

29. 3. 2023

SKUPNOST OBČIN SLOVENIJE STALIŠČE SKUPNOSTI OBČIN SLOVENIJE DO REORGANIZACIJE UPRAVNIH ENOT

Spoštovane, spoštovani,

danes je potekala seja sekcije občin s sedežem upravnih enot in nekaterih mestnih občin pri Skupnosti občin Slovenije. Sprejeli so stališča do predvidene reorganizacije upravnih enot in sicer:

- Občine **pričakujejo nezmanjšano dostopnost do storitev države v lokalnem oz. regionalnem okolju** ob reorganizaciji upravnih enot. Krajevna dostopnost upravnih storitev približuje državo državljanom in državljanke. Storitve sodobne javne uprave morajo biti uporabniku in uporabnici čim bolj dostopne in prijazne. Prostorsko dostopne so storitve, ki so čim bližje uporabnikom. Zato naj se mreža krajevnih uradov ne oža, kvečjemu širi.
- **Digitalizacija upravnega poslovanja je nujna in pomembna za razvoj, vendar je potrebno vzeti v zakup, da še vedno obstajajo območja Slovenije, kjer ni urejena potrebna infrastruktura – dostop do interneta (bele lise), kar pomeni, da korist e-uprave za takšna območja ni izražena.**
- **Upravni postopki naj se s predvideno reorganizacijo ne podaljšujejo** in tako še dodatno obremenjujejo državljanke in državljanke ter poslovne subjekte.
- **Zmanjševanje delovnih mest je z vidika kvalitetnih delovnih mest v različnih lokalnih okoljih nezaželeno.** Prestavljanje nalog v centralne upravne enote bi to lahko povzročilo. Občine so skozi ukinjanje izpostav države v preteklosti že izgubljale kvalitetna delovna mesta, ki so jih v veliki meri zasedale ženske z visoko, družboslovno izobrazbo. Izgube takšnih delovnih mest imajo vseobsežne posledice tudi za družinsko življenje. Prav tako pa **vsaka ukinitve delovnega mesta na upravnem področju, na področjih izven avtocestnega križa vpliva tudi na zmanjševanje ostalih zaposlitev, posledično prihaja do spirale – zmanjševanje delovnih mest, zmanjševanje dostopnosti različnih storitev in izseljevanje.**
- **Pri pripravi modela reorganizacije in modernizacije upravnih enot model organizacije FURS ne more in ne sme biti vzor.** S sedanjo organizacijo je FURS oddaljila svoje storitve predvsem od fizičnih oseb. Reorganizacija upravnih enot po modelu FURS bi po našem mnenju naletela v lokalnem okolju na zelo velik odpor, saj so prebivalci v veliki meri nezadovoljni z reorganizirano FURS.
- Reorganizacija upravnih enot omogoča razmislek o povezljivosti nalog države in občin. **Ob pomanjkanju kadrov, je smiselno razmišljati o večanju povezljivih delovnih mest po vzoru modelov iz tujine (ONE STOP SHOP).**
- **Z uveljavitvijo »skupnih« delovnih mest med državo in občinami bi omogočili dostopnost do storitev države in občin tudi tam, kjer je število dnevniških potreb po upravnih storitvah nizko,** omogočili pa tudi izvajanje storitev na enem mestu. Na določenih upravnih enotah bi bila smiselna specializiranost za določeno področje (npr. javna naročila, kadrovska področje, ...). Prav tako pa bi se določeni postopki, ki jih opravljajo upravne enote lahko prenesli na občine – primeroma izdaja gradbenih dovoljenj, ki jih izdaja upravna enota, zakonska pristojnost urejanja prostora pa je občinska, seveda upošteva prenos ustreznih sredstev in kadra.
- **Občine članice Skupnosti občin Slovenije želijo biti aktivno vključene v proces preoblikovanja organiziranosti države na terenu, saj bodo posledice slabih/dobrih rešitev nosile prav one in njihovi občani in občanke.**
- Preveriti je potrebno tudi smiselnost določenih postopkov, ki jih vodijo upravne enote npr. za prireditve, ki jih organizirajo občine mora dati upravna enota, ki ima sedež v tej občini.

Poslano:
- občinam članicam



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 83 30
F: 01 478 83 31
E: gp.mju@gov.si
www.mju.gov.si

ŽUPANJE IN ŽUPANI
OBČINE
E.n.: SVN_OBCINE@gov.si

ZDRUŽENJE MESTNIH OBČIN SLOVENIJE
E.n.: zmos@koper.si

SKUPNOST OBČIN SLOVENIJE
E.n.: info@skupnostobcin.si

ZDRUŽENJE OBČIN SLOVENIJE
E.n.: info@zdruzenjeobcin.si

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
E.n.: gp.gsv@gov.si

Številka: 010-108/2022/18
Datum: 30. 3. 2023

Zadeva: Pojasnila v zadevi možnosti modernizacije in reorganizacije upravnih enot
Zveza: Dopisi županj in županov oz. občin in združenj občin ter Generalnega sekretariata VRS z dne 30. 3. 2023 pod št. 21000-1/2023/2

Spoštovani,

Ministrstvo za javno upravo je v zadnjem obdobju prejelo večje število dokumentov s strani občin ter njihovih zvez. Prejeli smo dopise z različnimi vsebinami od Združenja mestnih občin Slovenije, Skupnosti občin Slovenije, Združenja občin Slovenije, Občine Ravne na Koroškem, Občine Litija, Občine Slovenska Bistrica, Mestne občine Krško, Občine Mozirje, Občine Nazarje, Občine Gornji Grad, Občine Rečica ob Savinji, Občine Ljubno, Občine Luče, Občine Solčava, Občine Črnomelj, Občine Komen in Mestne občine Ptuj, ki jim je skupno izražanje mnenj, stališč, predlogov in zahtev ter zaprosil za pojasnila in odgovore v okviru reorganizacije ter modernizacije upravnega poslovanja upravnih enot.

V pogledu številčnosti prejetih dokumentov z izraženimi različnimi stališči in zaključki, v nadaljevanju podajam naslednja pojasnila vsem županom, občinam ter njihovim združenjem.

Ministrstvo za javno upravo je dne 15. 7. 2022 zaprosilo večje število združenj (med njimi tudi Združenje občin Slovenije, Združenje mestnih občin Slovenije, Skupnost občin Slovenije), nevladnih organizacij, Univerzo v Ljubljani in Službo VRS za digitalno preobrazbo da podajo predloge članov za imenovanje v Strokovni svet za trajnostni razvoj javne uprave. Vsi naslovniki

so se odzvali. V mesecu decembru je bil oblikovan Strokovni svet za trajnostni razvoj javne uprave s Sklepom z dne 5. 12. 2022 (v nadaljevanju: Strokovni svet). V Strokovni svet so bili imenovani naslednji predstavniki združenj oz. lokalnih skupnosti: Damijanica Belcl, Združenje občin Slovenije, Ana Grošelj, Združenje mestnih občin Slovenije, Branka Kranjc, namestnica članice, Združenje mestnih občin Slovenije, Aleš Kuretič, Mestna občina Novo mesto in Ester Povše, Skupnosti občin Slovenije. Posamezni člani Strokovnega sveta dodatno delujejo tudi v delovnih skupinah po posameznih vsebinah oz. problematikah.

V sedanjem času in z vidika zaznanih problematik ter pričakovanih izzivov se kot ministrica za javno upravo zavzemam za trajnostni razvoj javne uprave, katerega cilj je tudi reorganizacija in modernizacija upravnega poslovanja in upravnih enot. Modernizacija je namenjena izboljšanju kvalitete javnih storitev za vse uporabnike, to pomeni prebivalce, podjetja in druge pravne subjekte. Z vso resnostjo se zavzemam tudi za še boljšo dostopnost javnih storitev. Prav zato se vlaga veliko energije v zagotavljanje dostopnosti javnih storitev neposredno na terenu. S tem namenom se odpira že leta zaprte krajevne urade in dodatno vzpodbuja približevanje, dostopnost in uporaba javnih storitev preko eUprave in državnega portala SPOT, ki je namenjen gospodarskim subjektom. Pri izboljšanju javnih storitev in komunikaciji z uporabniki pa ima ključno vlogo javni uslužbenec, ki lahko s svojo strokovnostjo in pozitivnim odnosom največ doprinese k učinkovitosti upravnega poslovanja. Prav javni uslužbenci s strokovnim znanjem in svojim zadovoljstvom na delovnem mestu omogočijo uspešnejše in hitrejše reševaje postopkov.

Strokovni svet je bil oblikovan kot posvetovalno telo in je namenjen okrepitvi dobrega sodelovanja z lokalno samoupravo in drugimi deležniki. Ena od vsebin, s katero se ukvarja, zajema tudi reorganizacijo in modernizacijo upravnih enot za bolj kakovostne javne storitve v sinergiji z občinami. Osredotoča se predvsem na predloge za izboljšanje kakovosti dela in prijaznosti do uporabnikov. Upravne enote predstavljajo neposreden stik države z uporabniki. Pomenijo državni servis, zato je njihov cilj prijazen servis in zadovoljen uporabnik. V Sloveniji imamo 58 upravnih enot, ki so med seboj neenake, tako po delovnem pripadu kot po načinih dela. Zato je vlada in Ministrstvo za javno upravo pristopilo k spremembam, katerih glavni cilj je dvig zaupanja javnosti v javne institucije, strateško upravljanje javnih institucij ter koordiniran razvoj javne uprave. Naloga Strokovnega sveta je predlaganje rešitev, ki bodo upoštevale tako pozitivne točke delovanja upravnih enot kot zaznane slabosti, ki se pojavljajo pri njihovem delu. Na primer neenakomerna obremenjenost posameznih upravnih enot in s tem uslužbenecv upravnih enot, različne prakse upravnih enot pri izvrševanju javnih nalog oz. upravnih nalog na relativno majhni zaokroženi teritorialni celoti ter kadrovski izzivi.

Modernizacija se bo v prihodnje oblikovala na osnovi stališč strokovnega sveta na treh vsebinskih sklopih: 1. kakovostnih predpisih, temelječih na dokazih in vključevanju javnosti v oblikovanje javnih politik, 2. reorganizaciji upravnih enot za bolj kakovostne javne storitve, usmerjene v uporabnike v sinergiji z lokalno samoupravo in 3. regulaciji upravnih postopkov in digitalizaciji upravnega poslovanja.

V že načrtanih okvirjih delovanja Ministrstva za javno upravo je v mesecu februarju potekala prva seja Koordinacijske skupine načelnikov za reorganizacijo in modernizacijo upravnega poslovanja upravnih enot v Republiki Sloveniji, na kateri sem kot ministrica za javno upravo predstavila in obrazložila razmišljanja in možna izhodišča za reorganizacijo in modernizacijo. Prva seja je bila namenjena predstavitvi izhodišč za modernizacijo upravnih enot, obrazložitvi dejstev in okoliščin obstoječega sistema, prednostim in pomanjkljivostim, ter odpiranju nadaljnjih razmišljanj članov koordinacijske skupine in širšega okolja vseh načelnikov in vršilcev dolžnosti načelnikov o posodobitvi poslovanja. Osnovni cilj sestanka je bil, da se vzpodbudi diskusija o oblikovanju možnih izhodišč za reorganizacijo in modernizacijo upravnih enot. V tem pogledu sta bili v obliki delovnega gradiva predloženi dve različni možnosti, ki nikakor nista edini

in temeljita na izkušnjah in gradivih iz obdobjih od leta 2001 do 2003, 2005 do 2007, 2013 do 2014, oziroma iz Funkcijske analize subjektov javnega sektorja iz novembra 2015.

Z odličnim spoštovanjem,

Sanja Ajanović Hovnik
MINISTRICA