

**PREDLOG
SKRAJŠANI POSTOPEK**

Na podlagi 20. in 22. člena Zakona o lokalnih volitvah (ZLV) (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 45/08, 83/12, 68/17 in 93/20 – odl. US) ter 17 in 18. člena Statuta Občine Gornja Radgona (Uradno glasilo Občine Gornja Radgona, št. 1/15 in 9/23) je Občinski svet Občine Gornja Radgona na ____ . redni seji, dne _____, sprejel

**ODLOK
o določitvi volilnih enot za volitve članov Občinskega sveta
Občine Gornja Radgona**

1. člen

- (1) Za območje Občine Gornja Radgona se za volitve članov v Občinski svet Občine Gornja Radgona določijo 3 volilne enote, v katerih se voli skupno 21 članov občinskega sveta.
- (2) Sedež volilnih enot je na sedežu občine: Partizanska cesta 13, Gornja Radgona.
- (2) Člani občinskega sveta se volijo po proporcionalnem volilnem sistemu.

2. člen

Volilne enote so:

- Volilna enota št. 1: obsega območje KS Črešnjevci-Zbigovci in KS Spodnji Ivanjci. Voli se šest (6) članov občinskega sveta.
- Volilna enota št 2: obsega območje KS Gornja Radgona. Voli se devet (9) članov občinskega sveta.
- Volilna enota št. 3: obsega območje KS Negova in KS Spodnja Ščavnica. Voli se šest (6) članov občinskega sveta.

3. člen

Z dnem začetka veljave tega odloka preneha veljati Odlok o določitvi volilnih enot za volitve članov Občinskega sveta Občine Gornja Radgona (Uradno glasilo Občine Gornja Radgona, lokalni časopis Prepih, št. 21 z dne 15.07.2006).

4. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin.

Številka: 007-0001/2024

Datum: _____

**ŽUPANJA
OBČINE GORNJA RADGONA
Urška MAUKO TUŠ**

OBRAZLOŽITEV:

Ministrstvo za javno upravo (v nadaljevanju: MJU) je izvedlo analizo glede spoštovanja načela splošne in enake volilne pravice pri določitvi volilnih enot za volitve članov občinskega sveta, na podlagi katere je v nekaterih občinah, med drugim tudi v naši, ugotovilo, da so odstopanja od temeljne zahteve, ki izhaja iz načela enakosti volilne pravice in izrecne zahteve prvega odstavka 20. člena Zakona o lokalnih volitvah bistvene in pomenijo kršitev tako 20. člena ZLV kot poseg v enakost volilne pravice (celotno obvestilo je priloga obrazložitve tega predloga odloka).

V Občini Gornja Radgona imamo v veljavi Odlok o določitvi volilnih enot za volitve članov Občinskega sveta Občine Gornja Radgona (Uradno glasilo Občine Gornja Radgona, lokalni časopis Prepih, št. 21 z dne 15.07.2006), na podlagi katerega so se izvajale vse redne volitve v občinski svet od leta 2006 dalje. Na podlagi našega odloka o določitvi volilnih enot je Občina Gornja Radgona za potrebe volitev članov občinskega sveta razdeljena v 3 volilne enote, pri čemer se v prvi volilni enoti voli 6 članov občinskega sveta, v drugi volilni enoti 10 članov občinskega sveta in v tretji volilni enoti 5 članov občinskega sveta.

MJU je ugotovilo, da je iz podatkov, pridobljenih s spletne strani Ministrstva za notranje zadeve razvidno, da je število volilnih upravičencev v prvi volilni enoti 2.045, v drugi volilni enoti je 3.071 in v tretji volilni enoti 1.944. Na podlagi omenjenih podatkov znaša idealno število volivcev na posameznega člana občinskega sveta 336 kar pomeni, da je delež odstopanja od matematične enakosti v tretji volilni enoti 15 % navzgor. Iz navedenih podatkov je razvidno, da predstavljajo odstopanja od matematične enakosti volilnih enot v občini odmik za več kot 10 %, kar pomeni, da lahko predstavlja takšna ureditev kršitev načela enakosti volilne pravice, zato nam je MJU predlagalo, da ugotovljene nepravilnosti v roku šestih mesecev odpravimo.

Trenutno veljavna ureditev volilnih enot na podlagi Odlok o določitvi volilnih enot za volitve članov Občinskega sveta Občine Gornja Radgona (Uradno glasilo Občine Gornja Radgona, lokalni časopis Prepih, št. 21 z dne 15.07.2006):

Št. volilne enote	Območje VE	Št. članov OS ki se jih v VE voli	Št. volilnih upravičencev v VE (LV 2022)	Povprečje volivcev na enega člana OS	% odstopanja od idealnega števila 336
VE 1	KS Črešnjevci-Zbigovci in KS Spodnji Ivanjci	6	2045	340	101,19 %
VE 2	KS Gornja Radgona	10	3071	307	91,37 %
VE 3	KS Negova in KS Spodnja Ščavnica	5	1944	388	115,48 %

Na podlagi predhodnega posvetovanja na politični koordinaciji svetniških skupin se ohranja tri volilne enote in njihova območja, se pa predlaga sprememba števila članov, ki se jih voli v volilni enoti 2 in v volilni enoti 3 – predvidena ureditev na podlagi predlagane spremembe:

Št. volilne enote	Območje VE	Št. članov OS ki se jih v VE voli	Št. volilnih upravičencev v VE (LV2022)	Povprečje volivcev na enega člana OS	% odstopanja od idealnega števila 336
VE 1	KS Črešnjevci-Zbigovci in KS Spodnji Ivanjci	6	2045	340	101,19 %
VE 2	KS Gornja Radgona	9	3071	341	101,49 %
VE 3	KS Negova in KS Spodnja Ščavnica	6	1944	324	96,43 %

Z navedeno spremembo, kot se predvideva z novim predlogom odloka, bi ugotovljene nepravilnosti bile odpravljene ter volilne enote za volitve članov občinskega sveta v naši občini oblikovane v skladu z načeli 20. in 22. člena ZLV, da so oblikovane tako, da:

- če je območje občine razdeljeno na krajevne skupnosti, obsega volilna enota območje ene ali več takih skupnosti ali dela take skupnosti;
- se en član občinskega sveta voli na približno enako število prebivalcev in tako, da se v vsaki volilni enoti voli najmanj pet članov občinskega sveta.

Občinskemu svetu Občine Gornja Radgona predlagamo, da predlog Odloka o določitvi volilnih enot za volitve članov Občinskega sveta Občine Gornja Radgona (skrajšani postopek), obravnava in sprejme v predlagani vsebini.

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Gornja Radgona sprejme predlog Odloka o določitvi volilnih enot za volitve članov Občinskega sveta Občine Gornja Radgona (skrajšani postopek).

Pripravil:
Boštjan FLEGAR

ŽUPANJA
OBČINE GORNJA RADGONA
Urška MAUKO TUŠ

OBČINA GORNJA RADGONA
Št. dok.: 007-0001/2024 - 1
Podpisnik: URŠKA MAUKO TUŠ
Izdajatelj: Republika Slovenija, SI0EN-CA G2
Št. potrdila: 009280E4E0000000057299EAF Veljavnost: 16.12.2027
Datum in ura: 07.06.2024 11:19 Dokument je elektronsko podpisan.

Priloga:

- MJU – Obvestilo glede nespoštovanja načela enakosti volilne pravice pri določanju volilnih enot za volitve v občinski svet, št. 037-1/2024-3130-8 z dne 8. 1. 2024



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 83 30
F: 01 478 83 31
E: gp.mju@gov.si
www.mju.gov.si

DOKUMENT JE ELEKTRONSKO PODPISAN!
Podpisnik: Jure Trbič
Izdajatelj certifikata: SI-PASS-CA
Številka certifikata: 00C9326A8800000000575
Potek veljavnosti: 21. 02. 2028
Čas podpisa: 11. 01. 2024 13:07
Št. dokumenta: 037-1/2024-3130-8

OBČINA GORNJA RADGONA

ŽUPANJA
OBČINSKI SVET

Številka: 037-1/2024-3130-8
Datum: 8. 1. 2024

Zadeva: Obvestilo glede nespoštovanja načela enakosti volilne pravice pri določanju volilnih enot za volitve v občinski svet

Spoštovani,

Ministrstvo za javno upravo je izvedlo analizo glede spoštovanja načela splošne in enake volilne pravice pri določitvi volilnih enot za volitve članov občinskega sveta, na podlagi katere je v nekaterih občinah, med drugim tudi v vaši, ugotovilo, da so odstopanja od temeljne zahteve, ki izhaja iz načela enakosti volilne pravice in izrecne zahteve prvega odstavka 20. člena Zakona o lokalnih volitvah (v nadaljevanju: ZLV)¹ bistvene in pomenijo kršitev tako 20. člena ZLV kot poseg v enakost volilne pravice.

Ustava Republike Slovenije (v nadaljevanju: Ustava)² v 43. členu ureja načelo enake in splošne volilne pravice. Enakost volilne pravice pomeni enako vrednost glasu vsakega volivca, zaradi česar se pri oblikovanju volilnih enot upošteva načelo, da se en član predstavniškega telesa voli na približno enako število prebivalcev oziroma volilnih upravičencev. ZLV v 20. členu določa, da se volilne enote oblikujejo tako, da se en član občinskega sveta voli na približno enako število prebivalcev. Občinski svet sprejme odlok s katerim določi volilne enote za volitve članov v predstavniških in individualno voljenih organih lokalnih skupnosti, odlok pa mora biti skladen tako s tretjim odstavkom 153. člena Ustave kot tudi z določbami ZLV.

Kodeks dobre prakse v volilnih zadevah³ določa, da je največji odmik od matematične enakosti odvisen od individualne situacije, vendar lahko ta le redko preseže 10% in nikoli 15%, razen v izjemnih primerih.⁴ Ustavno sodišče je že presojalo skladnost odlokov o določitvi volilnih enot za volitve članov v predstavniških organih lokalne skupnosti, pri čemer je v zadevi U-I-319/98 ugotovilo neustavnost odloka, ki je določal odstopanje 33,3% navzgor in 26% navzdol od matematične enakosti v občini, v odločbi U-I-326/02 pa je Ustavno sodišče ugotovilo neustavnost odloka pri razmerju 1,55 : 1 med velikostjo najmanjše in največje volilne enote oz. odmik od matematične enakosti 28,66 % navzgor in 16,89 % navzdol.

¹ Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 45/08, 83/12, 68/17 in 93/20 – odl. US

² Uradni list RS, št. 33/91, 42/97, 66/00, 24/03, 69/04, 68/06, 47/13, 75/16 in 92/21

³ CDL-STD(2003)034

⁴ Kodeks dobre prakse v volilnih zadevah, točka 15.

Na podlagi vašega odloka o določitvi volilnih enot je Občina Gornja Radgona za potrebe volitev članov občinskega sveta razdeljena v 3 volilne enote, pri čemer se v prvi volilni enoti voli 6 članov občinskega sveta, v drugi volilni enoti 10 članov občinskega sveta in v tretji volilni enoti 5 članov občinskega sveta. Iz podatkov, pridobljenih s spletne strani Ministrstva za notranje zadeve je razvidno, da je število volilnih upravičencev v prvi volilni enoti 2.045, v drugi volilni enoti je 3.071 in v tretji volilni enoti 1.944. Na podlagi omenjenih podatkov znaša idealno število volivcev na posameznega člana občinskega sveta 336 kar pomeni, da je delež odstopanja od matematične enakosti v tretji volilni enoti 15 % navzgor. Iz navedenih podatkov je razvidno, da predstavljajo odstopanja od matematične enakosti volilnih enot v občini odmik za več kot 10%, kar pomeni, da lahko predstavlja takšna ureditev kršitev načela enakosti volilne pravice, zato vam predlagamo, da ugotovljene nepravilnosti v roku šestih mesecev odpravite in nas o načinu odprave nepravilnosti tudi obvestite.

Obenem vas obveščamo, da bo Ministrstvo za javno upravo zagotovilo strokovno pomoč pri odpravi ugotovljenih nepravilnosti in s tem namenom pripravilo strokovni posvet, na katerem bo predstavilo rezultate analize in ponudilo odgovore na dodatna vprašanja glede načina oprave nepravilnosti. Posvet bo v sredo, 14. 2. 2024 ob 10.00 uri. Vabilo s programom boste prejeli naknadno.

S spoštovanjem,

Pripravila:
dr. Aldijana Ahmetović
podsekretarka

Jure Trbič
državni sekretar