronske overitve računov pri hrvaški davčni upravi. Zavezanci za fiskalizacijo so zavezanci za davek od dohodka iz dejavnosti in zavezanci za davek od dobička, razen izjem, ki jih opredeljuje zakon in izpolnjujejo predpisana merila glede na dejavnost (obrt, kmetijska in gozdarska dejavnost), višino letnega prometa (ne presegajo zakonsko določene zgornje meje, ki je različna po posameznih dejavnostih), niso zavezanci za DDV, nimajo ločenih poslovnih enot ali proizvodnih obratov ter se ne ukvarjajo z dejavnostjo gostinstva ali trgovine. Zavezanci morajo izdajati račune z uporabo elektronskih naprav, ki so povezane z davčnim organom. Vsak račun mora zavezanec pred izdajo računa kupcu potrditi pri davčnem organu in pridobiti enkratni identifikator računa – oznako, ki se izpiše na računu. Izjeme od te ureditve v primeru okvare elektronske naprave, nemožnosti vzpostavitve povezave z davčno upravo ali izpada električne energije in tudi drugi zavezanci za fiskalizacijo morajo izdati ročno izpisane račune iz vezane knjige računov, ki jo je potrdil davčni organ. Nov sistem tako določa preglednejše gotovinsko poslovanje v primeru izdaje elektronskih in tudi ročno izpisanih računov ter učinkovit nadzor Davčne uprave Republike Hrvaške nad kršitvami pri gotovinskem poslovanju.

Švedska

Na Švedskem so zanesljive registrske blagajne pri davčnih zavezancih, ki poslujejo z gotovino, obvezne od začetka leta 2010, izvzeta pa so večja podjetja, za katera je davčna uprava ugotovila, da imajo dovolj dober sistem notranjih kontrol, ter zavezanci z letnim gotovinskim prometom do približno 18.600 eurov. Davčne blagajne za izdajo računov pri gotovinskih plačilih za blago in storitve so predpisane v obliki ustrezne strojne opreme, in sicer v blagajno ali tiskalnik vgrajene enote oziroma z blagajno povezane samostojne enote s fiskalnim spominom. V enote s fiskalnim spominom ni mogoče posegati, do podatkov ima dostop le davčni organ. Enak sistem ima tudi Belgija.

Portugalska

Portugalska je uvedla sistem davčnih blagajn v obliki certificirane programske opreme za izdajo računov. Zavezanci za izdajo računa z uporabo davčne blagajne oz. predpisane programske opreme so dobavitelji blaga in storitev pravnim osebam in končnim porabnikom. Zavezanec je poslovni subjekt, ustanovljen na Portugalskem, ki ustvari letni promet v višini nad 100.000 eurov in vsako drugo podjetje, ki se prostovoljno odloči, da bo za izdajo računov uporabljalo elektronski sistem. Certifikat za programsko opremo za izdajo računov razvijalec programske opreme pridobi od davčnega organa. Poslovni subjekti, ki so pod pragom za obvezno uporabo davčnih blagajn in ne izdajajo računov z uporabo elektronske naprave, lahko izdajajo račune le na prednatisnjenih obrazcih, potrjenih s strani davčnega organa. Od 1. januarja 2013 morajo vsi zavezanci za DDV, ki uporabljajo davčne blagajne, mesečno sporočati podatke o vseh izdanih računih davčnemu organu. Izmenjava podatkov med zavezancem in davčnim organom lahko poteka v realnem času ali naknadno s paketnim prenosom podatkov. Zavezanci za DDV, ki izdajajo račune brez uporabe elektronske naprave, morajo vnesti podatke o računih, izdanih z uporabo prednatisnjenega obrazca v spletni portal davčnega organa. Za izjeme in majhne poslovne subjekte z majhnim številom izdanih računov je bil sprejet poenostavljen sistem. Podatki o računu, ki se sporočajo davčnemu organu so: ID za DDV zavezanca, številka in datum računa, tip dokumenta (račun, dobropis, bremepis), ID za DDV kupca, kadar kupec zahteva izpis tega podatka na računu, davčna številka kupca, kadar kupec zahteva izpis tega podatka na računu, vrednost osnove za davek, uporabljene davčne stopnje, razlog za neobračunavanje DDV na računu, ko DDV ni obračunan, znesek DDV na računu. Kupec je vedno dolžan zahtevati račun, v nasprotnem primeru je zanj predpisana globa. Pravna oseba, ki ne zahteva računa je lahko tudi soodgovorna za plačilo davka za račun, ki ni bil izdan.

6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1. Administrativne in druge posledice

a) V postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov

Predlog zakona nima vpliva na delo javne uprave.

b) Pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov

Predlog zakona nima vpliva na obveznosti strank do javne uprave ali pravosodnih organov.

6.2. Presoja posledic za okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike

Predlog zakona nima posledic za okolje.

6.3. Presoja posledic za gospodarstvo

Predlog zakona nima posledic za gospodarstvo.

6.4. Presoja posledic na socialnem področju

Predlog zakona olajšuje delovanje društev in manjših kmetij, ki kot pomemben del civilne družbe oz. lokalne skupnosti predstavljajo doprinos k ustvarjalnosti tudi socialnem področju.

6.5. Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja

Predlog zakona nima posledic za dokumente razvojnega načrtovanja.

6.6. Izvajanje sprejetega predpisa

Izvajanje zakona spremlja Ministrstvo za finance v skladu s svojimi splošnimi pristojnostmi.

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o davčnem potrjevanju računov (Uradni list RS, št. 57/15) se v drugem odstavku 3. člena dodajo nove 4., 5. in 6. točka, ki se glasijo:

»4. prostovoljna gasilska društva,

5. društva, katerih prihodki preteklega poslovnega leta so manjši od 10.000 eurov,

6. kmetije pri opravljanju dopolnilne dejavnosti v skladu z Zakonom o kmetijstvu, če prihodki preteklega poslovnega leta iz te dejavnosti ne presegajo 15.000 eurov.«

Besedilo tretjega odstavka se spremeni tako, da se glasi:

»(3) Davčni zavezanec, ki izdaja račune v različnih dejavnostih, se ne šteje za zavezanca le glede izdaje računov za dobave iz 1., 2., 3. in 6. točke drugega odstavka tega člena.«

Doda se nov, četrti odstavek, ki se glasi:

»(4) Davčni zavezanci, ki se ne štejejo za zavezanca za davčno potrjevanje računov, o tem podajo posebno izjavo na vsakem izdanem računu.«

2. člen

17. člen se spremeni tako, da se glasi:

»17. člen
(prekršek kupca)

Če kupec blaga ali prejemnik storitve ne prevzame ali ne zadrži računa neposredno po odhodu iz poslovnega prostora oziroma ga na zahtevo ne predloži pooblaščenim osebam (drugi odstavek 12. člena), stori prekršek in mu prekrškovni organ v skrajšanem postopku lahko izreče opomin.«

3. člen

Ta zakon začne veljati 15 dni po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu

Predlog zakona želi preprečiti negativne posledice, ki jih bo ta zakon prinesel prostovoljnim gasilskim društvom, društvom, katerih prihodki preteklega poslovnega leta so manjši od 10.000 eurov in kmetijam pri opravljanju dopolnilne dejavnosti v skladu z Zakonom o kmetijstvu, če prihodki preteklega poslovnega leta iz te dejavnosti ne presegajo 15.000 eurov.

Prostovoljna gasilska društva in druga manjša društva praviloma nimajo svojih zaposlenih. Sedeži društev so najpogosteje na naslovu gasilskega doma, ki nimajo interneta ali celo stojijo na območju, kjer internetnega omrežja sploh ni. Poslovanje gasilskega društva vodijo predsedniki, ki svoje funkcije ne opravljajo profesionalno. Uvedba obveznih davčnih blagajn je za marsikaterega predsednika prostovoljnega gasilskega društva preveliko administrativno in finančno breme in se bodo raje odločili zapustiti to funkcijo ali pa se bo prostovoljno gasilsko društvo preprosto odpovedalo prihodkom, kjer je obvezna uporaba davčne blagajne. Podobno velja tudi za druga manjša društva z nižjimi prihodki in manjše kmetije, ki opravljajo dopolnilno dejavnost. Poslovanje z on-line davčno blagajno namreč zahteva ne le pravilno uporabo programov, pač pa tudi poznavanje zakonodaje s tega področja, saj so kršitve ostro sankcionirane. Prostovoljna gasilska društva se z gotovinskim poslovanjem srečujejo redko, ponavadi le ob gasilskih prireditvah, ki so namenjene zbiranju denarja za potrebe gasilcev. Zbrana sredstva se gibljejo v večini društev po nekaj sto ali nekaj tisoč eurov letno. Višina potrebnih sredstev za nakup in vzdrževanje elektronskih naprav in programske opreme znižuje razpoložljiva sredstva, ki jih ima posamično gasilsko društvo na voljo za svoje delovanje. Enako velja tudi za druga društva z nižjimi prihodki in manjše kmetije, kar zmanjšuje ustvarjalnost in živahnost družbenega življenja v naših lokalnih skupnostih. Najslabše posledice, do katerih lahko pride, je prenehanje številnih prostovoljnih gasilskih društev, saj bi to pomenilo bistveno zmanjšanje varnosti širših območij, kjer so taka prostovoljna gasilska društva delovala.

K 2. členu

Obstoječa ureditev, ki nalaga kupcem globo za prekršek za kršitev obveznosti prevzema in zadržanja računov ob odhodu iz poslovnega prostora in njegovo predložitev pooblaščenim osebam, je prekomeren poseg v pravice in položaj kupca. S trenutkom, ko je kupec blago ali storitev plačal, je svojo »materialno« obveznost izpolnil. Denarno kaznovanje kupca za opustitev neke administrativne obveznosti, kot je prevzem računa oziroma njegovo zadržanje ob izhodu iz poslovnega prostora in predložitev prekrškovnemu organu ni sorazmerna s težo zagrožene sankcije za morebitno opustitev takih obveznosti. Zato predlagamo, da se kupec, ki te svoje administrativne naloge ne izpolni, lahko sankcionira le z opominjevalno sankcijo.

K 3. členu

Določen je *vacatio legis*, to je splošen 15-dnevni rok za uveljavitev sprememb in dopolnitev tega zakona.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

3. člen

(zavezanec za izvajanje postopka potrjevanja računov)

(1) Zavezanka oziroma zavezanec za izvajanje postopka potrjevanja računov (v nadaljnjem besedilu: zavezanec) je oseba iz prvega in drugega odstavka 31. člena ZDavP-2, ki mora izdati račun.

(2) Ne glede na prejšnji odstavek se za zavezanca ne šteje davčni zavezanec v naslednjih primerih:

1. dobave blaga, ki jih opravi davčni zavezanec, ki nima sedeža v Republiki Sloveniji in za katere se kot kraj dobave po predpisih, ki urejajo davek na dodano vrednost, šteje Republika Slovenija, če skupna vrednost teh dobav v tekočem koledarskem letu oziroma v preteklem koledarskem letu presega 35.000 eurov, ali če se dobavitelj odloči, da je, ne glede na to, da vrednost njegovih dobav v tekočem koledarskem letu ne presega tega zneska, kraj teh dobav Republika Slovenija;

2. dobava telekomunikacijskih storitev, storitev oddajanja ali elektronskih storitev, ki jih opravi davčni zavezanec, ki nima sedeža v Republiki Sloveniji, osebam, ki niso davčni zavezanci, po predpisih, ki urejajo davek na dodano vrednost;

3. kontinuiranih dobav blaga in storitev naročniku, v dejavnostih oskrbe z električno energijo, plinom in paro, oskrbe z vodo, ravnanja z odpadki in odpadki, ter v telekomunikacijski dejavnosti, opravljenih na podlagi sklenjene pogodbe o dobavi med dobaviteljem in naročnikom, pri čemer dobavitelj račune izdaja množično, z uporabo sistema avtomatske obdelave podatkov, ločeno od blagajniških mest, periodično v vnaprej dogovorjenih časovnih intervalih, za plačilo prek univerzalnega plačilnega naloga, ter se računi naročniku vročijo preko izvajalca poštnih storitev, po elektronski poti oziroma na drug primerljiv način, plačilo računa pa se izvrši naknadno, po izdaji takšnega računa in ni neposredno povezano s posamezno dobavo blaga oziroma storitev.

(3) Davčni zavezanec, ki izdaja račune v različnih dejavnostih, se ne šteje za zavezanca le glede izdaje računov za dobave iz drugega odstavka tega člena.

17. člen

(prekršek kupca)

Z globo 40 eurov se kaznuje za prekršek kupec blaga oziroma prejemnik storitve, če ne prevzame in zadrži računa neposredno po odhodu iz poslovnega prostora oziroma ga na zahtevo ne predloži pooblaščenim osebam (drugi odstavek 12. člena).



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI ZBOR

Poslanska skupina Nova Slovenija - krščanski demokrati

Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana

t: 01 478 96 70, f: 01 478 98 65, e: ps-nsi@dz-rs.si, www.dz-rs.si



IME IN PRIIMEK	PODPIS
JOŽEF HORVAT	
LJUDMILA NOVAK	
Mag. MATEJ TONIN	
IVA DIMIC	
JERNEJ VRTOVEC	