

**PREDLOG
DRUGA OBRAVNAVA**

Na podlagi 4. in 63. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ (Uradni list RS, 62/2016), 3. člena Zakona o prekrških /ZP-1/ (Uradni list RS, št. 29/2011-UPB8, 21/2013, 111/2013, 74/2014 – odl. US, 92/2014 – odl. US, 32/2016, 15/17 – odl. US in 73/19 – odl. US), 35. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93 in drugi) in 18. člena Statuta Občine Gornja Radgona (Uradno glasilo Občine Gornja Radgona, št. 1/2015) je Občinski svet Občine Gornja Radgona, na svoji ____ redni seji, dne _____, sprejel

**ODLOK
o pokopališki in pogrebni dejavnosti v občini Gornja Radgona**

I. Splošne določbe

1. člen

Ta odlok ureja pokopališko in pogrebno dejavnost ter neposredni prenos izvajanja 24-urne dežurne službe gospodarski družbi na območju občine Gornja Radgona.

2. člen

(1) S tem odlokom Občina Gornja Radgona (v nadaljevanju: občina) določa:

- način zagotavljanja 24-urne dežurne službe;
- način izvajanja pogrebne slovesnosti;
- storitve pokopališko pogrebnega moštva, ki se lahko zagotavljajo na posameznem pokopališču;
- osnovni obseg pogreba;
- način in čas pokopa;
- način pokopa, če je plačnik občina;
- možnost pokopa zunaj pokopališča, z določitvijo prostora;
- obratovanje mrliških vežic;
- obseg prve ureditve groba;
- vzdrževanje reda, čistoče in miru na pokopališču;
- način oddaje grobov v najem;
- postavljanje, spreminjanje ali odstranitev spomenikov, obnovo spomenikov in vsak drug poseg v prostor na pokopališču;
- zvrsti grobov;
- okvirne tehnične normative za grobove;
- mirovalno dobo za grobove;
- način določitve cenika uporabe pokopališča, pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture;
- pogrebno pristojbino, ki jo določi občina za izvedbo pogreba na posameznem pokopališču, in ki jo upravljavcu pokopališča plača izvajalec pogreba;
- razmerje grobnine za posamezno vrsto groba glede na enojni grob;
- evidence upravljavca;
- neposredni prenos v opravljanje 24-urne dežurne službe;

- druga vprašanja pogrebne in pokopališke dejavnosti ter uporabnikov.
- (2) Prekop umrlih določa ZPPDej.

3. člen

- (1) Pogrebna dejavnost obsega zagotavljanje 24-urne dežurne službe, ki je obvezna občinska gospodarska javna služba, ter prevoz, pripravo in upepelitev pokojnika ter pripravo in izvedbo pogreba, ki se izvajajo na trgu.
- (2) Pokopališka dejavnost obsega upravljanje ter urejanje pokopališč.

4. člen

- (1) Upravljavec pokopališča Gornja Radgona je Krajevna skupnost Gornja Radgona, upravljavec pokopališča Negova pa Krajevna skupnost Negova.
- (2) Izvajanje investicij in investicijskega vzdrževanja na pokopališčih zagotavlja občina.
- (3) Izvajanje strokovnih nalog, administrativnih in računovodskih nalog pri upravljanju pokopališč krajevnim skupnostim zagotavlja občinska uprava občine.
- (4) Upravljavec pokopališča je dolžan vsako leto pripraviti in na Svetu krajevnih skupnosti sprejeti letni plan upravljanja pokopališča za naslednje leto.
- (5) Župan občine lahko pooblasti izvajalca javne službe iz 7. člena tega odloka, da izvaja storitve grobarjev in storitev pokopališko pogrebnega moštva.

5. člen

- (1) Na pokopališčih iz 4. člena tega odloka se pokopavajo:
- vsi umrli prebivalci okoliša, za katerega je posamezno pokopališče namenjeno, z izjemo oseb, ki so izrazile željo, da želijo biti pokopane na katerem drugem pokopališču ali če tako želijo njihovi svojci,
 - osebe, ki so bile rojene v okolišu pokopališča, živele drugod, izrazile pa so željo, da so pokopane doma,
 - neidentificirane osebe, ki so umrle na območju, za katero je pokopališče namenjeno.
- (2) Izjemoma se, v soglasju z upravljavcem pokopališča, na teh pokopališčih pokopavajo tudi umrli iz sosednjih naselij, drugih krajev ali tujci, če je umrli pred smrtjo tako želel oziroma, če tako želijo svojci umrlega.

6. člen

Za vprašanja v zvezi z opravljanjem pogrebne in pokopališke dejavnosti iz tretjega člena tega odloka, ki niso posebej urejena s tem odlokom, se uporabljajo republiški in občinski predpisi s področja izvajanja pogrebne in pokopališke dejavnosti.

II. 24-urna dežurna služba

7. člen

- (1) 24-urna dežurna služba (v nadaljevanju: javna služba) obsega vsak prevoz od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika, odvzema organov oziroma drugih postopkov na pokojniku in nato do hladilnih prostorov izvajalca javne službe.

(2) Izvajalec 24-urne dežurne službe na območju občine je lahko pravna ali fizična oseba, ki izpolnjuje pogoje določene z zakonom.

III. Pogrebna slovesnost

8. člen

- (1) Pogrebna slovesnost obsega dejanja slovesa pred pokopom pokojnika oziroma pred upepelitvijo.
- (2) Čas in način pogrebne slovesnosti in pokopa uskladita upravljavec pokopališča in naročnik pogreba oziroma izbrani izvajalec pogrebne dejavnosti.
- (3) Pogrebna slovesnost se izvede v skladu s pokojnikovo voljo in na način, določen s tem odlokom. Pogrebna slovesnost se ne organizira, če se skladno z voljo pokojnika ali njegovih družinskih članov le-ta odkloni.
- (4) Če pokojnik ni izrazil svoje volje o načinu pokopa in pogrebni slovesnosti, odloča o tem naročnik pogreba, na krajevno običajen način oziroma način, ki ni v nasprotju z moralo.
- (5) Pri vseh dejanjih pogrebne slovesnosti so vsi udeleženci dožni upoštevati pieteto do pokojnika in družine ter se distancirati od verske, rasne ali politične nestrpnosti.
- (6) Pogrebni sprevod se razvrsti tako, da so na čelu nosilci zastav, verskih simbolov in praporov, nato nosilci vencev, nosilci javnih odlikovanj in drugih priznanj ter duhovniki s spremstvom.
- (7) Pri pogrebni slovesnosti lahko sodelujejo tudi predstavniki verskih skupnosti in društev.

IV. Pogreb

9. člen

Osnovni obseg pogreba obsega prijavo pokopa, pripravo pokojnika, minimalno pogrebno slovesnost in pokop, vključno s pogrebno opremo.

IV. 1 Prijava pokopa

10. člen

- (1) Pokop prijavi upravljavcu pokopališča naročnik pogreba oziroma izvajalec pogrebne dejavnosti, ki ga je izbral naročnik pogreba ali občina.
- (2) K prijavi pokopa mora naročnik pogreba oziroma izvajalec pogrebne dejavnosti priložiti listino, ki jo izda pooblaščen zdravnik oziroma zdravstvena organizacija, ali matičar matičnega registra, kjer je bila smrt prijavljena.

IV. 2 Priprava pokojnika

11. člen

Priprava pokojnika obsega vsa potrebna dela pred upepelitvijo ali pokopom, ki jih izvede izvajalec pogrebne dejavnosti, v skladu z zakonom, ki ureja pogrebno in pokopališko dejavnost.

IV. 3 Minimalna pogrebna slovesnost

12. člen

Minimalna pogrebna slovesnost, ki jo izvede pogrebno pokopališko moštvo obsega prevoz ali prenos pokojnika iz mrliške vežice oziroma upepeljevalnice do mesta pokopa.

IV. 4 Pokop

13. člen

- (1) Pokop obsega dejanja, ki omogočajo položitev posmrtnih ostankov oziroma upepeljenih ostankov pokojnika v grobni prostor ali raztros pepela, v skladu z voljo pokojnika in na način, določen s tem odlokom.
- (2) Pokop se praviloma opravi na pokopališču, zunaj pokopališča pa je dovoljen le kot raztros pepela ali posebni pokop stanovskih predstavnikov v grobnice verskih skupnosti.
- (3) Zunaj pokopališča se pokop opravi le na podlagi soglasja občinske uprave. Občinska uprava o raztrosu pepela oziroma pokopu zunaj pokopališča odloči v sedmih dneh. Zoper sklep občinske uprave ni pritožbe, dovoljen je upravni spor.

V. Način in čas pokopa

14. člen

- (1) Na območju občine so dovoljene naslednje vrste pokopov:
 - pokop s krsto, kjer se pokojnika položi v krsto in pokoplje v grob,
 - pokop z žaro, kjer se upepeljeni ostanki pokojnika shranijo v žaro in pokopljejo v grob,
 - raztros pepela, ki se opravi na posebej določenem prostoru na pokopališču ali zunaj njega.
- (2) Drugačno ravnanje s pepelom, kot je določeno v drugi in tretji alineji prejšnjega odstavka, ni dovoljeno.
- (3) O načinu pokopa se dogovorita upravljavec pokopališča in naročnik pogreba oziroma izbrani izvajalec pogrebne dejavnosti.

15. člen

- (1) Pokop na pokopališčih Gornja Radgona in Negova se lahko opravi praviloma vsak dan med 10. in 18. uro.
- (2) Čas pokopa uskladita upravljavec pokopališča in naročnik pogreba oziroma izbrani izvajalec pogrebne dejavnosti.

VI. Način pokopa, če je plačnik občina

16. člen

Če je plačnik pokopa občina se opravi pokop z raztrosom pepela, na željo pokojnika pa se opravi osnovni pokop z žaro ali krsto.

VII. Mrliški vežici

17. člen

- (1) Na pokopališčih v občini sta mrliški vežici, katerih uporaba je obvezna. Pokojnika se na območju občine do pokopa ne sme zadrževati v prostorih izven mrliške vežice. Slednje ne velja za čas pogrebne obreda v cerkvi.
- (2) Mrliška vežica iz prejšnjega odstavka obratuje vsak dan praviloma med 8. uro zjutraj in 20. uro zvečer.

VIII. Prva ureditev groba

18. člen

Prva ureditev groba zajema izkop ter zasutje grobne jame, ki se izvede v roku največ dveh ur po pogrebu ter odvoz odvečne zemlje in uvelega cvetja na odlagališče, ki se izvede v roku največ desetih dneh po pogrebu.

IX. Vzdrževanje reda, čistoče in miru na pokopališču

19. člen

Upravljavca pokopališča vzdržuje red, čistočo in mir na pokopališču tako, da:

- skrbi za urejenost in vzdržuje pokopališče in pokopališke objekte;
- oddaja prostore in grobove v najem in vodi register sklenjenih pogodb;
- določa mesto, datum in uro pokopa, glede na predhodni dogovor z naročnikom pogreba oziroma izbranim izvajalcem pogrebne dejavnosti;
- vodi evidenco o grobovih in pokopih;
- organizira in nadzira dela na pokopališču;
- skrbi za red in čistočo na pokopališču in v njegovi neposredni okolici;
- skrbi za urejenost in vzdrževanje mrliške vežice in njenega funkcionalnega prostora;
- zagotavlja električni priključek uporabnikom in izvajalcem del (slednjim proti plačilu);
- zagotavlja uporabnost vozičkov za prevoz krste in vencev;
- zagotavlja ogrevanja mrliške vežice v zimskem času;
- nudi malo kuhinjo;
- zagotavlja čiščenja snega na poti od vežice do groba pokojnika;
- zagotavlja ozvočenja govornika;
- zagotavlja praznjenje zabojnikov za odpadke.

20. člen

Na pokopališču v občini ni dovoljeno:

- nedostojno vedenje, kot je vpitje, glasno smejanje, razgrajanje in hoja po grobovih oziroma prostorih za grobove;
- odlaganje odpadkov izven za to določenega prostora;
- odlaganje odpadkov, ki niso nastali na pokopališču, v pokopališke posode za odpadke;
- onesnaženje ali poškodovanje pokopaliških objektov in naprav, nagrobnikov, grobov ali nasadov;
- vodenje živali na pokopališki prostor in objekte na območju pokopališča;
- odtujevanje predmetov s tujih grobov, pokopaliških prostorov in z objektov v območju pokopališča;
- opravljati prevozov, kamnoseških, vrtnarskih, kovino strugarskih in drugih del v času napovedane pogrebne svečanosti;
- uporabljati prevoznih sredstev, razen otroških, invalidskih in ročnih vozičkov ter službenih vozil upravljavca pokopališča ter vozil izvajalca kamnoseških, vrtnarskih ali drugih del;
- nameščanje reklamnih sporočil na območju pokopališča, razen uradnih obvestil upravljavca;
- odlaganje gradbenih odpadkov, ki nastajajo pri izvajanju kamnoseških in drugih del v zabojnike za odlaganje odpadkov, ki nastajajo na pokopališču.

X. Način oddaje grobov v najem

21. člen

(1) Grob oddaja v najem upravljavec pokopališča na podlagi najemne pogodbe v skladu s tem odlokom.

(2) Najemnik groba je lahko samo ena pravna ali fizična oseba.

(3) Če naročnik pogreba ob prijavi pogreba nima v najemu groba, mu ga dodeli v najem upravljavec pokopališča, s katerim mora naročnik pogreba pred naročilom pogreba skleniti najemno pogodbo, razen pri raztrosu pepela.

(4) Ob pisnem soglasju naročnika pogreba lahko namesto njega najemno pogodbo z upravljavcem pokopališča sklene druga pravna ali fizična oseba. Če nobena druga oseba ob pisnem soglasju z upravljavcem pokopališča ne sklene najemne pogodbe, jo mora skleniti naročnik pogreba v skladu s prejšnjim odstavkom.

22. člen

Pogodba o najemu groba mora določati zlasti:

- osebe najemnega razmerja;
- čas najema;
- vrsto, zaporedno številko in velikost groba;
- osnove za obračun višine letne najemnine in način plačevanja;
- obveznost najemjemalca glede urejanja grobov, oziroma prostora za grob;
- ukrepe v primeru neizpolnjevanja obveznosti najemjemalca iz te pogodbe.

XI. Posegi v prostor na pokopališču

23. člen

(1) Postavljanje, spreminjanje ali odstranitev spomenikov ter obnova spomenikov in grobnic so dovoljeni ob predhodnem soglasju upravljavca pokopališča.

(2) Upravljavec pokopališča daje soglasja za postavitev, popravilo, odstranitev spomenikov in drugih nagrobnih obeležij na območju pokopališča v skladu z zakonom in tem odlokom.

(3) Upravljavec pokopališča izda soglasje v treh dneh od prejema popolne vloge, razen v primerih, ko so objekti kulturna dediščina ali kulturni spomenik. O zavrnitvi soglasja odloči občinska uprava v 15 dneh. Odločitev občinske uprave je dokončna, zoper njo pa je mogoč upravni spor.

(4) Za druga dela na območju pokopališča (klesanje in barvanje črk, čiščenje spomenikov in drugih nagrobnih obeležij ter vrtnarske storitve) mora izvajalec pri upravljavcu pokopališča priglasiti le termin izvedbe del. Priglasitev je brezplačna.

XII. Grobovi

24. člen

Na pokopališčih občine so naslednje zvrsti grobov in prostorov za prostor:

- enojni, dvojni, otroški, povečani grobni prostor, vrstni grobovi in grobnice,
- grobišča, kostnice in skupna grobišča,
- žarni grobovi,
- prostor za anonimne pokope,
- prostor za raztros pepela.

XIII. Okvirni tehnični normativi za grobove

25. člen

- (1) Enojni grobovi so tisti, ki omogočajo pokop odrasle osebe. V enojne grobove se pokopavajo krste in žare. Enojni grobovi so talni ali zidni. Talni enojni grobovi so globoki najmanj 1,8 m. Širina enojnega groba je od 1 m do vključno 1,2 m, dolžina pa 2,2 m.
- (2) Dvojni grobovi so tisti, ki omogočajo pokop ene krste poleg druge na enaki višini v grobu. V dvojne grobove se poleg krst pokopavajo tudi žare. Dvojni grobovi so globoki najmanj 1,8 m. Širina dvojnega groba je do 2 m, dolžina pa 2,2 m.
- (3) Otroški grobovi so tisti, ki omogočajo pokop otroka. V otroške grobove se pokopavajo otroške krste in žare.
- (4) Povečan grobni prostor je grobni prostor večjih dimenzij od standardnega grobnega prostora.
- (5) Vrstni grobovi so tisti, ki so razporejeni drug do drugega ter oblikovani in urejeni po enotnih merilih. V njih se pokojniki pokopavajo brez poglobitve po vrstnem redu.
- (6) Grobnice imajo v celoti obzidan podzemni del. V grobnice se krste pokopavajo tako, da se polaga ena na drugo ali pa na police. V grobnice se pokopavajo krste s kovinskimi vložki in žare. Novih grobnic ni dovoljeno graditi.
- (7) Višina nagrobnika ali spomenika je lahko največ 1,5 m, širina pa mora biti primerna grobnemu prostoru.

26. člen

- (1) Žarni grobovi so talni in zidni. V žarne grobove se pokopavajo le žare.
- (2) Talni žarni grob je globok 0,7 m in širok do 1 m. Dolžina žarnega groba je do 1,3 m. Talni žarni grob se lahko poglobi za 0,3 m za nove žare.
- (3) Žare ni dovoljeno shranjevati izven pokopališča.

27. člen

- (1) Mirovalna doba je čas, ki mora preteči od zadnjega pokopa na istem mestu v istem grobu. Mirovalna doba za pokop s krsto je deset let, kadar se ilovnata zemlja za zasip meša s peskom v razmerju vsaj 1:1 v korist peska. Kadar se za zasip uporablja ilovnata zemlja, se mirovalna doba podaljša na 15 let.
- (2) Mirovalna doba sme biti izjemoma krajša od desetih let, kadar je grobna jama predhodno poglobljena in kadar nad spodnjo krsto ostane vsaj 0,1 m zemlje, zgornja plast zemljine pa je visoka najmanj 0,9 m.
- (3) Prekop groba in pokop pokojnika na isto mesto v grobu, kjer je bil kdo pokopan, se sme opraviti po preteku mirovalne dobe.

XIV. Cenik uporabe pokopališča, pokopaliških objektov in naprav, druge pokopališke infrastrukture ter pogrebne pristojbine

28. člen

Za uporabo pokopališča, pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture plačujejo uporabniki oziroma najemniki uporabnino, izvajalec pogreba pa pogrebno pristojbino po ceniku, ki ga potrjuje občinski svet na obrazložen predlog upravljavca pokopališča. Potrjen cenik mora biti javno objavljen in dostopen.

XV. Izvajanje 24-urne dežurne službe

29. člen

S tem odlokom se neposredno prenese v izvajanje 24-urna dežurna služba v Občini Gornja Radgona na gospodarsko družbo Lidija Vrbnjak, podjetje za pogrebništvo, urejanje okolja, gostinstvo d.o.o., Trate 23, 9250 Gornja Radgona, na osnovi njene zainteresiranosti in dosedanjega solidnega in kvalitetnega opravljanja nalog na področju pogrebne in pokopališke dejavnosti v občini (koncesionar).

30. člen

- (1) Medsebojne pravice in obveznosti med izvajalcem javne službe in občino se uredijo s pisno pogodbo, ki jo za občino sklene župan.
- (2) Pogodba mora vsebovati vse z zakonom in tem odlokom zahtevane pogoje.
- (3) Pogodba se sklene za obdobje deset let in jo je možno podaljšati za naslednjih deset let.
- (4) Razmerje med izvajalcem in občino preneha zaradi neizpolnjevanja ali kršenja določil pogodbe. Izvajalec ne more prenest izvajanje javne službe na drugo pravno ali fizično osebo.

XVI. Nadzor

31. člen

Inšpekcijski nadzor nad izvajanjem tega odloka izvaja medobčinski inšpektorat. Nadzor nad izvajanjem javne službe opravlja občinska uprava. Izvajalec javne službe je dolžan občinski upravi na njeno zahtevo kadarkoli posredovati informacije o poslovanju, izvajanju storitev in omogočiti vpogled v poslovne knjige in dokumentacijo ter evidence v zvezi z izvajanjem koncesije. Podatki pridobljeni pri nadzoru so poslovna tajnost.

XVII. Prekrški

32. člen

- (1) Z denarno kaznijo 100 EUR se kaznuje posameznik, ki krši določila 17., 20. in 23. člena.
- (2) Z denarno kaznijo 300 EUR se kaznuje samostojni podjetnik posameznik in posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost ter pravna oseba in odgovorna oseba pravne osebe, kadar ravna v nasprotju z določbami 20. ali 23. člena.

XVIII. Prehodne in končne določbe

33. člen

- (1) Upravljavec mora v roku enega leta od uveljavitve tega odloka skleniti najemne pogodbe za grobove, ki jih uporabniki uporabljajo brez pogodbe.

(2) Po prejemu poziva s strani upravljavca je uporabnik dolžan skleniti najemno pogodbo v roku enega meseca, v nasprotnem primeru mu pravica do sklenitve najemnega razmerja preneha.

34. člen

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o pokopališkem redu za pokopališča na območju Občine Gornja Radgona (Uradne objave občinskih skupščin: Gornja Radgona, Lendava in Murska Sobota, št. 22/1986 z dne 10.07.1986 in št. 3/1990 z dne 25.01.1990).

35. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem glasilu Občine Gornja Radgona.

Številka: 007-7/2017-U102

Datum: _____

ŽUPAN
OBČINE GORNJA RADGONA
Stanislav ROJKO

OBRAZLOŽITEV:

Občinski svet Občine Gornja Radgona je na 2. dopisni seji, ki je trajala do vključno 4. 5. 2020 sprejel predlog Odloka o pokopališki in pogrebni dejavnosti v občini Gornja Radgona (prva obravnava). V času javne obravnave, ki je trajala do vključno 25. 5. 2020 sta Sveti Krajevnih skupnosti Negova in Gornja Radgona obravnavali predmetni odlok in občinski upravi posredovali določene predloge in pobude. Svet KS Negova je podal pripombe na 18., 21., 25. in 27. člen odloka. Pripomba, ki se nanaša na 21. člen s katero pobudnik predlaga podaljšanje roka za sklenitev najemne pogodbe z novim najemnikom na 14 dni po opravljenem pogrebu ni bilo možno upoštevati saj gre za zakonsko diktacijo (normo). V drugem odstavku 30. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16) je napisano naslednje: »Če naročnik pogreba ob prijavi pogreba nima v najemu groba, mu ga dodeli v najem upravljavec pokopališča, s katerim mora naročnik pogreba pred naročilom pogreba skleniti najemno pogodbo, razen pri raztrosu pepela ali pokopu zunaj pokopališča«. Druge pripombe so bile v celoti upoštevane.

Svet KS Gornja Radgona je podal predloge in pobude na 18., 23., 25., 26. in 27. člen. Predloge in pobude je predlagatelj v celoti upošteval.

Drugih predlogov ali pobud v času trajanja javne razprave predlagatelj ni prejel. Sam predlagatelj ni dopolnjeval odloka.

Glede na navedeno predlagamo, da Občinski svet Občine Gornja Radgona obravnava predlog odloka in ga sprejme.

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Gornja Radgona sprejme predlog Odloka o pokopališki in pogrebni dejavnosti v občini Gornja Radgona (druga obravnava).

Gornja Radgona, maj 2020

Pripravila:
Občinska uprava

ŽUPAN
OBČINE GORNJA RADGONA
Stanislav ROJKO, l.r.