

**PREDLOG
SKRAJŠANI POSTOPEK**

Na podlagi 24. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12-ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18, 86/21-odl.US, 123/21, 44/22, 130/22-ZPOmK-2 in 18/23) ter 10. in 18. člena Statuta Občine Gornja Radgona (Uradno glasilo Občine Gornja Radgona, št. 1/2015 in 9/2023), je Občinski svet Občine Gornja Radgona, na redni seji dne sprejel

PRAVILNIK

o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o ohranjanju in spodbujanju razvoja kmetijstva in podeželja v občini Gornja Radgona

1. člen

V Pravilniku o ohranjanju in spodbujanju razvoja kmetijstva in podeželja v občini Gornja Radgona (Uradno glasilo Občine Gornja Radgona, št. 5/2023), se druga alineja drugega odstavka 1. člena spremeni tako, da se glasi:

»– pomoči *de minimis* v skladu z Uredbo Komisije (EU) št. 2023/2831 z dne 13. decembra 2023 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči *de minimis* (UL L št. 2023/2831 z dne 15. 12. 2023) ter«.

2. člen

V 5. členu se v tabeli v levem stolpcu pri ukrepu 6 in 7 spremeni besedilo tako, da se glasi:
»Pomoč *de minimis* v skladu z Uredbo Komisije (EU) št. 2023/2831«

3. člen

V celoti se spremeni naslov POGlavJA III in členi 20, 21 in 22 tako, da se glasijo:

»III. UKREPI DE MINIMIS V SKLADU Z UREDBO KOMISIJE (EU) ŠT. 2023/2831

20. člen

(splošna določila *de minimis* pomoči)

- (1) Do *de minimis* pomoči so v skladu z Uredbo Komisije (EU) št. 2023/2831 upravičena vsa podjetja v vseh sektorjih, razen za:
- (a) pomoč, dodeljeno podjetjem, dejavnim v primarni proizvodnji ribiških proizvodov in proizvodov iz akvakulture;
 - (b) pomoč, dodeljeno podjetjem, dejavnim v predelavi in trženju ribiških proizvodov in proizvodov iz akvakulture, kadar je znesek pomoči določen na podlagi cene ali količine proizvodov, nabavljenih ali danih na trg;
 - (c) pomoč, dodeljeno podjetjem, dejavnim v primarni proizvodnji kmetijskih proizvodov;
 - (d) pomoč, dodeljeno podjetjem, dejavnim v predelavi in trženju kmetijskih proizvodov, v enem od naslednjih primerov:
 - a. kadar je znesek pomoči določen na podlagi cene ali količine takih proizvodov, ki so nabavljeni od primarnih proizvajalcev ali jih zadevna podjetja dajo na trg;
 - b. kadar je pomoč pogojena s tem, da se delno ali v celoti prenese na primarne proizvajalce;

- (e) pomoč, dodeljeno za dejavnosti, povezane z izvozom v tretje države ali države članice, in sicer pomoč, neposredno povezana z izvoznimi količinami, z ustanovitvijo in delovanjem distribucijske mreže ali drugimi tekočimi izdatki, povezanimi z izvozno dejavnostjo;
- (f) pomoč, ki se dodeli pod pogojem, da se domačim proizvodom in storitvam pri uporabi daje
- (g) prednost pred uvoženimi;
- (h) finančne pomoči niso upravičeni tisti subjekti, ki nimajo poravnanih zapadlih obveznosti do občine ali do države;
- (i) do sredstev za razvoj niso upravičena mikro, majhna in srednje velika podjetja, ki so po zakonu, ki ureja prisilno poravnavo, stečaj ali likvidacijo, v prisilni poravnavi, stečaju ali likvidaciji ter so kapitalsko neustrezna, kar pomeni, da je izguba tekočega leta skupaj s prenesenimi izgubami dosegla polovico osnovnega kapitala družbe;
- (j) če je podjetje dejavno v enem od sektorjev iz prvega odstavka tega člena v alinejah (a), (b), (c) ali (d), poleg tega pa je dejavno v enem ali več sektorjih, ki spadajo na področje uporabe te uredbe ali opravljajo še druge dejavnosti, ki spadajo na področje uporabe te uredbe, se ta uredba uporablja za pomoč, dodeljeno v zvezi s slednjimi sektorji ali dejavnostmi, od pogojem, da zadevna država članica na ustrezen način, kot je ločevanje dejavnosti ali ločevanje računovodskih izkazov, zagotovi, da dejavnosti v sektorjih, ki so izključeni iz področja uporabe te uredbe, niso deležne pomoči *de minimis*, dodeljene skladno s to uredbo.

21. člen

(skupna vrednost dodeljene pomoči in kumulacija *de minimis* pomoči)

- (1) Skupna vrednost pomoči, dodeljena istemu upravičencu oziroma enotnemu podjetju na podlagi pravila »*de minimis*« v skladu z Uredbo Komisije (EU) št. 2023/2831, ne sme preseči 300.000 EUR v katerem koli triletnem obdobju, ne glede na obliko in namen pomoči ter ne glede na to, ali se pomoč dodeli iz sredstev države, občine ali Unije.
Če bi dodelitev nove pomoči *de minimis* preseгла ustrezno zgornjo mejo iz prejšnjega odstavka, ta nova pomoč ne more biti deležna ugodnosti iz Uredbe Komisije (EU).
- (2) Pomoč *de minimis*, dodeljena skladno z Uredbo Komisije (EU) št. 2023/2831, se lahko kumulira s pomočjo *de minimis*, dodeljeno v skladu z Uredbama Komisije (EU) št. 1408/2013 in (EU) št. 717/2014, do ustrezne zgornje meje iz prvega odstavka tega člena.
- (3) Pomoč *de minimis*, dodeljena v skladu z Uredbo Komisije (EU) št. 2023/2831, se ne sme kumulirati z državno pomočjo v zvezi z istimi upravičenimi stroški ali državno pomočjo za isti ukrep za tvegano financiranje, če bi se s takšno kumulacijo preseгла največja intenzivnost pomoči ali znesek pomoči, določen za posebne okoliščine vsakega primera v Uredbi o skupinskih izjemah ali sklepa Komisije.
Pomoč *de minimis*, ki ni dodeljena za določene upravičene stroške ali je s tem stroškom ni mogoče pripisati, se lahko kumulira z drugo državno pomočjo, dodeljeno na podlagi Uredbe o skupinskih izjemah ali sklepa Komisije.

22. člen

(*de minimis* pomoč in obveznosti prejemnika do pomoči)

- (1) Pomoč *de minimis*, ne glede na datum plačila pomoči velja za dodeljeno takrat, ko se z veljavnim nacionalnim pravnim sistemom dodeli zakonska pravica do prejema pomoči.
- (2) Pomoč *de minimis* se izrazi v gotovinskih nepovratnih sredstvih. Vsi uporabljeni zneski so bruto zneski, t. j. pred odbitkom davkov ali drugih dajatev.
- (3) Prejemnik mora k vlogi predložiti:
 - pisno izjavo o vseh drugih pomočeh *de minimis*, ki jih je upravičenec oziroma enotno podjetje prejelo na podlagi te ali drugih odredb *de minimis* v predhodnih dveh in v tekočem proračunskem letu,
 - pisno izjavo o drugih že prejetih (ali zaprošenih) pomočeh za iste upravičene stroške in zagotovilo, da z dodeljenim zneskom pomoči *de minimis*, ne bo presežena zgornja meja *de minimis* pomoči ter intenzivnost pomoči po drugih predpisih;

- seznam podjetij, s katerimi je lastniško povezan, tako da se preveri skupen znesek že prejetih *de minimis* pomoči za vsa, z njim povezana podjetja;
 - izjavo o ločitvi dejavnosti oziroma stroškov, vezano na določilo sedmega odstavka 18. člena tega pravilnika.
- (4) Prejemnik podpore mora imeti za nakazilo dodeljenih sredstev odprt transakcijski račun v Republiki Sloveniji.
- (5) Občina bo s sklepom/pogodbo/odločbo pisno obvestila prejemnika o odobrenem znesku pomoči, in da je pomoč dodeljena po pravilu *de minimis* v skladu z Uredbo Komisije (EU) št. 2023/2831.
- (6) Dajalec pomoči mora hraniti evidence o individualni pomoči *de minimis* 10 let od datuma odobritve pomoči.«

4. člen

Ta pravilnik začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin.

Številka: 007-0003/2023-U106

Datum: _____

ŽUPANJA
OBČINE GORNJA RADGONA
Urška MAUKO TUŠ

OBRAZLOŽITEV

1. Ocena stanja in razlogi za sprejem pravilnika

Komisija EU je decembra 2023 sprejela novo Uredbo Komisije (EU) št. 2023/2831, z dne 13. decembra 2023, o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči *de minimis* (UL L št. 2023/2831, v nadaljevanju: Uredba) o skupinskih izjemah za majhna, srednja in velika podjetja, ki ureja dodeljevanje pomoči po pravilu »*de minimis*«. Splošna pravila o pomoči *de minimis* v tem primeru veljajo za področje predelave in trženje kmetijskih proizvodov oziroma za naložbe v dopolnilne in nekmetijske dejavnosti na kmetijskih gospodarstvih.

Sprejeta Uredba posameznih ukrepov dodeljevanja pomoči, za razliko od Uredbe za skupinske izjeme, podrobnosti ne opredeljuje, določa pa posamezne zahteve, ki jih je potrebno pri izvajanju ukrepov po pravilu *de minimis* dosledno upoštevati in preverjati. Za ukrepe *de minimis* pomoči je pristojno Ministrstvo za finance, ki vodi centralni register dodeljenih pomoči. Dodeljevalci pomoči pred dodelitvijo pomoči *de minimis* za posameznega upravičenca preverijo višino že prejete pomoči *de minimis*, upravičenec pa mora k prijavnici vlogi obvezno priložiti tudi izjavo o že prejetih sredstvih za posamezen namen.

Omenjena pravila določajo:

- zgornji dovoljeni prag dodeljene pomoči *de minimis*, ki jo posamezen upravičenec lahko prejme, in sicer je to 300.000 EUR v katerem koli triletnem obdobju. Če bi dodelitev nove pomoči *de minimis* presegla ustrezno zgornjo mejo iz prejšnjega stavka, ta nova pomoč ne more biti deležna ugodnosti iz Uredbe Komisije (EU);
- da se pomoč *de minimis*, dodeljena skladno z Uredbo Komisije, lahko kumulira s pomočjo *de minimis*, dodeljena v skladu z Uredbama Komisije (EU) št. 1408/2013 in (EU) št. 717/2014, do zgornje meje 300.000 EUR.
- da se pomoč *de minimis*, dodeljena v skladu z Uredbo Komisije, ne sme kumulirati z državno pomočjo v zvezi z istimi upravičenimi stroški ali državno pomočjo za isti ukrep za tvegano financiranje, če bi se s takšno kumulacijo presegla največja intenzivnost pomoči ali znesek pomoči, določen za posebne okoliščine vsakega primera v Uredbi o skupinskih izjemah ali sklepa Komisije.
- da se pomoč *de minimis*, ki ni dodeljena za določene upravičene stroške ali je s tem stroškom ni mogoče pripisati, lahko kumulira z drugo državno pomočjo, dodeljeno na podlagi Uredbe o skupinskih izjemah ali sklepa Komisije.

Po splošnih pravilih za pomoči *de minimis* v gospodarstvu teh pomoči niso upravičena:

- primarna pridelava kmetijskih proizvodov in
- predelava in trženje kmetijskih proizvodov v naslednjih primerih:
 - a) če je znesek pomoči določen na podlagi cene ali količine zadevnih proizvodov, ki so kupljeni od primarnih proizvajalcev ali pa jih zadevna podjetja dajo na trg (npr. prevoz mleka, kjer je pomoč določena na liter mleka),
 - b) če je pomoč pogojena s tem, da se delno ali v celoti prenese na primarne proizvajalce,
 - c) če gre za izvozno pomoč *de minimis* ali pomoč *de minimis*, ki daje prednost domačim proizvodom pred uvoženimi,
 - d) če je pomoč dodeljena podjetjem v težavah v smislu Smernic Skupnosti o državni pomoči za reševanje ali prstrukturiranje podjetij v težavah.

2. Ukrepi in namen pravilnika

Z ukrepom se želi motivirati in ozavestiti podeželsko prebivalstvo za realizacijo podjetniških idej in s tem ustvariti pogoje in možnosti za ohranjanje obstoječih in ustvarjanje novih delovnih mest, kar posledično pripomore k izboljšanju položaja kmetijskih gospodarstev.

Za pomoč *de minimis* sta v obravnavanem pravilniku namenjena ukrepa, in sicer:

- Pomoč za naložbe za opravljanje v predelavo in trženje kmetijskih in živilskih proizvodov ter naložbe v nekmetijsko dejavnost na kmetiji in
- Pomoč za izobraževanje in usposabljanje na področju dopolnilnih in nekmetijskih dejavnosti na kmetiji ter predelave in trženja.

Predelava in trženje kmetijskih proizvodov, ki se izvaja kot dopolnilna dejavnost na kmetijah (dopolnjuje osnovno dejavnost, t. j. primarno kmetijsko proizvodnjo), predstavlja pomemben dodatni vir dohodka, zlasti na manjših družinskih kmetijah omogoča njihov obstoj in pozitivno vpliva na vitalnost podeželja. Na našem lokalnem območju se osnovna kmetijska pridelava spopada s številnimi težavami, kot so pogoji pridelave na gričevnatem terenu, neugodne vremenske razmere, majhne kmetije, neugodna posestna struktura, razpršene obdelovalne površine, neugodna starostna struktura kmetijskih proizvajalcev ...) in je zato z vidika količinske proizvodnje nekonkurenčna v slovenskem in evropskem kmetijskem sektorju.

Specializacija kmetijskih gospodarstev zgolj v primarno kmetijsko pridelavo na lokalnem območju, ne omogoča obstoja in preživetja družinskih kmetij (z izjemo tistih z večjimi obdelovalnimi površinami in modernejšo tehnologijo in mehanizacijo), zato je usmeritev kmetij v opravljanje dodatnih, dopolnilnih dejavnosti na kmetiji, t. j. nekmetijskih dejavnosti oziroma dejavnosti predelave in trženja, pomembna priložnost za ustvarjanje dodatnega in stabilnejšega vira dohodka, ustvarjanje novih delovnih mest ter utrjevanje tržnega položaja kmetij.

S podporo naložbam diverzifikacij kmetij v dejavnosti predelave in trženja kmetijskih proizvodov, se želi ustvariti predvsem pogoje za spodbujanje podjetništva na podeželju, bodisi za začetek opravljanja dopolnilnih dejavnosti ali pa s posodobitvami že obstoječih dopolnilnih dejavnosti na kmetijah.

Podpora je namenjena za uvajanje novih proizvodov ali proizvodnih izboljšav v izgradnjo, v ureditev oziroma posodabljanje in modernizacijo predelovalnih obratov in drugih prostorov skupaj s pripadajočo opremo za potrebe opravljanja dopolnilnih dejavnosti na kmetijah.

Skozi ukrep bo možno sofinancirati bodoče nosilce dopolnilnih dejavnosti z usposabljanjem in izobraževanjem (pomoč je namenjena tudi za sprotno izobraževanje) ter za promocijo in trženje, kot so promocijsko – informativne publikacije, internetne strani, sejmi, razstave, eko tržnice, svetovanja ipd..

Podlaga za dodelitev pomoči je *Uredba o vrsti, obsegu in pogojih za opravljanje dopolnilnih dejavnosti na kmetijah* (Uradni list RS, št. 61/05,45/08-ZKme-1 in 12/14), ki vključuje dejavnosti *predelave kmetijskih proizvodov* (predelava primarnih kmetijskih in gozdarskih proizvodov; sadja, zelenjave, žit, mleka, mesa, lesa, ...), *trženja kmetijskih proizvodov* (neposredna prodaja kmetijskih pridelkov in izdelkov iz lastnega ali iz drugih kmetijskih gospodarstev) ter *nekmetijskih dejavnosti* (turizem na kmetiji, pridelovanje in prodaja energije iz območnih virov, dejavnosti povezane s tradicionalnimi znanji ipd..

3. Upravičenci do pomoči so nosilci kmetijskih gospodarstev in njihovi družinski člani, ki nastopajo kot nosilci dopolnilne dejavnosti na kmetijskem gospodarstvu.

4. Ocena finančnih in drugih posledic

Bruto intenzivnost pomoči je določena v smislu Priporočila Komisije 2003/361/ES in bo znašala do 50 % priznane vrednosti naložbe. Najmanjši znesek dodeljene pomoči s strani občine ni definiran, najvišji pa je 5.000 EUR na kmetijsko gospodarstvo/leto. Za večje naložbe nosilci dopolnilnih dejavnosti lahko koristijo ukrepe, ki se izvajajo na državni ravni.

5. Zaključek:

Z novostmi in spremembami pri dodeljevanju pomoči v kmetijstvu, ki jih prinašajo nova pravila EU, se morata spopasti tako Občina, ki pomoč dodeljuje, kot tudi upravičenci pomoči z določenimi pogoji in zahtevami, vezani na oblike pomoči.

Občina Gornja Radgona je postopek uradne priglasitve državne pomoči za skupinske izjeme, to so vsi ukrepi iz pravilnika od 1 do 5, od pristojnega Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (v nadaljevanju: MKGP), v lanskem letu že pridobila mnenje o vsebinski skladnosti priglašene pomoči in identifikacijsko številko sheme državne pomoči (SA.108259), skladno z Uredbo Komisije (EU), sprejete 14. decembra 2022. Na osnovi nove priglašene sheme se je v lanskem letu v Občini že sprejel Pravilnik o ohranjanju in spodbujanju razvoja kmetijstva in podeželja v občini Gornja Radgona in na njegovi podlagi izpeljal postopek javnega razpisa za leto 2023.

Za sheme pomoči *de minimis* so Uredba Komisije (EU) št. 1407/2013, in s tem ukrepi iz te uredbe veljali do konca leta 2023, kar je določal tudi občinski pravilnik v 32. členu, da se določbe tega pravilnika v delu, ki se nanaša na dodelitev pomoči po Uredbi Komisije (EU) št. 1407/2013, uporabljajo do 31.12.2023.

V Uradnem listu EU je bila 15. decembra 2023 objavljena nova Uredba EU, ki določa ukrepe *de minimis*. Določila iz te Uredbe so v pristojnosti Ministrstva za finance (v nadaljevanju: MF).

Po predhodni uskladitvi in potrditvi *dopolnjenega* Pravilnika o ohranjanju in spodbujanju razvoja kmetijstva in podeželja v občini Gornja Radgona, si je Občina s strani Ministrstva za finance že pridobila Mnenje o skladnosti sheme *de minimis* pomoči z naslovom: »*Spodbujanje razvoja dopolnilnih dejavnosti v občini Gornja Radgona s št. priglasitve: M001-5880289-2024*«.

S sprejetjem predlaganega dopolnjenega oziroma spremenjenega Pravilnika o ohranjanju in spodbujanju razvoja kmetijstva in podeželja v občini Gornja Radgona, bodo izpolnjeni pogoji za začetek postopka javnega razpisa v kmetijstvu za vse ukrepe opredeljene v pravilniku.

Občinskemu svetu Občine Gornja Radgona predlagamo, da predlog Pravilnika o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o ohranjanju in spodbujanju razvoja kmetijstva in podeželja v občini Gornja Radgona, obravnava in sprejme po skrajšanem postopku.

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Gornja Radgona sprejme predlog Pravilnika o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o ohranjanju in spodbujanju razvoja kmetijstva in podeželja v občini Gornja Radgona (skrajšani postopek).

Gornja Radgona, marec 2024

Pripravila:
Majda FERENC



ŽUPANJA
OBČINE GORNJA RADGONA
Urška MAUKO TUŠ

