

PREDLOG SPREMEMB STATUTA OBČINE GORNJA RADGONA (PRVA OBRAVNAVA)

UVOD:

Državni zbor Republike Slovenije je na 11. seji dne 17. 4. 2018 sprejel Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalni samoupravi (ZLS-S). Zakon je objavljen v Uradnem listu RS, št. 30/2018 z dne 26. 4. 2018.

Poglavitne rešitve zakona se nanašajo na:

- odpravo neustavnosti glede možnosti pridobitve lastnosti reprezentativnosti združenja,
- krepitev vloge ožjih delov občin s širitvijo nabora nalog, ki jih na svete ožjih delov lahko prenesejo občine,
- zvezo občin kot institucionalno obliko medobčinskega sodelovanja, ki je pravna oseba javnega prava, na katero lahko občine prenesejo izvajanje nalog iz svoje pristojnosti, tudi del regulatornih pristojnosti,
- dajanje podpore zahtevi za razpis referendumu tudi preko e-uprave, ko je določen dajanja podpore na način osebnega podpisovanja,
- ureditev participativnega proračuna kot oblike sodelovanja prebivalcev,
- poenostavitev načina določanja vodje medobčinskega pravobranilstva in uskladitev vsebine ZLS z Zakonom o državnem odvetništvu,
- širitev nadzorne funkcije nadzornega odbora iz pristojnosti za nadzor razpolaganja s premoženjem tudi na upravljanje in najemanje le-tega in s tem uskladitev z Zakonom o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti.

Zakon je v 11. členu določil, da je potrebno občinske in druge splošne akte občin uskladiti z zakonom v enem letu po njegovi uveljavitvi, to je z 11. 5. 2019.

Na podlagi prej navedenega je občinska uprava pripravila osnutek sprememb statuta občine, ki ga je obravnavala Statutarna komisija na svoji 1. seji dne 3. 4. 2019. Na podlagi pripomb in predlogov članov komisije je Statutarna komisija na svoji 1. seji dne 3. 4. 2019 sprejela sklep, na podlagi katerega predlaga občinskemu svetu v obravnavo predlog Spremembe Statuta Občine Gornja Radgona za prvo obravnavo.

FINANČNE POSLEDICE:

Predlagane spremembe statuta nimajo neposrednih finančnih posledic na občinski proračun.

Občinskemu svetu Občine Gornja Radgona predlagamo v obravnavo z zakonodajo vsebinsko usklajeno besedilo Sprememb Statuta Občine Gornja Radgona.

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Gornja Radgona sprejme predlog Sprememb Statuta Občine Gornja Radgona (prva obravnavo). Javna obravnavo predloga traja 15 dni.

Gornja Radgona, marec – april 2019

Pripravila:

Občinska uprava in Statutarna komisija

PREDLAGATELJ:
STATUTARNA KOMISIJA
predsednik David ROŠKAR, l.r.

BESEDILO SPREMEMB STATUTA:

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07-UPB2, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 76/16 – Odl. US, 30/18) in 18. ter 116. člena Statuta Občine Gornja Radgona (Uradno glasilo Občine Gornja Radgona, št. 1/2015) je Občinski svet Občine Gornja Radgona na svoji __. redni seji dne _____ sprejel naslednje

SPREMEMBE STATUTA OBČINE GORNJA RADGONA

1.

Prvi odstavek 24. člena Statuta Občine Gornja Radgona (Uradno glasilo Občine Gornja Radgona, št. 1/2015) se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Ko je občinski svet konstituiran najprej imenuje izmed svojih članov Komisijo za mandatna vprašanja, volitve, imenovanja, priznanja in nagrade. Komisija ima sedem članov. Če je v občinski svet izvoljenih več kot sedem političnih strank ali list, se v komisijo imenuje po en član občinskega sveta iz vsake politične stranke ali liste, zastopane v občinskem svetu.«.

2. člen

V drugem stavku četrtega odstavka 25. člena se za besedo »predsednika« dodajo besede »in namestnika predsednika.«.

Osmi odstavek se črta.

Dosedanji deveti odstavek postane osmi odstavek.

3. člen

Na koncu četrte alineje tretjega odstavka 31. člena se doda besedilo, ki se glasi: »razen, če z odlokom o proračunu občine ni določeno drugače;«.

4. člen

V prvi alineji drugega odstavka 39. člena se beseda »razpolaganjem« nadomesti z besedo »ravnanjem«.

5. člen

Prvi stavek prvega odstavka 40. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Nadzorni odbor ima pet (5) članov.«.

6. člen

Drugi odstavek 60. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(2) O izločitvi direktorja občinske uprave odloča župan, o izločitvi župana odloča občinski svet.«.

7. člen

V naslovu 5. poglavja in 61. členu se beseda »pravobranilstvo« v različnih sklonih nadomesti z besedo »odvetništvo« v ustreznem sklonu.

8. člen

Prvi, drugi in tretji odstavek 106. člena se spremenijo tako, da se glasijo:

»(1) Volivci dajejo podporo zahtevi za razpis referendumu s podpisovanjem na seznamu ali z osebnim podpisovanjem.«.

»(2) O načinu dajanja podpore odloči župan z aktom, s katerim določi obrazec seznama ali obrazec za podporo z osebnim podpisovanjem in rok za zbiranje podpisov. Obrazca morata vsebovati jasno izraženo zahtevo za razpis referendumu.«.

»(3) Osebno podpisovanje se izvaja na Upravni enoti Gornja Radgona, v kateri se zbirajo podpisi v podporo zahtevi za razpis referendumu.«.

9. člen

Drugi odstavek 108. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(2) Splošni akt ali njegove posamezne določbe so na referendumu zavrnjeni, če proti glasuje večina volivcev, ki so veljavno glasovali, pod pogojem, da proti splošnem aktu ali njegovim posameznim določbam glasuje najmanj ena petina vseh volivcev.«.

10. člen

(1) Spremembe statuta začnejo veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem glasilu Občine Gornja Radgona.

(2) Imenovanje novih članov komisije iz 1. člena se opravi v dveh mesecih po uveljavitvi sprememb statuta.

(3) Določba 5. člena se začne uporabljati ob imenovanju novega nadzornega odbora.

Številka: 007-13/2015-U110

Datum: _____

ŽUPAN
OBČINE GORNJA RADGONA
Stanislav ROJKO

OBRAZLOŽITEV ČLENOV:

K 1. členu

Predlog spremembe sledi medsebojnemu večinskemu dogovoru političnih strank in list zastopanih v Občinskem svetu Občine Gornja Radgona, da so v Komisiji za mandatna vprašanja, volitve, imenovanja, priznanja in nagrade zastopane vse izvoljene politične stranke in liste. Komisija šteje sedem članov, v kolikor pa je v občinski svet izvoljenih sedem ali več kot sedem političnih strank in list, šteje komisija toliko članov, da se v komisijo imenuje po en član občinskega sveta iz vsake politične stranke ali liste, zastopane v občinskem svetu. Predvideno je, da bi ta sprememba začela veljati takoj ter da se imenovanje novih dveh članov komisije opravi v dveh mesecih po uveljavitvi sprememb statuta.

K 2. členu

V 25. členu statuta je določeno, da člane komisij in odborov ter predsednika delovnega telesa imenuje občinski svet. Ker komisije in odbori imajo tudi namestnika predsednika je smiselno, da se izrecno navede, da slednjega tudi imenuje občinski svet.

Ker ob imenovanju članov komisij in odborov občinski svet imenuje predsednike teh je smiselno, da se osmi odstavek 25. po katerem naj bi župan sklical prvo sejo delovnega telesa črta, saj konstituiranje delovnih teles v tem primeru ni potrebno in prvo sejo lahko neposredno skliče imenovan predsednik, ko za sklic seje delovnega telesa nastopijo razlogi.

K 3. členu

V četrti alineji 31. člena statuta je določeno, da župan odloča o pridobivanju in razpolaganju s premoženjem v posamični vrednosti do 5.000 EUR in s nepremičnim premoženjem v posamični vrednosti do 10.000 EUR. S predlagano spremembo je dana možnost županu, da odloča o pridobivanju in razpolaganju s premoženjem občine do višine, ki je določena z odlokom o proračunu občine.

K 4. členu

Predlog spremembe 39. člena predstavlja uskladitev z 3. členom Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalni samoupravi. S tem se tudi širijo pristojnosti oziroma nadzorne funkcije nadzornega odbora občine. Novi pojem ravnanja s stvarnim premoženjem pomeni pridobivanje, razpolaganje, upravljanje in najemanje tega premoženja in je posledično bistveno širši pojem od razpolaganja.

K 5. členu

S predlaganim členom se zmanjšuje število članov nadzornega odbora občine s sedem na pet. Ta sprememba bi se začela uporabljati ob imenovanju novega nadzornega odbora.

K 6. členu

Zaradi odprave neusklajenosti in zagotovitve ureditve instituta izločitve v upravnih postopkih je potrebno drugi odstavek 60. člena statuta uskladiti z 38. členom Zakona o splošnem upravnem postopku. V skladu s šestim do osim odstavkom 38. člena ZUP o izločitvi uradnih oseb odloča tajnik oziroma direktor uprave samoupravne lokalne skupnosti, o njegovi izločitvi odloča župan, o izločitvi župana pa odloča predstavniški organ samoupravne lokalne skupnosti.

K 7. členu

Zaradi uveljavitve Zakona o državnem odvetništvu ZDOdv (Uradni list RS, št. 23/17) se je zakonodajalec odločil za spremembo 50.c člena Zakona o lokalni samoupravi s katerim je

besedo »pravobranilstvo« nadomestil z besedo »odvetništvo«. S spremembo napisano v 7. členu se usklajuje naslov 5. poglavja in 61. člen statuta s 50.c členom Zakona o lokalni samoupravi.

K 8. členu

Predlog spremembe predstavlja uskladitev 106. člena statuta z 47. členom Zakona o lokalni samoupravi. Omenjeni člen ZLS omogoča tudi dajanje podpore zahtevi za razpis referendumu preko enotnega državnega portala eUprava z varnim elektronskim podpisom, overjenim s kvalificiranim potrdilom, v primerih, ko župan določi za dajanje podpore z osebnim podpisovanjem.

K 9. členu

Predlagana dopolnitev usklajuje 108. člen statuta z 47.b členom Zakona o lokalni samoupravi. Slednji pa se je uskladil z 90., 97. in 99. členom Ustave RS, s katero se zastruje potrebna večina za izglasovanje referendumske odločitve. Splošni akt ali njegove posamezne določbe so na referendumu zavrjeni, če proti glasuje večina volivcev, ki so veljavno glasovali, pod pogojem, da proti splošnemu aktu ali njegovim posameznim določbam glasuje najmanj petina vseh volivcev v občini.

K 10. členu

Člen ureja uveljavitev sprememb Statuta Občine Gornja Radgona.

BESEDILO ČLENOV VELJAVNEGA STATUTA, KI SE SPREMINJAJO:

24. člen

(komisija za mandatna vprašanja, volitve, imenovanja, priznanja in nagrade)

(1) Občinski svet ima sedem (7) člansko komisijo za mandatna vprašanja, volitve, imenovanja, priznanja in nagrade, ki jih občinski svet imenuje izmed svojih članov.

(2) Komisija za mandatna vprašanja, volitve, imenovanja, priznanja in nagrade opravlja zlasti naslednje naloge:

- občinskemu svetu predlaga kandidate za delovna telesa občinskega sveta in druge organe, ki jih imenuje občinski svet,
- občinskemu svetu predlaga kandidate za organe upravljanja in nadzora v pravnih osebah, katerih ustanoviteljica je občina, razen če zakon ali ustanovitveni akt ne določa drugače, pri čemer lahko za mnenje zaprosi župana,
- daje mnenje k imenovanju direktorjev javnih zavodov v primerih, ko zakon določa, da mora občina dati mnenje k imenovanju le-teh, pri čemer lahko za mnenje zaprosi župana,
- pripravlja predloge odločitev občinskega sveta v zvezi s plačili za opravljanje funkcije ter drugimi prejemki občinskih funkcionarjev ter izvršuje odločitve občinskega sveta, zakone in predpise, ki urejajo plačila za opravljanje funkcije in druge prejemke občinskih funkcionarjev,
- opravlja naloge po zakonu, ki ureja preprečevanje korupcije,
- zbira, obravnava in daje občinskemu svetu predloge za podeljevanje priznanj občine in vodi evidenco dobitnikov priznanj in nagrad,
- obravnava druga vprašanja, ki ji jih določi občinski svet.

25. člen

(stalna in občasna delovna telesa občinskega sveta)

(1) Občinski svet lahko ustanovi enega ali več odborov in komisij kot svoja stalna ali občasna delovna telesa.

(2) Organizacijo in delovno področje stalnih delovnih teles občinskega sveta določa ta statut.

(3) Občasna delovna telesa ustanovi občinski svet s sklepom, s katerim določi naloge delovnega telesa in število članov ter opravi imenovanje.

(4) Odbori in komisije štejejo sedem (7) članov. Člane komisij in odborov ter predsednika delovnega telesa imenuje občinski svet na predlog komisije za mandatna vprašanja, volitve, imenovanja, priznanja in nagrade izmed članov občinskega sveta, lahko pa tudi izmed drugih občanov, vendar največ polovico članov. Predsednik delovnega telesa in namestnik morata biti člana občinskega sveta.

(5) Stalna delovna telesa štejejo sedem (7) članov.

(6) Stalni odbori občinskega sveta so:

- odbor za finance in premoženjska vprašanja,
- odbor za družbene dejavnosti,
- odbor za okolje, prostor in gospodarske javne službe,
- odbor za gospodarstvo, kmetijstvo in turizem.

(7) Stalne komisije občinskega sveta so:

- komisija za mandatna vprašanja, volitve, imenovanja, priznanja in nagrade,
- statutarna komisija.

(8) Prvo sejo delovnega telesa skliče župan najpozneje v roku 90 dni po konstituiranju občinskega sveta.

(9) Članstvo v komisiji ali odboru občinskega sveta ni združljivo s članstvom v nadzornem odboru občine ali z delom v občinski upravi.

31. člen

(pristojnosti župana)

(1) Župan predstavlja občinski svet, ga sklicuje in vodi seje občinskega sveta, nima pa pravice glasovanja.

(2) Župan lahko za usklajevanje dela občinskega sveta oblikuje koordinacijsko telo. Naloge in pristojnosti koordinacijskega telesa se določijo s poslovnikom občinskega sveta.

(3) Poleg tega župan predvsem:

- predlaga občinskemu svetu v sprejem proračun občine in zaključni račun proračuna, odloke in druge akte iz pristojnosti občinskega sveta,
- izvršuje občinski proračun ter pooblašča druge osebe za izvajanje posameznih nalog izvrševanja občinskega proračuna,
- skrbi za izvajanje splošnih aktov občine in drugih odločitev občinskega sveta,
- odloča o pridobivanju in razpolaganju s premoženjem v posamični vrednosti do 5.000 EUR in z nepremičnim premoženjem v posamični vrednosti do 10.000 EUR;
- odloča o uporabi sredstev splošne proračunske rezervacije,
- odloča o uporabi sredstev proračunskih rezerv,
- odloča o začasnem financiranju občine in o tem obvesti občinski svet ter nadzorni odbor,
- s pisnim sklepom kot pristojna oseba investitorja potrdi ali zavrne investicijsko dokumentacijo,
- skrbi za vzpostavitev in delovanje ustreznega sistema finančnega poslovanja in kontrol ter notranjega revidiranja,
- skrbi za objavo statuta, odlokov in drugih splošnih aktov občine,
- sprejema sklepe o javni razgrnitvi prostorskih aktov ter njihovih spremembah in dopolnitvah,
- predlaga ustanovitev organov občinske uprave in njihovega delovnega področja, naloge in notranjo organizacijo občinske uprave, določa sistemizacijo delovnih mest v upravi občine, odloča o

imenovanju javnih uslužbencev v nazive ter o sklenitvi delovnega razmerja zaposlenih v upravi občine in odloča o drugih pravicah in obveznostih javnih uslužbencev iz delovnega razmerja,

- imenuje in razrešuje direktorja občinske uprave,
- skupaj z drugimi župani občin ustanoviteljic imenuje in razrešuje vodjo organa skupne občinske uprave,
- usmerja in nadzoruje delo občinske uprave in organov skupne občinske uprave,
- odloča o pritožbah zoper posamične akte, ki jih v upravnem postopku na prvi stopnji izdajajo organi občinske uprave, razen kadar zakon ali ta statut določata drugače oz. kadar zoper splošni akt ni možna pritožba,
- opravlja druge naloge, ki jih določa zakon in ta statut.

39. člen

(nadzorni odbor občine)

(1) Nadzorni odbor občine je najvišji organ nadzora javne porabe v občini.

(2) Nadzorni odbor ima v skladu z zakonom naslednje pristojnosti:

- opravlja nadzor nad razpolaganjem s premoženjem občine,
- nadzoruje namenskost in smotrnost porabe sredstev občinskega proračuna,
- nadzoruje finančno poslovanje uporabnikov proračunskih sredstev.

(3) Nadzorni odbor v okviru svojih pristojnosti ugotavlja zakonitost in pravilnost poslovanja občinskih organov, občinske uprave, javnih zavodov, javnih podjetij in občinskih skladov ter drugih porabnikov sredstev občinskega proračuna in pooblaščenih oseb z občinskimi javnimi sredstvi in občinskim premoženjem ter ocenjuje učinkovitost in gospodarnost porabe občinskih proračunskih sredstev.

40. člen

(imenovanje in razrešitev članov nadzornega odbora)

(1) Nadzorni odbor ima sedem (7) članov. Člane nadzornega odbora imenuje občinski svet izmed občanov najkasneje v 45 dneh po svoji prvi seji. Člani nadzornega odbora morajo imeti najmanj VI/2 raven strokovne izobrazbe in primerne izkušnje s področja financ, gospodarstva, računovodstva ali prava. Kandidate za člane nadzornega odbora občine predlaga občinskemu svetu Komisija za mandatna vprašanja, volitve, imenovanja, priznanja in nagrade na podlagi predlogov strank in list, zastopanih v občinskemu svetu.

(2) Člani nadzornega odbora ne morejo biti člani občinskega sveta, župan, podžupan, člani krajevnih odborov, direktor občinske uprave, javni uslužbenci občinske uprave ter člani poslovodstev javnih zavodov, javnih podjetij in občinskih skladov ter drugih organizacij, ki so uporabniki občinskih proračunskih sredstev.

(3) Članstvo v nadzornem odboru preneha z dnem razrešitve oziroma z dnem poteka mandata članom občinskega sveta, ki je nadzorni odbor imenoval. Za predčasno razrešitev člana nadzornega odbora se primerno uporabljajo razlogi za predčasno prenehanje mandata člana občinskega sveta. Razrešitev opravi občinski svet na predlog nadzornega odbora.

60. člen

(izločitev uradne osebe)

(1) O izločitvi zaposlenega v občinski upravi odloča direktor občinske uprave, ki v primeru izločitve javnega uslužbenca o stvari tudi odloči, če je javni uslužbenec pooblaščen za odločanje v upravnih stvareh.

(2) O izločitvi direktorja občinske uprave ali župana odloča občinski svet, ki v primeru izločitve o stvari tudi odloči.

5. Občinsko pravobranilstvo

61. člen

(občinsko pravobranilstvo)

(1) Občina lahko v občinski upravi ustanovi občinsko pravobranilstvo, ki pred sodišči in drugimi državnimi organi zastopa občino, občinske organe in ožje dele občine.

(2) Občina lahko skupaj s še eno ali več občinami ustanovi skupni organ medobčinsko pravobranilstvo.

(3) Naloge občinskega oziroma medobčinskega pravobranilstva se podrobneje opredelijo v odloku.

106. člen

(podpora zahtevi za razpis referenduma)

(1) Volivci dajejo podporo zahtevi za razpis referenduma z osebnim podpisovanjem.

(2) Župan določi obrazec za podporo z osebnim podpisovanjem, ki vsebuje jasno izraženo zahtevo za razpis referenduma, in rok za zbiranje podpisov.

(3) Osebno podpisovanje se izvaja pred državnim organom, pristojnim za vodenje evidence volilne pravice.

(4) Šteje se, da je zahteva za razpis referenduma vložena, če jo je v določenem roku podprlo s svojim podpisom zadostno število volivcev, to je pet odstotkov volivcev z območja občine, za katero je referendum sklican.

108. člen

(pravica glasovati na referendumu)

(1) Pravico glasovati na referendumu imajo vsi občani, ki imajo pravico voliti člane občinskega sveta, če zakon ne določa drugače.

(2) Odločitev na referendumu je sprejeta, če zanjo glasuje večina volivcev, ki so glasovali.